

elämysten



Ylitornio



TILINPÄÄTÖS 2025

Kunnanvaltuusto 8.6.2026

Sisällysluettelo

1. Toimintakertomus.....	6
1.1. Toimintakertomusta ja tilinpäätöstä koskevat säännökset	6
1.2. Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa	7
1.2.1. Kunnanjohtajan katsaus	7
1.2.2. Kunnan hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset.....	8
1.2.2.1. Kunnanvaltuusto	8
1.2.2.2. Kunnanhallitus	9
1.2.2.3. Lautakunnat ja muut yhteistyöelimet, joissa kunnan edustus	9
1.2.2.4. Kunnan organisaatiokaavio	12
1.2.2.5. Johtoryhmä	12
1.2.2.6. Henkilöstöorganisaatio	14
1.2.3. Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys	15
1.2.4. Olennaiset muutokset kunnan toiminnassa ja taloudessa	22
1.2.5. Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä.....	22
1.2.6. Kunnan henkilöstö	22
1.2.7. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittämiseen vaikuttavista seikoista	23
1.3. Selonteko kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä	25
1.4. Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus.....	27
1.4.1. Tilikauden tuloksen muodostuminen	27
1.4.2. Rahoituslaskelma	28
1.5. Rahoitusasema ja sen muutokset	31
1.6. Kokonaistulot ja -menot	35
1.7. Kuntakonsernin toiminta ja talous.....	36
1.7.1. Konsernirakenne	36
1.8 Kunnanhallituksen esitys tilikauden 2025 tuloksen käsittelystä	37
1.8.1. Talouden tasapainottamistoimenpiteet.....	37
2. Talousarvion toteutuminen	38
2.1. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen, käyttötalousosan toteutumisvertailu	38
2.1.1. Keskusvaalilautakunta (100)	39
2.1.2. Tarkastuslautakunta (150).....	39
2.1.3. Kunnanhallitus	40
2.1.3.1 Yleishallinto (200)	41
2.1.3.2 Työllistäminen (210)	42
2.1.3.3 Elinkeinotoimi (240)	44
2.1.3.4 Maaseututoimi (250).....	46
2.1.4. Sivistyslautakunta.....	48
2.1.4.1. Sivistyksen hallinto (400).....	49
2.1.4.2 Perusopetus (410)	51
2.1.4.3. Varhaiskasvatus (415).....	54
2.1.4.4. Keskiasteen koulut (430)	56

2.1.4.5. Tornionlaakson kirjasto (440)	57
2.1.4.6. Meän opisto (445).....	59
2.1.4.7. Vapaa-aikatoimi (450)	61
2.1.5. Tekninen lautakunta	64
2.1.5.1. Tekninen hallinto ja suunnittelu (500).....	65
2.1.5.2. Liikenneväylät ja yleiset alueet (510)	67
2.1.5.3. Kiinteistötoimi (520)	68
2.1.5.4. Ravitsemis-, siivous- ja pesulapalvelut (550)	70
2.1.5.5. Liiketoimi (560)	71
2.1.6. Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut	73
2.1.6.1. Konsernituloslaskelma ja sen tunnusluvut	73
2.1.6.2. Konsernin rahoituslaskelma	74
2.1.6.3. Konsernitase.....	76
2.2. Tuloslaskelmaosan toteutuminen	87
2.3. Investointiosan toteutuminen.....	88
2.4. Talousarvion rahoitusosan toteutuminen	90
2.5. Yhteenveto valtuuston hyväksymien sitovien määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta.....	91
3. Tilinpäätöslaskelmat	94
3.1. Kunnan tuloslaskelma	94
3.2. Kunnan rahoituslaskelma	96
3.3. Kunnan tase.....	97
3.4. Konsernilaskelmat	99
3.5. Laskennallisesti eriytetty vesi- ja viemärlaitos	104
4. Tilinpäätöksen liitetiedot	107
4.1. Kunnan tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	107
4.2. Kunnan tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	108
4.3. Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	108
4.4. Tuloslaskelman liitetiedot	109
4.4.1. Kunnan toimintatuottojen jakautuminen hallintokunnittain	109
4.4.2. Verotulojen erittely.....	109
4.4.3. Valtionosuuksien erittely.....	109
4.4.4. Palveluiden ostojen erittely.....	110
4.4.5. Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista	110
4.4.6. Pakolliset varaukset.....	110
4.4.7. Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely	111
5. Tasetta koskevat liitetiedot.....	113
5.1. Taseen vastaavia koskevat liitetiedot	113
5.1.1. Aineettomat ja aineelliset hyödykkeet	113
5.1.2. Sijoitukset	114
5.1.3. Omistukset muissa yhteisöissä	114
5.1.4. Kunnan saamiset tytäryhteisöiltä, kuntayhtymiltä ja muilta omistusyhteisöiltä	115
5.1.5. Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät	116

5.2. Taseen vastattavia koskevat liitetiedot	117
5.2.1. Oman pääoman muutokset	117
5.2.2. Velat, jotka erääntyvät viiden vuoden tai pitemmän ajan kuluttua	118
5.2.3. Varaukset.....	118
5.2.4. Kunnan velat tytäryhteisöille, kuntayhtymille ja osakkuus- ja muille omistusyhteisöille.....	119
5.2.5. Muiden velkojen erittely	119
5.2.6. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät	120
6. Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot	121
6.1. Leasing ja vuokravastuut	121
6.2. Takausvastuut	121
6.3. Muut vastuut	122
7. Luettelot ja selvitykset	123

1. Toimintakertomus

1.1. Toimintakertomusta ja tilinpäätöstä koskevat säännökset

Vuonna 2016 voimaan tulleessa uudessa kuntalaissa toimintakertomusta ja tilinpäätöstä koskevat säännökset on esitetty pykälissä 113 - 115. Niiden mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta (kalenterivuodelta) tilinpäätös maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajan on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Tarkastuksen jälkeen kunnanhallitus saattaa tilinpäätöksen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta.

Kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitalinpäätös ja sen on laadittava samalta ajalta kuin kunnan tilinpäätös. (KuntaL 114 §).

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa sekä sellaisista olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. (KuntaL 115 §).

Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Työ- ja elinkeinoministeriön kirjanpitolautakunnan kuntajaosto antaa vuosittain ohjeita kunnille ja kuntayhtymille tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta sekä tilinpäätöksen liitetiedoista.

1.2. Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

1.2.1. Kunnanjohtajan katsaus

Strategista kasvua ja taloudellista vakautta

Vuosi 2025 jää Ylitornion historiaan määrätietoisien toimeenpanon ja rohkeiden avausten vuotena. Suomen kuntakenttä elää historiallisessa murrosvaiheessa, jossa sote-uudistuksen jälkeinen rooli hakee muotoaan. Ylitornio on vastannut tähän haasteeseen ottamalla entistä vahvemman roolin alueellisena elinvoiman moottorina ja investointien mahdollistajana.

Elinvoima ja matkailu strategisina kärkinä

Kunnan strategiset linjaukset siirtyivät vuoden aikana suunnitelmista käytäntöön. Erityisesti matkailusektori osoitti vahvaa kasvupotentiaalia:

- **Aavasaksan kehittäminen:** Kaamos Lodge -hankkeen valmistuminen ja avajaiset 12.12.2025 merkitsivät uutta alkua alueen matkailulle.
- **Investointivalmius:** Winter Wonderlandin hankevaraus ja Master Plan -työn käynnistyminen luovat vankan pohjan tuleville investoinneille.
- **Rakenteelliset uudistukset:** Rinnekeskuksen yhtiöittämisprosessi käynnistettiin toiminnan ammattimaistamiseksi ja kilpailukyvyyn turvaamiseksi.

Uudet vastuut ja elinkeinoelämän kehitys

Vuoden alussa voimaan astunut työllisyyspalveluiden uudistus integroitiin osaksi kunnan toimintaa osana Meri-Lapin työllisyysaluetta. Uudistus antaa meille suoremman työkalut paikallisen työllisyyden ja elinkeinoelämän tarpeiden kohtaamiseen.

Maankäytössä vuosi oli aktiivinen. Tuulivoimahankkeiden eteneminen ja Rajapalojen kaivoshankkeen etenemisen tiivis seuranta osoittavat, että Ylitornio on kiinnostava kohde suurille teollisille investoinneille. Kunnan tavoitteena on varmistaa, että nämä hankkeet tuottavat pitkäaikaista hyötyä ja verotuloja paikalliselle yhteisölle.

Hallinto ja konserniohjaus

Kuntakonsernin tehokkuutta on parannettu selkiyttämällä johtamisrakenteita. Vuoden lopulla toteutettu vuokratalo- ja aluelämpöyhtiöiden yhteisen toimitusjohtajan rekrytointi on strateginen valinta, jolla haetaan synergiaetuja ja kokonaisvaltaista hallintaa. Jukka Rinne aloitti tässä tehtävässä tammikuussa 2026.

Talous ylitti odotukset

Huolimatta yleisestä kireästä kuntatalouden tilanteesta, Ylitornion talousvuosi 2025 oli erittäin vahva.

- **Tuloksetekokyky:** Alun perin budjetoitu 336 400 euron ylijäämä ylitettiin merkittävästi. Lopullinen tilinpäätös osoittaa 1 046 197,84 euron ylijäämää.
- **Taseen vahvistaminen:** Tulokseen sisältyy palvelutalon vanhan osan, sekä siellä olevan hissinyht. 400 410,41 euron alaskirjauksen, mikä selkeyttää tasetta ja parantaa tulevien vuosien taloudellista liikkumavaraa.
- **Kestävä pohja:** Menokehityksen hallinta ja onnistuneet elinvoimatoimet osoittavat, että kuntamme talous on kestäväällä pohjalla myös epävarmassa toimintaympäristössä.

Katse tulevaan

Vuoteen 2026 lähdemme vakaasta asemasta. Painopisteinä tulevat olemaan kuntastrategian päivitys, välttämättömät infrainvestoinnit, kuten vedenottamoiden uudistaminen, sekä uimahalli-kuntotalon saneerauksen toimeenpano.

Haluan kiittää kunnan henkilöstöä, luottamushenkilöitä, yrittäjiä ja asukkaita kuluneesta vuodesta. Ylitornion vahvuus on kyvyssä uudistua ja tehdä yhteistyötä. Rakennamme kuntaa, joka on taloudellisesti itsenäinen, elinvoimainen ja houkutteleva paikka elää ja yrittää.

Ylitorniolla 25.3.2026
Jarmo Pienimäki
Kunnanjohtaja

1.2.2. Kunnan hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

1.2.2.1. Kunnanvaltuusto

Ylitornion kunnan ylin päättävä toimielin on kunnanvaltuusto. Uuden kunnanvaltuuston toimikausi alkoi 1.6.2025. Kunnanvaltuustossa on 21 valtuutettua. Kunnanvaltuusto kokoontui vuonna 2025 viisi (5) kertaa ja teki päätöksen 69 asiassa.

Valtuutetut 31.5.2025 asti

Timo Kunnari, puheenjohtaja
Martti Koivuranta 1. varapuheenjohtaja
Rauha Turunen 2. varapuheenjohtaja
Jari Angeria
Tapio Hasa
Ville Impiö
Tanja Joonas
Petri Juvani
Esa Kiviniemi
Tommi Knuuti
Katriina Koskela
Tanja Lauri-Oja
Heli Mäkikyrö
Arto Nalli
Jouni Ollikkala
Sari Salonen
Tuomas Sandqvist
Regina Savolainen
Heli Syväjärvi
Vuokko Vakkuri
Asta Väisänen

Valtuutetut 1.6.2025 alkaen

Jorma Törmänen puheenjohtaja
Tommi Knuuti 1. varapuheenjohtaja
Reeta Laitinen 2. varapuheenjohtaja
Arto Ainonen
Jari Angeria
Antti Hanhiova
Tapio Hasa
Ville Impiö
Juha Joonas
Petri Juvani
Esa Kiviniemi
Katriina Koskela
Tuomas Kvist
Tanja Lauri-Oja
Eugen Parviainen
Sari Salonen
Tuomas Sandqvist
Sirpa Uusimaa
Vuokko Vakkuri
Asta Väisänen
Lauri Välimaa

1.2.2.2. Kunnanhallitus

Kunnanhallitus huolehtii Ylitornion kunnan hallinnon ja toiminnan johtamisesta kunnanvaltuuston hyväksymien palvelutavoitteiden mukaisesti. Kunnanhallituksessa on seitsemän (7) jäsentä. Kunnanvaltuuston kokouksessa 16.6.2025 valittu kunnanhallitus kokoontui ensimmäisen kerran 23.6.2025. Yhteensä kunnanhallitus kokoontui 14 kertaa ja teki päätöksen 272 asiassa. Kunnanhallituksen esittelijänä on toiminut kunnanjohtaja.

Kunnanhallituksen jäsenet ja varajäsenet 31.5.2025 asti

Jäsenet

Regina Savolainen, puheenjohtaja
Knuuti Tommi, varapuheenjohtaja
Katriina Koskela
Jouni Ollikkala
Sari Salonen
Tuomas Sandqvist
Vuokko Vakkuri

Varajäsenet

Tanja Joonas
Jari Angeria
Tanja Lauri-Oja
Heli Syväjärvi
Esa Kiviniemi
Ville Impiö
Martti Koivuranta

Kunnanhallituksen jäsenet ja varajäsenet 1.6.2025 alkaen

Jäsenet

Tuomas Sandqvist puheenjohtaja 31.5.2027 asti
Sirpa Uusimaa puheenjohtaja 1.6.2027 alkaen
Petri Juvani varapuheenjohtaja
Jari Angeria
Tuomas Kvist
Sari Salonen
Vuokko Vakkuri

Varajäsenet

Ville Impiö
Juha Joonas
Mirka Katisko
Antti Hanhiova
Elsa Huhtanen
Reeta Laitinen
Eugen Parviainen

1.2.2.3. Lautakunnat ja muut yhteistyöelimet, joissa kunnan edustus

Sivistyslautakunta 31.5.2025 asti

Jäsenet

Ville Impiö, puheenjohtaja
Marjo Petäjaniemi, varapuheenjohtaja
Eeva-Kaarina Heikkilä
Reima Karjalainen
Arto Ainonen
Sirpa Tiihonen
Sari Salonen

Varajäsenet

Esa Kiviniemi
Katja Tuukkanen
Senni Välimaa
Markku Antti
Jouko Kinnunen
Tarja Kreivi
Tuija Kariniemi-Saukkoriipi

Sivistyslautakunta 1.6.2025 alkaen

Jäsenet

Ville Impiö, puheenjohtaja
Mirka Katisko, varapuheenjohtaja
Arto Ainonen
Tapio Hasa
Jyrki Joonas
Jaana Niemi
Senni Välimaa

Lauri välimaa
Tarja Kreivi
Mika Niskakoski
Reima Karjalainen
Olli Kunnari
Tuija Kariniemi-Saukkoriipi
Reeta Laitinen

Sivistyslautakunta kokoontui 10 kertaa ja teki päätöksen 131 asiassa.

Tekninen lautakunta 31.5.2025 asti**Jäsenet**

Arto Nalli, puheenjohtaja
 Tanja Lauri-Oja, varapuheenjohtaja
 Petri Juvani
 Esa Kiviniemi
 Martti Koivuranta
 Heli Syväjärvi
 Vuokko Vakkuri

Varajäsenet

Markku Montell
 Hanna Ojanperä
 Jouko Kinnunen
 Reijo Kukkonen
 Kari Rantanen
 Reeta Laitinen
 Rauha Turunen

Tekninen lautakunta 1.6.2025 alkaen

Esa Kiviniemi, puheenjohtaja
 Tanja Lauri-Oja, varapuheenjohtaja
 Lauri Välimaa
 Elsa Huhtanen
 Heli Syväjärvi
 Eugen Parviainen
 Antti Hanhiova

Heikki Mellajärvi
 Jukka Karhu
 Heikki Barsk
 Marika Ylikoski
 Johanna Riekkola
 Martti Koivuranta
 Tommi Knuuti

Tekninen lautakunta kokoontui 10 kertaa ja teki päätöksen 98 asiassa.

Tarkastuslautakunta 31.5.2025 asti**Jäsenet**

Asta Väisänen, puheenjohtaja
 Tapio Hasa, varapuheenjohtaja
 Erkki Kumpula
 Kaarina Lohiniva
 Tuula Parikka

Varajäsenet

Eero Jaako
 Petri Miikki
 Pertti Siikavirta
 Salme Ylävaara
 Merja Rautio

Tarkastuslautakunta 1.6.2026 alkaen**Jäsenet**

Asta Väisänen puheenjohtaja
 Katriina Koskela varapuheenjohtaja
 Erkki Kumpula
 Kaarina Lohiniva
 Pertti Siikavirta

Varajäsenet

Tapio Hasa
 Tuula Parikka
 Kalevi Mäki
 Marja-Helena Niemi
 Jouni Ollikkala

Tarkastuslautakunta kokoontui 7 kertaa ja teki päätöksen 62 asiassa.

Keskusvaalilautakunta 31.5.2025 asti**Jäsenet**

Jouni Ollikkala, puheenjohtaja
 Eugen Parviainen 10.3.2025 saakka
 Esa Parikka
 Anna-Maija Rissanen
 Riitta Törmänen

Varajäsenet

1. Pertti Siikavirta
 2. Arja Parviainen
 3. Simo Rousu
 4. Eero Jaako
 5. Salme Ylävaara

Keskusvaalilautakunta 1.6.2025 alkaen**Jäsenet**

Eugen Parviainen puheenjohtaja
 Esa Parikka varapuheenjohtaja
 Riitta Törmänen
 Pauli Huhtanen
 Anna-Maija Rissanen

Varajäsenet

1. Pertti Siikavirta
 2. Simo Rousu
 3. Regina Savolainen
 4. Rauha Turunen
 5. Eero Jaako

Keskusvaalilautakunta kokoontui 9 kertaa ja teki päätöksen 45 asiassa.

Rovaniemen ympäristölautakunta

Esa Kiviniemi, Ylitornion kunnan edustaja
 Juha Joonas, henkilökohtainen varajäsen

Kuntayhtymät ja niissä kunnan edustajat:**Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappia**

Ville Impiö, varajäsen Arto Ainonen
 Vuokko Vakkuri, varajäsen Tapio Hasa

Meri-Lapin työllisyyslautakunta

Vuokko Vakkuri, varajäsen Arto Ainonen

Lapin liitto kuntayhtymän edustajainkokous

Juha Joonas, varajäsen Jorma Törmänen
 Vuokko Vakkuri, varajäsen Tapio Hasa

Lapin liiton kuntayhtymän valtuusto

Reeta Laitinen varajäsen Sirpa Uusimaa
 Eugen Parviainen, varajäsen Vuokko Vakkuri

Perämeren jätelautakunta

Lauri Välimaa, varajäsen Reeta Laitinen
 Tarja Kreivi, varajäsen Jyrki Joonas

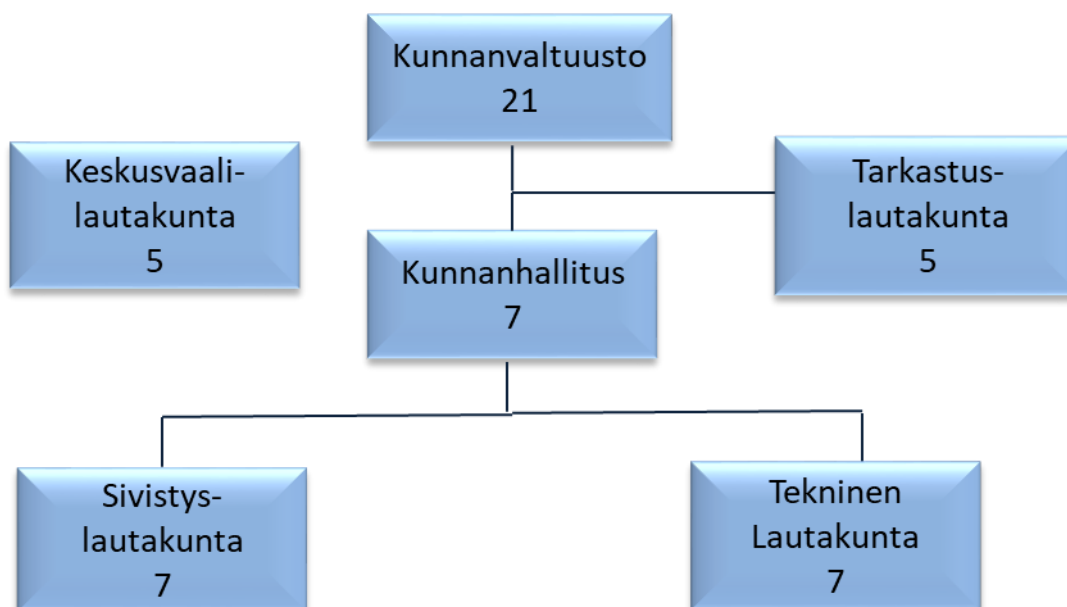
Tornionlaakson neuvosto

Tanja Lauri-Oja, varajäsen Tommi Knuuti
 Juha Joonas, varajäsen Jorma Törmänen

1.2.2.4. Kunnan organisaatiokaavio

Ylitornion kunnan organisaatiossa on 4 lautakuntaa. Lautakuntien tehtävänä on huolehtia toimialansa toiminnan, talouden ja organisaation kehittämisestä, asettaa tavoitteita ja seurata toiminnan tuloksia sekä ohjata ja valvoa toimialan suunnittelua ja toteutusta. Talousarvion toteutuminen on esitetty sitovuustasoinnain tulosalueittain, josta ilmenee myös toimielinten vastuuhenkilöt.

Ylitornion kunnan luottamushenkilöorganisaatio:



Tilivelvöllisellä on vastuu sisäisen valvonnan asianmukaisesta järjestämisestä ja jatkuvasta ylläpidosta johtamansa toiminnan osalta. Kuntalain 123 §:n mukaan tilintarkastuskertomukseen on sisällytettävä lausunto sisäisen valvonnan ja konsernivalvonnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä esitys vastuuvapauden myöntämisestä ja mahdollisesta muistutuksesta, joka voidaan kohdistaa vain tilivelvölliseen. Muistutuksen edellytyksenä on, että tilivelvöllinen on toiminut vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen.

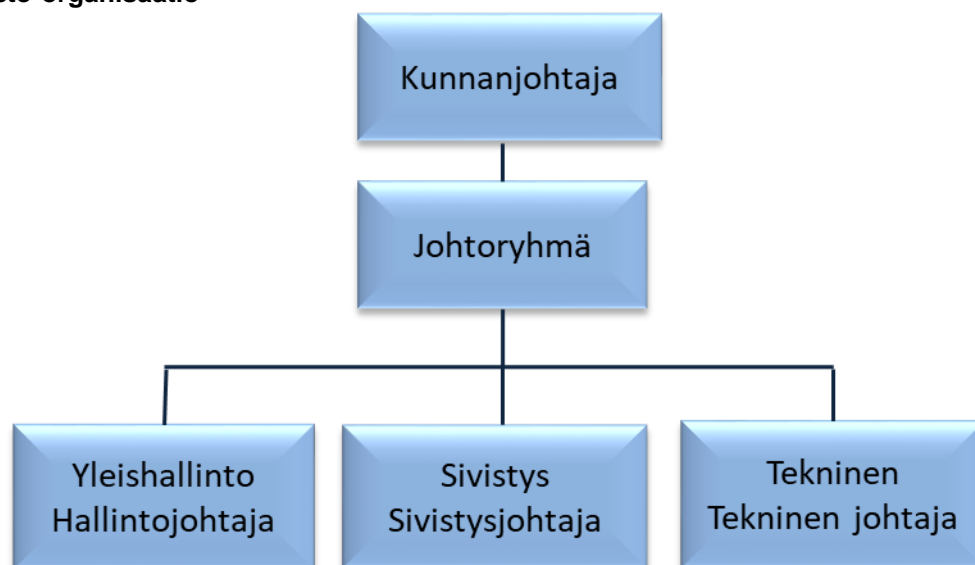
Kuntalain tarkoittamia tilivelvöllisiä ovat muun muassa kunnanhallituksen jäsenet, lautakuntien jäsenet, toimikuntien jäsenet, kunnan muiden toimielinten jäsenet, kunnanjohtaja, toimielinten alaisten hallintokuntien ja tulosalueiden johtavat viranhaltijat (yleensä esittelijät). Tilivelvölliset toimielimet sekä tilivelvölliset viran- ja toimihaltijat on esitetty käyttötalouden toteutumisvertailun yhteydessä.

1.2.2.5. Johtoryhmä

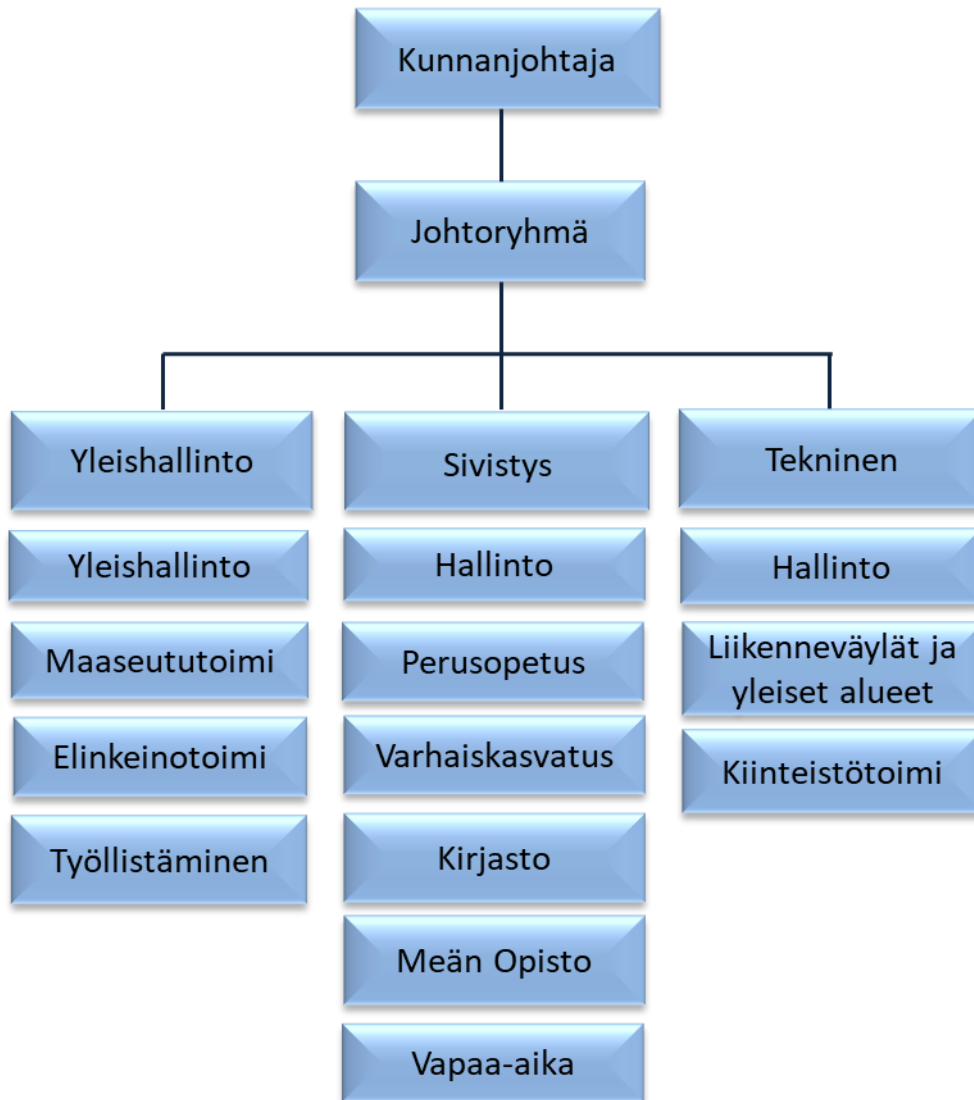
Kunnan organisaatiossa on vuonna 2025 ollut kolme (3) osastoa: Sivistys, tekninen ja yleishallinto.

Vuoden 2025 johtoryhmä:

Kunnanjohtaja	Jarmo Pienimäki
Hallintojohtaja	Teija Kannala
Sivistysjohtaja	Hanna Lintupuro
Tekninen johtaja	Jarmo Jaako

Virasto-organisaatio

1.2.2.6. Henkilöstöorganisaatio



1.2.3. Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys

Kansantalous

Vuonna 2025 Suomen kansantalouden odotettiin kääntyvän selvään kasvuun, mutta kasvuvauhti oli odotettua pienempi. Bruttokansantuotteen volyymi (BKT) alkuvuoden kasvun jälkeen notkahti, mutta kääntyi vuoden viimeisellä neljänneksellä uudelleen nousuun päätyen koko vuoden osalta kasvuun 0,2 prosenttia. Loppuvuoden kasvua vauhdittivat investoinnit (Tilastokeskus). Kasvua hillitsi kuluttajien epävarmuus talouteen ja yksityisen kysynnän vaiheus. Tämä heijastui kansantalouden näkökulmasta tärkeille toimialoille kauppaan ja rakentamiseen. Majoitus- ja ravitsemustoiminta sen sijaan kasvoivat jo vuonna 2025 (Kuntaliitto, Minna Punakallio).

Teollisuustuotannon kasvu toimialoittain heitteli vuosineljänneksittäin. Ensimmäisellä vuosineljänneksellä erityisen vahvaa oli metsäteollisuudella, mutta heikomman loppuvuoden vuoksi kasvu vuositasolla jäi noin 6 prosenttiin. Liikevaihto metsäteollisuudessa on kuitenkin ollut pidempiaikaista johtuen epävakasta markkinasta. Kemianteollisuus laski kaikista aloista eniten ja metalliteollisuuden näkymiä on heikentänyt Yhdysvaltojen asettamat korkeat tullit teräkselle ja alumiinille (VM).

Vuonna 2025 euroalueen talouskasvu osoitti palautumisen merkkejä. Euroalueen bruttokansantuote (BKT) kasvoi 0,9 prosenttia vuoden kolmannella neljänneksellä edellisvuoteen verrattuna. Kasvuvauhti on ollut nousussa neljä kvartaalia peräkkäin, mutta se on edelleen alhaisella tasolla. Vaikka taloustilanne on parantunut, ei lähi-vuosina kuitenkaan voida odottaa voimakasta kasvua. Kasvua varjostaa edelleen geopoliittiset jännitteet.

Inflaatio saatiin hallintaan 2025 ja rahoituspolitiikka alkoi keventyä. Euroalueen inflaatio ja pitkän aikavälin inflaatio-odotukset ovat lähellä EKP:n tavoitetta. Inflaation hidastuessa ostovoiman ennustetaan palautuvan ja tukevan siten yksityistä kulutusta. Euroalue on toistaiseksi kestänyt hyvin sekä Yhdysvaltojen tullipolitiikan että geopoliittiset myllerrykset, mutta iskunkestävyys ei ole johtanut menestykseen vaan lähinnä torjuntavoittoon. Kasvupotentiaalissa on vielä runsaasti varaa (Suomen Pankki).

Vuonna 2025 sekä viennin, että tuonnin volyymit supistuivat loka-joulukuussa. Alkuvuoden volyymin kasvu kuitenkin vei kokonaisuudessaan viennin volyymin kasvun 3,2 prosenttiin, vaikka palvelujen vienti supistui. Sekä tuonti-, että vientihinnat laskivat ja tuontihinnat laskivat vientihintojakin enemmän vuonna 2025. Investointien volyymi sen sijaan kasvoi vuonna 2025. Investoinnit koneisiin ja laitteisiin, mutta myös ohjelmistot sekä tutkimus ja kehittäminen kasvoivat. Rakentamisessa asuinrakennusinvestoinnit kasvoivat, mutta muut talorakennusinvestoinnit supistuivat (Tilastokeskus).

Vuonna 2025 Suomen tärkein tavaroiden vientimaa oli Ruotsi. Ruotsin osuus tavaroiden kokonaisviennistä oli 11,5 prosenttia ja Yhdysvaltojen osuus toiseksi suurimpana oli 10,4 prosenttia. Tuonnissa suurin maa vuonna 2025 oli Saksa 13,8 prosentin osuudella ja toisena olevan Ruotsin osuus tavaratuonnista oli 11,6 prosenttia. Kappatase oli ennakkotietojen mukaan jäämässä 855 miljoonaa euroa alijäämäiseksi vuonna 2025 (tulli.fi).

Tilastokeskuksen työvoimatutkimuksen mukaan 15–74-vuotiaita työllisiä oli vuoden 2025 joulukuussa 12 000 vähemmän kuin vuosi sitten. 15–74-vuotiaita työttömiä oli vuoden 2025 joulukuussa 39 000 enemmän vuoden takaiseen verrattuna. 20–64-vuotiaiden työllisyysaste oli 76 % vuonna 2025. Työllisyysaste laski 0,7 prosenttiyksikköä vuodesta 2024.

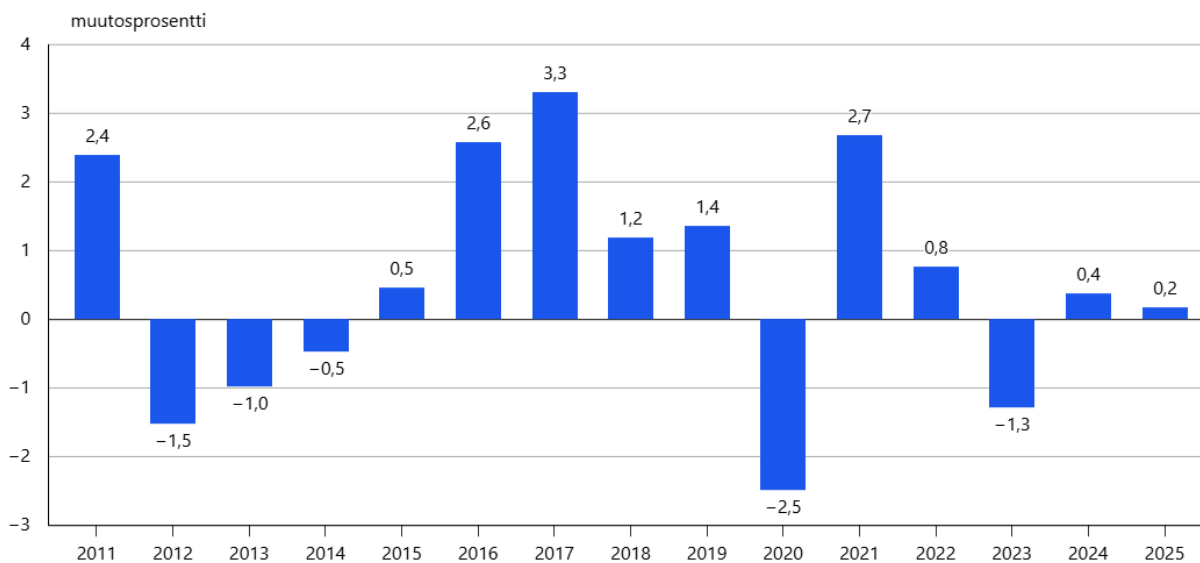
15–74-vuotiaita työttömiä oli vuoden 2025 joulukuussa 278 000, mikä oli 52 000 enemmän kuin vuosi sitten. Työttömiä miehiä oli 152 000 ja työttömiä naisia 125 000. Työllisten tekemien työtuntien määrä väheni 1,2 % vuonna 2025.

Vuoden 2025 neljännellä vuosineljänneksellä työllisten määrä väheni eniten informaation ja viestinnän toimialalla sekä kasvoi eniten ammatillisen, tieteellisen ja teknisen toiminnan ja hallinnon- ja tukipalvelutoiminnan toimialoilla edellisvuoden vastaavaan aikaan verrattuna.

Tilastokeskuksen mukaan avoimia työpaikkoja oli vuoden 2025 viimeisellä neljänneksellä 22 700, mikä on 31 % vähemmän kuin vuotta aiemmin (33 000).

Bruttokansantuotteen volyymin vuosimuutos %:a

Bruttokansantuotteen volyymin vuosimuutos 2011-2025*



Päivitetty: 13.3.2026

Lähde: Tilastokeskus, kansantalouden tilinpito

Lähde: Tilastokeskus, kansantalouden tilinpito

Katsaus oman talousalueen kehitykseen

Ylitornion kunnassa oli tilastojen mukaan vuonna 2025 noin 390 yritystä, eri toimialat kattavasti edustettuina. Yritysten yhteenlaskettu liikevaihto oli vuonna 2024 hieman yli 115 miljoonaa euroa. Yritykset työllistivät vuonna 2024 hieman alle 600 henkilöä.

Rekisteröityneitä yöpymisiä oli vuonna 2024 Ylitorniolla yhteensä 25 000, vuotuista nousua noin 10%. Kotimaisten yöpyjien osuus oli 12 699 yöpymistä. Ulkomaisten yöpyjien osuus 12 301 yöpymistä. Ulkomaisten yöpyjien kärki: Ranska, Alankomaat, Belgia, Saksa, Espanja ja Iso-Britannia. Kotimaisten yöpymisten kohdalla tilanne on pysynyt vakaana, nousu on tapahtunut lähestulkoon kokonaan ulkomaisten yöpymisten kohdalla. Vuoden 2025 luvut tulevat olemaan kovia, koska useampi iso hanke aloitti varsinaisen toimintansa vuonna 2025.

Ylitornion kunta panostaa nykyisellään isosti matkailumarkkinointiin, johon varattuja varoja on myönnetty Original Lapland ry:lle vuodesta 2022 lähtien. Vuonna 2025 Ylitornion kunta hankki aavasaksa.fi- sivuston takaisin haltuunsa, aikomuksenaan aloittaa matkailun yhteismarkkinointi ja -myynti perustettavan tytäryhtiö Aavasaksa Lapland Oy:n kautta vuonna 2026, tiiviissä yhteistyössä alueen matkailuyritysten kanssa.

Ylitornion alueen tonttitarjonnalla houkutellessaan uusia rakennusinvestointeja teollisuuden ja matkailun aloille, kotitalouksia unohtamatta. Aavasaksan alueelle valmistui mittava mökkikylä ja ravintolainvestointi vuonna 2025. Lisäksi kunnalla on Metsähallituksen kanssa yhteistyössä markkinoinnissa 3 tonttia järvikylästä, Ylitornion isojen järvien rannoilta, jonne pyritään houkuttelemaan uusia matkailutoimijoita ja -hankkeita. Rajakauppa käy edelleen aktiivisena ja vilkkaasti liikennöity valtatie 21 tuo lisää kuhinaa kaupan ja palvelualojen yrityksille sekä ravitsemus- ja majoitusliikkeille.

Kemi-Tornio alueen suurhankkeet sekä Lapin kaivos- ja Pohjois-Ruotsin sekä Pohjois-Norjan suurhankkeet tarjoavat työtä alueemme yrityksille ja yksityishenkilöille.

Julkinen talous Suomessa

Julkisen talouden tilanne jatkuu vaikeana ja toipui vuonna 2025 odotettua heikommin ollen edelleen selvästi alijäämäinen. Julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen kasvoi jo toisena vuonna peräkkäin yli 5 prosenttia (vm.fi).

Julkinen velkasuhde kasvoi edelleen ja ennakkotiedon mukaan se oli noin 88 prosenttia suhteessa BKT:hen vuoden 2025 lopussa. Velkasuhteen odotetaan nousevan vielä 5 prosenttia vuoden 2028 loppuun mennessä. Velkasuhteen kasvua nopeutti erityisesti kertaluontoiset tekijät ja heikko BKT:n kehitys. Julkisen talouden velkasuhdetta kasvattaa valtion ja paikallishallinnon suuret alijäämät ja kasvavat korkomenot. Näitä rahoitetaan uudella velalla. Suomen julkisella velalla on ollut toistaiseksi hyvä luottoluokitus, vaikka luottoluokittaja FITCH laski Suomen luottoluokkaa kesällä 2025. Valtion vuotuinen bruttorahoitustarve on tällä hetkellä noin 15 prosenttia suhteessa BKT:hen, kun kehittyneiden talouksien velkakestävyysanalyyseissä 20:tä prosenttia pidetään riskirajana (Euro ja Talous).

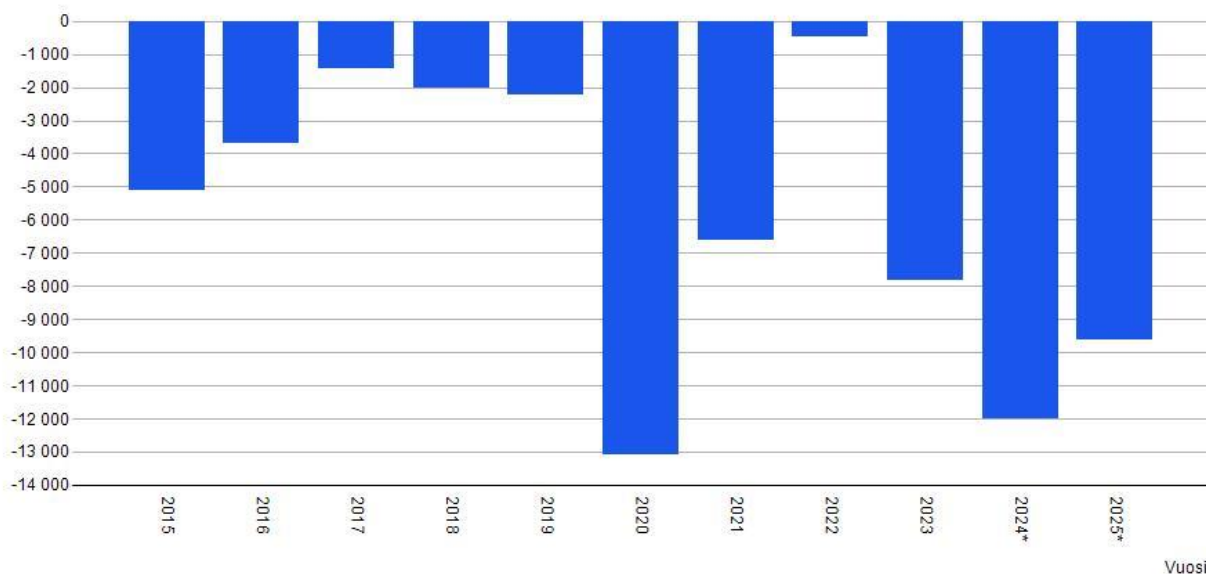
Valtion rahamääräinen velka suhteutettuna BKT:n kasvuun kasvaa ennusteen mukaan suuremmaksi kuin 1990-luvun laman aikaan. Valtion velan lisäksi kuntien ja kuntayhtymien velat ovat kasvaneet huomattavasti 1990-luvun puolivälistä. Alijäämien kattamisvelvoite ei ole estänyt kuntien velkaantumista. Velkaantuminen on johtunut pääasiassa valtion- ja paikallishallinnon kroonisesta alijäämästä. Euromääräisesti eniten kasvanut menoerä on julkiset kulutusmenot, jotka kattoivat lähes puolet julkisten menojen kasvusta. Julkiset kulutusmenot ja maksetut sosiaalietuudet ovat kasvaneet väestön ikääntymisen vuoksi. Sosiaalietuuksien kasvu johtui pääasiassa työeläkkeistä, joiden indeksikorotukset olivat vuosina 2023-2024 poikkeuksellisen suuria. (Euro ja Talous).

Suomen Pankin kasvuennusteiden mukaan heikko suhdanne on pitänyt verotulojen kasvun vaimeana. Vuosille 2026-2027 päätetyt veronkevennykset rajoittavat välittömien verojen kasvua, mutta yksityisen kulutuksen ennustetaan elpyvän ja se vahvistaisi toteutuessaan arvonlisäveron kertymää. Julkisen talouden talouden vahvistamista vaikeuttaa puolustusmenoihin suunnitellut menolisäykset. Se ei kuitenkaan pelkää selitä julkisen talouden alijäämän kasvua. Tällä hetkellä puolustusmenoja, esimerkiksi hävittäjähankintaa, rahoitetaan velkarahalla. Suomen velkasuhde on jo nyt suurempi kuin EU-maiden keskimääräinen velkasuhde. (Euro ja Talous).

Myös kuntatalouden tila heikkeni edelleen vuodesta 2024. Toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna kuntataloudessa oli yli 800 miljoonan euron alijäämä vuonna 2025 (kuntaliitto).

Julkisyhteisöjen tulot ja menot 2015-2025

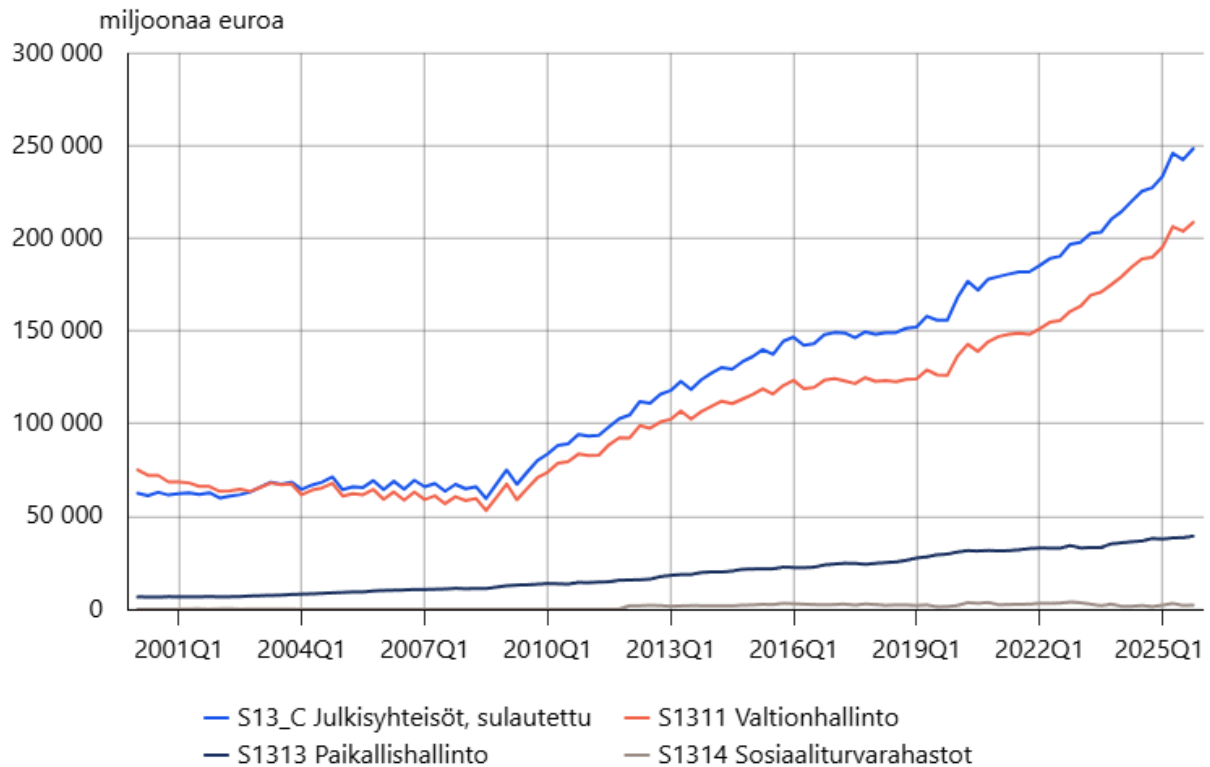
Julkisyhteisöjen tulot ja menot, nettoluotonanto miljoonaa euroa



Lähde: Tilastokeskus [Julkisyhteisöjen velka neljännesvuosittain](#)

Julkisyhteisöjen velka neljännesvuosittain 2001-2025

Julkisyhteisöjen velka neljännesvuosittain 2000Q1-2025Q4



Päivitetty: 13.3.2026

Lähde: Tilastokeskus, julkisyhteisöjen velka neljännesvuosittain

Seuraavaan taulukkoon on kerätty kuntien talouslukuja vuoden 2025 Kuntaliiton keräämien ennakkotietojen perusteella. Ylitornion luvut ovat toteutuneita, luvuissa on mukana vain kunta, ei kuntakonsernia.

	Kuntatalous yhteensä			Ylitornion kunta		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Toimintatulot, muutos %	-28,0	1,2	0,5	-53,3	-11,9	0,8
Toimintamenot, muutos %	-52,0	1,6	5,3	-68,8	-7,4	3,0
Toimintakate, muutos %	-59,0	1,8	-7,8	-72,9	-5,1	4,9
Verotulot, muutos %	-46,0	-4,0	-0,2	-47,1	8,2	-1,0
Valtionosuudet, muutos %	-66,0	-6,8	19,0	-75,6	-33,1	26,1
Vuosikate, muutos %	64,0	-22,0	-11,8	-1270,9	-20,6	12,1
Tulos, muutos %	34,7	-37,9	-31,5	-191,5	-56,6	28,9
Kunnallisvero%:n muutos	-12,6	-3,3	1,6	-12,6	1,04	0
Palkkamenot, % ed. vuoteen	-52,0	1,9	2,2	-174,2	-10,9	3,5
Lainakanta mrd €	18,5	20,6	21,0	0,004	0,004	0,004

Kuntatalous Suomessa

Kuntatalouden tila heikkeni odotetusti vuonna 2025. Kuntien kulut kasvoivat lähes pelkästään työllisyyden hoidon aiheuttamien lisäkulujen vuoksi. Kunnat onnistuivat sopeuttamaan muita kulujaan ja sen myötä rahoittamaan työllisyyden hoidon aiheuttamia lisäkustannuksia. Toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna kuntataloudessa oli yli 800 miljoonan euron alijäämä vuonna 2025. Talouden tilan heikkenemistä selittävät myös verotulojen aleneminen sekä valtionosuuksien leikkaukset. Kuntien ja kuntayhtymien toimintakate heikkeni 7,8 prosenttia eli noin miljardi euroa (kuntaliitto.fi).

Kuntien yhteenlaskettu tulos oli 740 miljoonaa euroa vuonna 2025. Yli kolmasosalla Manner-Suomen kunnista tulee ennakkotiedon perusteella olemaan alijäämäinen tilinpäätös. Useat kunnat myivät omaisuuttaan vuonna 2025 sadoilla miljoonilla euroilla ja näillä kertaerillä muutamat kunnat paransivat tulostaan merkittävästi. Tulokseltaan alijäämäisissä kunnissa asui noin 44 prosenttia Manner-Suomen väestöstä. Yli 80 prosenttia vuoden 2025 tuloksesta syntyi kolmessa kaupungissa (kuntaliitto.fi).

Vuosikatteella mitattaessa kuntien väliset erot tasoittuivat ja kun isojen kaupunkien tulos heikkeni vuonna 2025, ne ovat vain jonkin verran tulokseltaan vahvempia. Verorahoitus ei riittänyt kattamaan kaikkia investointeja ja osa investoinneista jouduttiin kattamaan lainarahalla. Kuntien tilinpäätösarvioiden mukaan kuntien lainakanta kasvoi 3,7 prosenttia vuonna 2025, mutta suhteessa verotettaviin tuloihin velka ei kasvanut (kuntaliitto.fi).

Kuntatalouden kehitys Ylitorniolla tilinpäätös vuonna ja tulevaisuudessa

Vuoden 2025 talousarvio laadittiin 336 400 euroa ylijäämäiseen tulokseen. Käyttötalouden määrärahaylityksiä ei haettu kunnanvaltuustolta vuoden 2025 aikana.

Vuoden 2025 talousarviossa investointien määrärahat olivat 1 346 000 euroa.

Kunnanvaltuusto on hyväksynyt investointien määrärahamuutoksia seuraavasti vuoden 2025 talousarvioon.

26.5.2025

- § 4 Valokuituvalmiuden rakentaminen Aavasaksalle	+ 133 570€
- § 6 Ainiovaaran latutampparin uusiminen	+ 220 000€
- § 9 Aavasaksan paineekorotusaseman lisämääräraha	+ 130 000€

16.6.2025

- § 26 Aavasaksan kaava-alueen katuvalaistuksen poisto investointiohjelmasta	- 75 000€
- § 27 Rakennusvalvonnan arkiston digitointi	+ 70 000€
- § 28 Varavoimakoneen hankinta	+ 80 000€

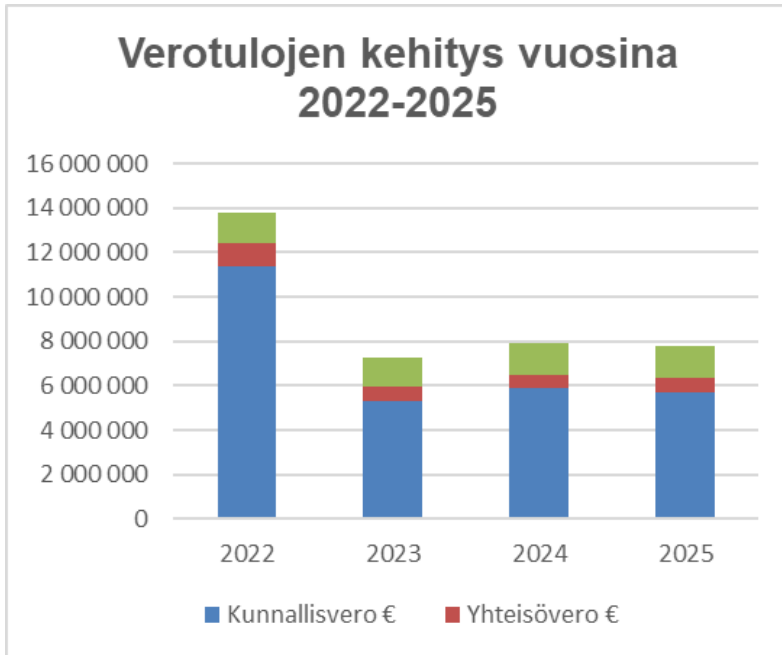
29.10.2025

- § 57 Käyttötarkoituksen muutos	45 000€
----------------------------------	---------

Muutoksella ei ole merkitystä investointien määrärahan loppusummaan.

Investointien määrärahamuutokset kasvattivat investointien määrärahaa 558 570 euroa ja yhteensä investointien määrärahat nousivat 1 904 570 euroon.

Verotulot ja valtionosuudet pyrittiin arvioimaan talousarvion laadintatilanteessa mahdollisimman lähelle oikeaa. Vuonna 2025 verotuloja ennakoitiin kertyvän 7,8 milj. euroa. Kunnan veroprosentti vuonna 2025 oli 8,4 prosenttia. Ylitornion veroprosentti oli Lapin maakunnan viidenneksi matalin. Lapin maakunnassa keskimäärin tuloveroprosentti oli 8,64 % ja koko maassa 7,54%. Sama veroprosentti Lapin kunnista oli Kolarissa, Torniossa ja Utsjoella. Matalampi tuloveroprosentti Lapin kunnista vuonna 2025 oli Inarissa (6,4 %), Kittilässä (7,30 %), Ranualla (8,1 %), Sodankylässä (8,0 %) ja Tervolassa (6,9%). Kiinteistöveroprosentit pysyivät ennallaan ja ovat lähellä valtakunnallisia alarajoja.



TILIVUOSI	2022	2023	2024	2025
Kunnallisvero €	11 343 235	5 269 950	5 902 835	5 716 308
Yhteisövero €	1 082 903	670 606	541 267	612 971
Kiinteistövero €	1 329 698	1 341 639	1 436 966	1 469 917
Verotulot yht. €	13 755 836	7 282 195	7 881 069	7 799 196
Verotulot €/asukas	3 636	1 935	2 114	2 124

TILIVUOSI	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Valtionosuudet	20 154 284	20 119 744	20 675 104	5 053 456	3 380 156	4 263 362
Kehitys %	11,3 %	-0,17 %	2,76 %	-309,13 %	-33,11 %	26,13 %
VOS €/asukas	5 144	5 250	5 465	1 343	907	1 161

Asukaskohtaisia keskiarvoja laskettaessa on käytetty tilastokeskuksen ennakkotilaston asukaslukua 3672.

Väestön kehitys maakunnassa ja Ylitorniolla

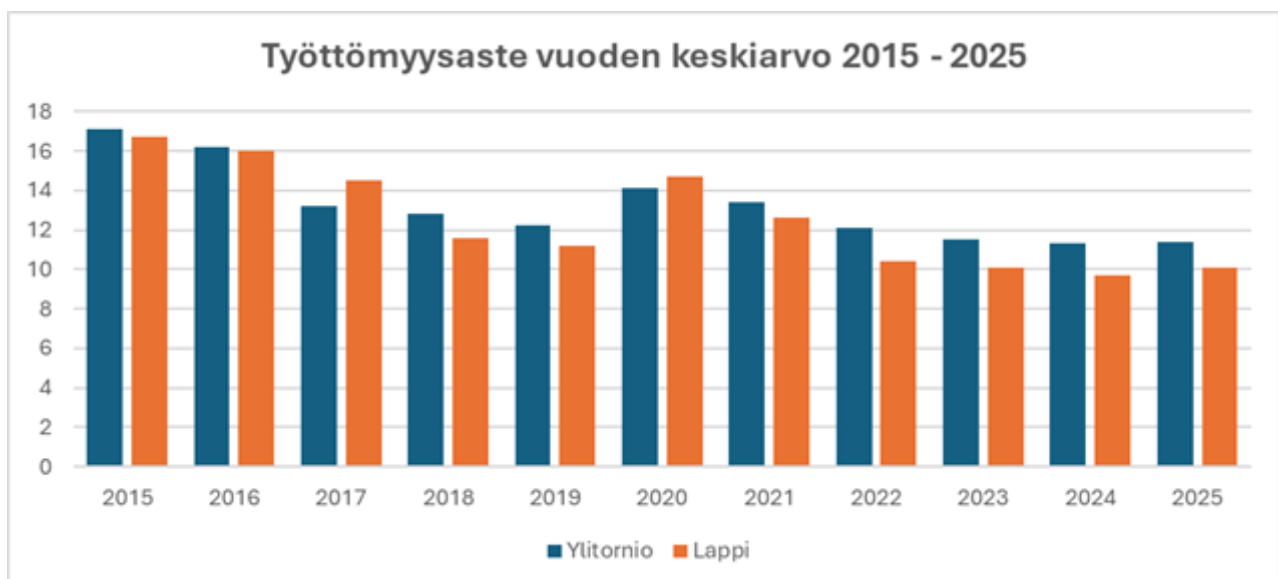
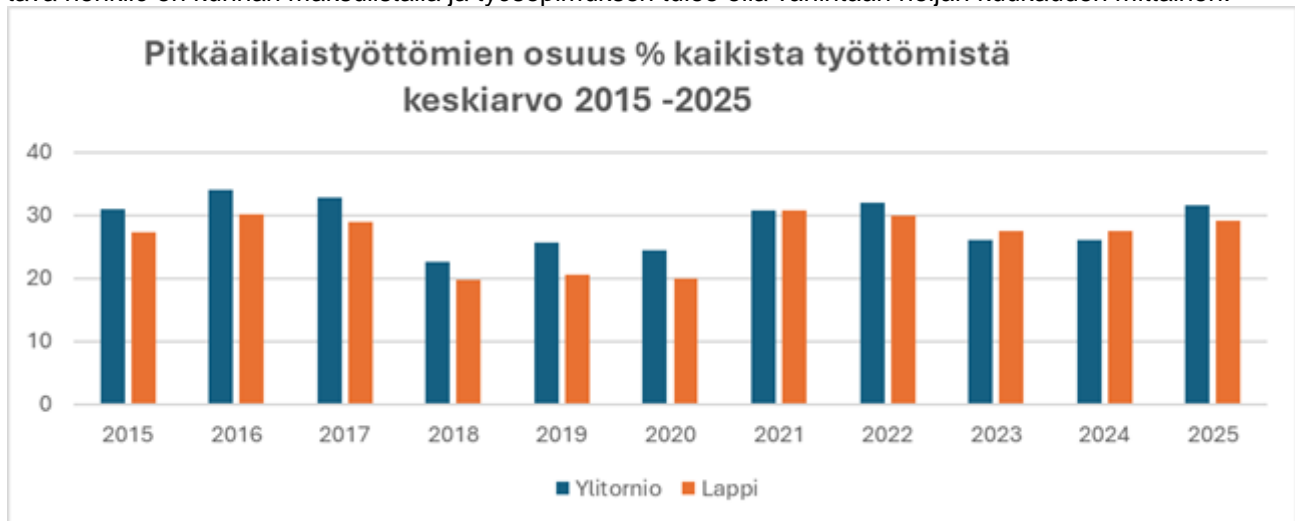
Ylitornion väestömuutokset 2016 – 2025. Lähde: Tilastokeskus. Vuoden 2025 osalta käytetään osittain tilastokeskuksen ennakkotietoa.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Elävänä syntyneet	28	12	24	12	19	13	24	21	11	18
Kuolleet	71	83	71	73	79	83	89	81	73	87
Syntyneiden enemmisyys	-43	-71	-47	-61	-60	-70	-65	-60	-62	-69
Kuntien välinen nettomuutto	-54	-32	-61	-51	15	2	5	6	9	2
Nettomaahanmuutto	7	20	7	17	16	9	22	37	15	17
Väestönlisäys	-90	-83	-101	-95	-29	-59	-43	-19	-38	-55
Väkiluku 31.12.	4 201	4 118	4 017	3 922	3 918	3832	3 783	3 764	3 727	3 672

Ylitornion väkiluku on laskenut vuonna 2025 yhteensä 55 henkilöllä. Syntyneitä oli 69 henkilöä vähemmän kuin kuolleita. Kuntien välinen nettomuutto oli plusmerkkinen kahdella henkilöllä ja nettomaahanmuutto on ollut plusmerkkinen viime vuosina ollen vuonna 2025 17 henkilöä.

Vuonna 2025 Ylitorniolla oli työttömänä keskimäärin 167 henkilöä kuukaudessa, mikä oli täsmälleen sama kuin edellisenä vuonna. Työttömien määrä vaihteli yllättävänkin paljon vuoden aikana, mutta joulukuussa työttömyys laski poikkeuksellisesti ajankohtaan nähden. Joulukuun 2025 lopussa Ylitorniolla oli työttömänä 157 henkilöä, kun vuoden 2024 vastaavana aikana heitä oli 182. Koko Lapin alueella vastaavat luvut olivat joulukuussa 2025 8 086 henkilöä ja vastaavana aikana vuonna 2024 työttömänä oli 8 255 henkilöä.

Koko maassa oli joulukuun lopussa yhdeksän prosenttia työttömiä enemmän kuin vuosi sitten. Ylitorniolla pitkäaikaistyöttömien osuus nousi tasaisesti vuoden loppua kohti, koska joulukuussa 2025 kunnan työttömistä pitkäaikaistyöttömiä oli 36 % ja vuoden 2024 vastaavana aikana osuus oli 29 %. Pitkäaikaistyöttömyyden nousu näkyi koko Lapissa; vuoden 2024 joulukuussa pitkäaikaistyöttömiä oli 2 100 ja vuoden 2025 lopussa vastaava luku oli 2 531 henkilöä. Pitkäaikaistyöttömyyden voittaminen on haasteellista, koska nämä henkilöt ovat useimmiten ikääntyneitä ja heillä on vaikeita fyysisiä, psyykkisiä ja/tai sosiaalisia ongelmia. Useilla heistä on kuntoutustuen tai työkyvyttömyyseläkkeen hakuprosessi tai edellä mainittuja etuuksia koskeva valituskäsittely kesken. Nämä prosessit ovat pitkiä ja voivat kestää useita vuosia. Palkkatukea ei Meri-Lapin työllisyysalueella ollut käytettävissä, kuin vasta marraskuun alusta alkaen. Palkkatukea ei myönnetä kuntatyöllistämiseen. Kuntalisä otettiin käyttöön työllisyysalueen kunnissa samoilla kriteereillä heinäkuun alusta alkaen, kiinnostusta on ollut jonkin verran, mutta yhtään kuntalisää ei ole myönnetty. Hyvin vähäistä kuntalisän myöntäminen on ollut myös muissa Meri-Lapin työllisyysalueen kunnissa. Kuntalisän myöntämisen peruslähtökohtia ovat mm. että työhön palkattava henkilö on kunnan maksulistalla ja työ sopimuksen tulee olla vähintään neljän kuukauden mittainen.



1.2.4. Olennaiset muutokset kunnan toiminnassa ja taloudessa

Tuloslaskelma ulkoinen

	2024	2025	Ero	%
TOIMINTATUOTOT	4 317 683	4 325 155	7 472	0,17 %
TOIMINTAKULUT	-13 206 037	-13 651 466	-445 429	3,37 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-8 888 354	-9 326 312	-437 957	4,93 %
Verotulot	7 881 069	7 799 196	-81 873	-1,04 %
Valtionosuudet	3 380 156	4 263 362	883 206	26,13 %
Rahoitustuotot ja -kulut	65 475	8 961	-56 514	-86,31 %
VUOSIKATE	2 438 345	2 745 207	306 861	12,58 %
Poistot ja arvonalentumiset	-1 632 545	-1 836 400	-203 855	12,49 %
TILIKAUDEN TULOS	705 229	908 807	203 578	28,87 %
Varausten ja rahastojen muutokset	7 772	137 391	129 619	1 667,80 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	713 001	1 046 198	333 197	46,73 %

Kuluva vuosi

Vuoden 2026 talousarvio on laadittu siten, että tilikauden tulos on 336 400 euroa ylijäämäinen. Toimintakate kasvaa vuoden 2026 talousarviossa lähes 1,35 miljoonaa euroa. Suurin menoja kasvattava tekijä on valtiolta kuntiin siirtyvät uudet tehtävät tai kustannukset. Vääristynyt ikärakenne haastaa edelleen ja Sivistysosastolla menoja kasvattaa edelleen oppimisen tuen uudistus.

Kunnan tulot on arvioitu varovaisuuden periaatteella. Kunnan tuloveroprosentti säilyy 2025 vuoden tasolla ollen 8,4% mutta tulevaisuudessa veroprosentin korotus lienee välttämätöntä. Verotulot on arvioitu veroennustekehikon mukaisesti varovaisuuden periaatteella. Arvio vuonna 2026 saatavista verotuloista on 8 100 000 euroa.

Kunnan talouden kannalta huolestuttava suuntaus on väestön määrän vähentyminen ja huoltosuhteen kasvu edelleen. Nuorien ja syntyvien määrä suhteessa ikääntyneisiin vähenee vuosittain.

1.2.5. Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Suomen valtion velkataakka on kasvanut edelleen vuosittain korjaustoimenpiteistä huolimatta. Valtiontalouden vajeen korjausliikkeet ovat siirtäneet kustannuksia entistä enemmän kunnille, vaikka kuntatalous on tiukentunut jo valmiiksi soteuudistuksen jälkeen. Valtionosuusuudistus siirtyi edelleen seuraavalle hallitukselle, koska poliittista yhteisymmärrystä ei saavutettu. Valtion toimet tulevat jatkossakin kiristämään kuntien taloutta.

TE-palvelut siirtyivät 1.1.2025 alkaen osaksi kuntien työllisyys- ja elinvoimatehtäviä. Ylitornion kunta liittyi osaksi Meri-Lapin työllisyysaluetta, jonka vastuukunnaksi valittiin Tornio. Tornion ja Ylitornion lisäksi Meri-Lapin työllisyysalueeseen kuuluvat Kemi, Keminmaa, Tervola ja Simo. Ensimmäinen toimintavuosi toteutui talouden näkökulmasta odotettua paremmin. Kunnan kustannuksia lisää kuitenkin edelleen ns. sakkomaksujen nousu. Ennakoiminen sakkomaksujen osalta on vaikeaa ja lisäksi kunnan keinot pitkäaikaistyöttömyyden hillitsemiseksi ovat vähäisiä.

1.2.6. Kunnan henkilöstö

Kunnan tilinpäätöksen yhteydessä on laadittu erillinen henkilöstökertomus.

Henkilöstön rakenne ja työhyvinvointia kuvaavat tunnusluvut on kuvattu henkilöstökertomuksessa. Dokumentti on laadittu Kuntatyönantajan suosituksen mukaisesti, jotta tiedot ovat verrannollisia muiden kuntien henkilöstöä koskevien tunnuslukujen kesken.

Henkilöstökulut

Vuonna 2025 palkkoja ilman sivukuluja maksettiin -5 439 346€.

Kunta- ja hyvinvointialojen virka- ja työehtosopimusratkaisut on tehty vuosille 2025–2028 ja sopimus kasvattaa palkkasummaa vuosittain.

1.2.7. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittämiseen vaikuttavista seikoista

Henkilöstöriskit

Henkilöstön keski-ikä nousi 1,2 vuotta vuodesta 2024 vuoteen 2025. Rekrytoitaessa hakijoiden määrä avoimiin tehtäviin on lisääntynyt. Edelleen riskinä voidaan kuitenkin pitää osaavien tekijöiden riittävää saatavuutta. Kunnan pitovoimaan on kiinnitettävä jatkossa entistä enemmän huomiota.

Kunnan sairauspoissaolot laskivat vuodesta 2024 vuoteen 2025 yhteensä 10,44 prosenttia. Sairauspoissaolosten paikkaaminen on mahdollisuuksien mukaan korvattu lisätövoimalla, mutta vielä useammin työt ovat kasaantuneet töissä oleville.

Kaikilla osastoilla työtä kuormittaa jatkuvat muutokset ja organisaation ulkopuolelta tulevat paineet. Työn kuormittavuus on kasvanut siinä määrin, että työnantajan on kiinnitettävä huomiota henkilöstön jaksamiseen ja työkyvyn ylläpitämiseen. Riskeihin on syytä varautua ennalta työtehtävien organisoinnilla ja varautumissuunnitelmissa.

Henkilöstöön liittyvä suurin riski pienissä kunnissa, kuten myös Ylitorniolla, on osaamisen ja erityistaitojen keskittyminen. Yhden henkilön varassa on paljon sellaista tietoa tai osaamista, jota kenellekään toisella organisaatiossa ei ole. Tähän riskiin pyritään varautumaan tehtävien kierrolla ja tehtäväkuvauksien muutoksilla.

Muut toiminnalliset riskit

Toiminnallisina riskeinä tunnistetaan henkilöstön työkyvyn ylläpitäminen ja ammattitaitoisen henkilöstön saataavuus ja pitovoima. Merkittäviä toiminnallisia riskejä ovat lisäksi tietoturvariskit ja kriittisten tietojärjestelmien häiriöt, jotka kohdistuvat pahimmillaan koko organisaatioon. Tietoturva- ja tietosuoja-asiat vaativat jatkuvasti entistä enemmän huomiota.

Rahoitusriskit

Rahoitukselliseksi riskeiksi luetaan korko-, valuutta-, maksuvalmius- ja luottoriskit. Kunnan lainakanta on suhteellisen pieni, mutta suunnitelmavuosien investointeja jouduttaneen rahoittamaan osittain lainarahoituksella. Kunnalla on käytössä päivittäisessä maksuliikenteessä luottolimiitti maksujen turvaamiseksi. Sekä kuntatodistusohjelman että maksuliikennetilin limiitti on 1 000 000 euroa.

Konsernin yhteinen lainakanta on 7,4 miljoonaa euroa, missä yhden prosentin koron nousu toisi lisäkustannuksia konsernille 74 000 euroa. Kunnan korkoriskien tilanne on muuttunut korkojen noustua miinuskoroista useammalla prosentilla plussan puolelle. Globaalisti tilanteet muuttuvat niin nopeasti, että ennustaminen on vaikeaa. Kunnalla on sijoitusvarallisuutta sijoitettuna korkoihin maltillisen sijoituspolitiikan mukaisesti. Kunnan valuuttariskit ovat hyvin pienet, käytännössä valuuttariskiä ei ole.

Maksuvalmius on kunnassa ollut hyvällä tasolla, mutta rahoituspohjan ennustetaan heikentyvän seuraavien kolmen vuoden aikana merkittävästi sekä kasvavien kustannusten ja lainakannan nousun myötä, mutta myös valtionosuuksien pienenemisestä johtuen varsinkin jos talouden tasapainotusta ei tehdä eikä oteta ennakoivasti huomioon. Konserniyhtiöiden tulee huolehtia maksuvalmiudestaan riittäväillä luottoreserveillä.

Kunnan takausvastuut omien tytäryhtiöiden puolesta ovat 3,4 miljoonaa euroa. Vuonna 2024 takausvastuut olivat 3,8 miljoonaa euroa. Yhteisvastuullisena kuntien takauskeskuksen vastuuosuus on kasvanut 34,563 miljoonaa euroon. Vuonna 2024 kuntien takauskeskuksen vastuuosuus oli 32,539 miljoonaa euroa, se on

kasvanut 2 024 585 euroa. Kunnan takausvastuut on eritelty tilinpäätöksen liitetiedoissa.

Kunnan takausvastuut

Ainiovaaran Kiinteistöt Oy	415 714,49
Alkkulan Aluelämpö Oy	3 000 000,00
Perämeren Jätehuolto Oy (lainatakaus)	5 961,40
Perämeren Jätehuolto Oy (ympäristöluvan vakuus)	80 868,06
Kuntien takauskeskus	34 563 660,00
Yhteensä	38 066 203,95

Vahinkoriskit

Vahinkoriskeihin ja toiminnan keskeytymisriskeihin on varauduttu vakuuttamalla. Vakuutukset kattavat sekä kiinteän että irtaimen omaisuuden. Vakuutukset niin kiinteän kuin irtaimen omaisuuden osalta tarkistetaan vuosittain. Vakuutuksien ajantasaisuus tarkistetaan vähintään kerran vuodessa.

Vahinkoriskien hallinnassa kunnalla on apuna vakuutusmeklari Söderberg & Partners / Vakuutusvälitys Arktia:sta. Vakuutusturva on tarkistettu kokonaisuudessaan vuonna 2022 vakuutuskilpailutuksen yhteydessä. Kilpailutuksen voitti OP Pohjola, jolle siirtyi kaikki vakuutukset. Kilpailutuksen järjesti Vakuutusvälitys Arktia Oy.

Ympäristökijät

Ylitornion kunnalla ei tällä hetkellä ole sellaisia avoimia ympäristökysymyksiä, joilla olisi olennaista vaikutusta kunnan taloudelliseen tulokseen tai asemaan tai toiminnan kehitykseen.

Ympäristökijöitä, joilla on mahdollisesti lähivuosina vaikutusta toimintaan ja/tai talouteen:

- Tuulivoimahankkeet ja kaivosankkeet, joiden lopulliset taloudelliset ja ympäristölliset vaikutukset selviävät YVA- ja kaavoitusprosessien yhteydessä.

Muut ei-taloudelliset asiat

Kirjanpitolain 3 a luvun mukaisesti toimintakertomuksessa on annettava tieto muun muassa siitä, miten kunta huolehtii korruption ja lahjonnan torjunnasta sekä ihmisoikeusasioista. Korruption ja lahjonnan torjunnassa avainasemassa on esteellisyyksien ja sidonnaisuuksien huomiointi. Esteelliset henkilöt eivät osallistu asioiden valmisteluun, päätöksentekoon tai täytäntöönpanoon. Sidonnaisuusrekisteri pidetään ajan tasalla johtavien viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden toimesta. Hankinnat suoritetaan hankintalain ja vuonna 2020 käyttöön otettujen hankintaohjeiden mukaisesti. Tositteet asiatarkestetaan ja hyväksytään kahden eri henkilön toimesta.

Henkilöstön osalta kunnassa on tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmat, joiden mukaan toimiminen edesauttaa ihmisoikeuksien toteutumista. Ulkomaalaistaustaisten kotoutumisen tueksi on laadittu kotouttamisohjelma.

1.3. Selonteko kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on päivitetty ja hyväksytty 27.3.2024. Asiakirjahallinnon toimintaohje on hyväksytty kunnanhallituksessa 17.10.2016 ja se on tullut voimaan 1.1.2017. Hallintosääntö on tullut voimaan 1.8.2025. Lakien ja asetusten muutoksiin on pyritty vastaamaan jo nyt ja kuntakonsernin sisäisiä, tarkentavia ohjeistuksia pyritään tekemään uudistuksien myötä.

Valvonnassa on painotettu talouden seuranta ja johtoryhmätyöskentelyä sekä tiedonkulun tärkeyttä riskien hallinnassa. Johtoryhmälle raportoidaan kuukausittain talousarvion toteutuminen. Lisäksi on korostettu tulosalueiden omaa talouden seuranta. Tulosalueen tilivelvollinen on vastuussa tehtäväalueestaan, eli seuraamaan ja valvomaan sitä, että jokainen työntekijä noudattaa lainsäädäntöä, valtuuston, kunnanhallituksen sekä toimielinten päätöksiä ja annettuja ohjeita.

Lisäksi toimielimet ovat toimintakertomuksen yhteydessä antaneet selonteot seuraavista kokonaisuuksista:

- Säännösten, määräysten ja päätösten noudattaminen
- Esimiesten toimien arviointi ja johtaminen sekä henkilöstöpolitiikka
- Tavoitteiden toteutuminen sekä tuloksellisuuden arvioinnin pätevyys ja luotettavuus
- Riskienhallinnan järjestäminen
- Omaisuuden hankinnan, luovutuksen ja hoidon valvonta
- Sopimustoiminta

Päätyneen vuoden aikana sisäistä tarkastusta on tehty johdon tarpeiden mukaan omana toimintana. Sisäisen tarkastuksen johtopäätökset eivät ole johtaneet erillisiin toimenpiteisiin.

Tavoitteiden toteutuminen, varojen käytön valvonta, tuloksellisuuden arvioinnin pätevyys ja luotettavuus

Tavoitteet on asetettu talousarviossa ja ne on laadittu hallintokuntien toimesta. Talousarvion tulosaluejako vastaa organisaatorakennetta ja jokaiselle tulosalueelle on osoitettu sitä vastaava toimielin tai tilivelvollinen.

Toiminnan ja talouden seuranta tapahtuu johdon toimesta kuukausittain ja lisäksi on laadittu kattavammat osavuositiedot kaksi kertaa vuodessa. Vuonna 2021 voimaan tullut talousraportoinnin uudistus on lisännyt talouden seurannan velvoitteita. Tilinpäätös on viimeinen talouden toteutumisesta kertova raportti. Raportit on saatettu myös kunnanhallitukselle, kunnanvaltuustolle ja tarkastuslautakunnalle tiedoksi.

Toimintojen tuloksellisuuden tavoitteiden asettaminen huomioi strategiset päämäärät, keskeiset menestystekijät, mittarit ja tavoitetasot.

Kunnanvaltuusto on käsitellyt talousarvioon tehdyt muutokset vuoden 2025 osalta.

Tilintarkastus kilpailutettiin vuoden 2025 aikana. Tilintarkastusyhteisö KPMG Oy Ab tarkastaa kunnan ja kuntakonsernin taloudenpidon ja hallinnon vuosittain vahvistettavan suunnitelman mukaan. Vastuullisena tarkastajana on toiminut Juha Väärälä, joka on myös tarkastuslautakunnan sihteeri. Tarkastuslautakunta raportoi suoraan kunnanvaltuustolle.

Riskienhallinnan järjestäminen

Henkilöstökoulutuksella ja perehdyttämisellä on pyritty varmistamaan osaamisen riittävyys ja siten ennaltaehkäisemään riskien syntymistä. Perehdyttämisen avuksi on laadittu toimintaohjeita. Lisäksi johtoryhmän säännöllisellä ja jatkuvalla raportoinnilla on pyritty varmistamaan sisäisen valvonnan prosessien toimivuus.

Omaisuuden hankinnan, luovutuksen ja hoidon valvonta

Kunnanhallituksen tiedossa ei ole, että omaisuuden hankinnassa tai luovutuksessa olisi toteutunut menetyksiä, arvonalennuksia tai että olisi jouduttu korvaus- tai muuhun oikeudelliseen vastuuseen. Palvelutalon vanhanosan vuokrasopimuksen päätyttyä kiinteistön osalta on kirjattu lisäpoisto 2025 tilinpäätökseen.

Hankintoihin liittyvän hankintastrategian ja hankintaohjeiden toteuttamista valvotaan.

Sopimustoiminta

Kunnan tiedossa ei ole sellaisia sopimuksesta aiheutuvia mahdollisia negatiivisia seuraamuksia, joista aiheutuisi taloudellista vahinkoa.

Sopimushallintaa kehitetään edelleen ottamalla sopimushallinta osaksi asianhallintaa. Sopimushallinnan kehittäminen on jatkuvaan ja tavoitteena on, että sopimushallinta digitoidaan sähkö2 -hyväksytyllä tavalla, jolloin sopimusten valvonta ja seuranta helpottuu sekä tehostuu.

Muu tarkastus

Ruokavirasto on suorittanut vuonna 2016 laajamittaisen tarkastuksen maaseututoimen toiminnasta. Tämän jälkeen Ruokavirasto on suorittanut yksittäisiä pistotarkastuksia vuosittain. Maaseututoimi noudattaa toiminnassaan Ruokaviraston ISO/IEC 27001 -standardia, minkä seurauksena maaseututoimen on luotava oma tietoturvallisuuden hallintajärjestelmä. Maaseututoimen on standardin mukaisesti muun muassa suoritettava toiminnastaan sisäisiä tarkastuksia sekä toteutettava ja kehitettävä riskienhallintasuunnitelmaa.

Arvio sisäisen tarkastuksen järjestämisestä

Kunnan hallinnon ja talouden valvonnassa ulkoinen ja sisäinen tarkastus muodostivat yhteisen valvontajärjestelmän tilikaudella 2025. Toimivasta johdosta riippumattomat tarkastuslautakunta ja tilintarkastaja järjestivät ulkoisen valvonnan. Sisäisen valvonnan järjestämisestä vastasi kunnanhallitus. Kunnalla ei ole varsinaista erillistä sisäistä tarkastajaa, mutta yhden työntekijän tehtäviin on lisätty sisäisen valvonnan tehtäviä esimerkiksi laskureskontran ja hankintojen seurannan muodossa. Muutoin sisäinen tarkastus jakautuu esihenkilöiden ja hallintokunnan sisäiseen tarkkailuun, seurantaan ja ohjaamiseen. Päätöksenteossa ja valmistelussa jokainen asianomainen huolehtii esteellisyydestään.

1.4. Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

1.4.1. Tilikauden tuloksen muodostuminen

Tuloslaskelma

ulk. + sis. (1 000€)	2024	2025	Ero	%
TOIMINTATUOTOT	6 778	6 811	33	0,48 %
TOIMINTAKULUT	- 15 666	- 16 137	- 471	3,00 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	- 8 888	- 9 326	- 438	4,93 %
Verotulot	7 881	7 799	- 82	-1,04 %
Valtionosuudet	3 380	4 263	883	26,13 %
Rahoitustuotot ja -kulut	217	165	- 51	-23,65 %
Korkotuotot	25	27	2	7,91 %
Muut rahoitustuotot	278	219	- 59	-21,36 %
Korkokulut	- 74	- 75	- 1	1,66 %
Muut rahoituskulut	- 13	- 6	7	-57,14 %
VUOSIKATE	2 590	2 902	312	12,05 %
Poistot ja arvonalentumiset	- 1 784	- 1 993	- 209	11,72 %
TILIKAUDEN TULOS	705	909	204	28,87 %
Varausten ja rahastojen muutokset	8	137	130	1 667,80 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	713	1 046	333	46,73 %

Tuloslaskelman tunnusluvut

Suorite	TP2024	TP2025
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	43,3	42,2
Verotulot € / Asukas	2 115	2 124
Vuosikate/Poistot, %	137	146
Vuosikate, € / Asukas	695	790
Asukasmäärä	3 727	3 672

Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista

= 100 * Toimintatuotot / Toimintakulut

Vuosikate ilmoittaa tulo- ja investointien, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin ja se on yksi keskeisimmistä kuntatalouden tunnusluvuista. Perusoletus on, että mikäli vuosikate on siitä vähennettävien poistojen suuruinen, kunnan talous on riittävä.

Vuosikatteen ja poistojen vertailussa on käytetty yleisesti seuraavaa tunnuslukua:

Vuosikate prosenttia poistoista

= 100 * Vuosikate / Poistot ja arvonalentumiset **Vuosikate euroa/asukas**

Asukaskohtaisen vuosikatteen tulisi olla muutaman vuoden tarkastelujaksolla keskimäärin samansuuruinen kuin keskimääräinen investointitaso asukasta kohden. Keskimääräistä, kaikkia kuntia koskevaa tavoitearvoa ei voida asettaa. Kunnan koko, taajama-aste, tekniset verkostot ja toimintojen organisointi ovat tekijöitä, jotka vaikuttavat vuosikatetavoitteen määrittämiseen kunnassa.

Kaikki tunnusluvut, jotka perustuvat asukaskohtaiseen euromäärään, muuttuvat myös asukasluvun muutosten myötä.

1.4.2. Rahoituslaskelma

Rahoituslaskelma

	2025	2024	Muutos	
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	%
Vuosikate	2 745	2 438	307	12,6%
Satunnaiset erät	0	-101	101	100,0%
	-241	101	-342	-339,8%
Investoinnin rahavirta				
Investointimenot	-1 004	-295	-709	-240,0%
Rahoitusosuudet investointeihin	20	0	20	100,0%
	172	78	94	120,8%
Toiminnan ja investoinnin rahavirta	1 692	2 221	-529	-23,8%
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainsaamisten lisäykset	-57	-53	-4	-7,7%
Antolainasaamisten vähennykset	27	73	-46	-63,5%
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0	0	0,0%
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-321	-321	0	0,0%
	0	-15	15	100,0%
Muut maksuvalmiuden muutokset	267	-279	546	195,8%
Rahoituksen rahavirta	-85	-595	510	85,7%
Rahavarojen muutos	1 608	1 627	-19	
Rahavarat 31.12.	12 873	11 265		
Rahavarat 1.1.	11 265	9 639		
	1 608	1 627		

Rahoituslaskelman tunnusluvut

	2025	2024
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä per 1000 €	2 281	281
Investointien tulorahoitus %	-279	-826
Lainanhoitokate	7	6
Kassan riittävyys, pv	315	277
Asukasmäärä	3 672	3 727

Investointien tunnusluvut

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä

Tämä luku kertoo positiivisena, kuinka paljon rahavirrasta jää antolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja kassatilanteen vahvistamiseen. Negatiivisena luku kertoo, kuinka paljon menoja joudutaan kattamaan kassavaroja vähentämällä tai ottamalla lisää lainaa.

Investointien tulo-rahoitus, %

$$= 100 \cdot \text{Vuosikate} / \text{Investointien omahankintameno}$$

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon investointien omahankintamenosta on rahoitettu tulo-rahoituksella. Tunnusluku vähennettynä sadasta osoittaa prosenttiosuuden, mikä on jäänyt rahoitettavaksi pääomarahoituksella eli pysyvien vastaavien hyödykkeiden myynnillä, lainalla tai rahavarojen määrää vähentämällä. Investointien omahankintamenolla tarkoitetaan rahoituslaskelman investointimenoja, joista on vähennetty rahoituslaskelmaan merkityt rahoitusosuudet.

Lainanhoidon tunnusluvut

Laskennallinen lainanhoitokate

$$= (\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Laskennalliset lainan lyhennykset})$$

Tunnusluku kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan tulo-rahoituksen ja laskennallisten lainanlyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita. Laskennallinen lainanhoitokate lasketaan kaavalla, jossa tuloslaskelman vuosikatteeseen lisätään korkokulut ja jossa saatu summa jaetaan korkokulujen ja laskennallisten lainanlyhennysten summalla. Laskennalliset lainanlyhennykset saadaan jakamalla taseen lainat kahdeksalla, mikä kuvaa oletettua jäljellä olevaa laina-aikaa. Lainoihin luetaan korolliset pitkä aikaiset ja lyhytaikaiset lainat, kuten kuntatodistukset.

Tulo-rahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Kun tunnusluvun arvo on alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan kunnan omaisuutta tai vähentämään rahavaroja. Luotettavan kuvan kunnan lainanhoitokyvystä saa tarkastelemalla tunnuslukua useamman vuoden jaksolla. Kunnan lainanhoitokyky on hyvä, kun tunnusluvun arvo on yli 2, tyydyttävä kun tunnusluku on 1-2 ja heikko, kun tunnusluvun arvo jää alle yhden. Kunta voi halutessaan esittää myös todellisten lainanlyhennysten mukaisesti lasketun lainanhoitokatteen.

Lainanhoitokate

$$= (\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Lainanlyhennykset})$$

Lainanhoitokate kertoo kunnan tulo-rahoituksen riittävyyden vieraan pääoman korkojen ja lyhennysten maksuun. Jos kunnan lainakannasta enemmän kuin 20 % on kertalyhenteisiä lainoja, otetaan lyhennyksen määräksi tunnuslukua laskettaessa laskennallinen vuosilyhennys, joka saadaan jakamalla edellä mainittu lainakanta 31.12. kahdeksalla.

Maksuvalmiuden tunnusluvut

Kassan riittävyys (pv)

$$= 365 \text{ pv} \times \text{Rahavarat } 31.12. / \text{Kassasta maksut tilikaudella}$$

Kunnan maksuvalmiutta kuvataan kassan riittävyytenä päivässä. Tunnusluku ilmaisee, kuinka monen päivän kassasta maksut voidaan kattaa kunnan rahavaroilla. Rahavaroihin lasketaan rahoitusarvopaperit sekä rahat ja pankkisaamiset. Kassasta maksut kootaan seuraavista tilikauden tuloslaskelman ja rahoituslaskelman eristä:

Tuloslaskelmasta:

Toimintakulut – Valmistus omaan käyttöön

Korkokulut

Muut rahoituskulut

Rahoituslaskelmasta:

Investointimenot

Antolainojen lisäys

Pitkäaikaisten lainojen vähennys $(\text{lyhennykset} + \text{korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Lainanlyhennykset})$

Kassan riittävyys voidaan esittää myös kuukausittaisena lukusarjana tai graafisesti. Rahavarojen määränä käytetään tällöin joko kuukauden päiväkohtaista keskisaldoa tai valittua kuukauden määräpäiväsaldoa. Kassasta maksuina käytetään kuukauden kassasta maksuja ja päiväkertoimena 30 pv.

1.5. Rahoitusasema ja sen muutokset

VASTAAVAA	2025	2024	VASTATTAVAA	2025	2024
	1 000 €	1 000 €		1 000 €	1 000 €
PYSYVÄT VASTAAVAT	26964	27829	OMA PÄÄOMA	33 878	32943
Aineettomat hyödykkeet	172	255	Peruspääoma	16 868	16868
Aineettomat oikeudet			Muut omat rahastot	4 968	4968
Tietokoneohjelmistot	23	53	Edell. tilik. Yli-/alijäämä	10 996	10394
Muut pitkävaikutteiset menot	149	202	Tilikauden ylijäämä	1 046	713
Aineelliset hyödykkeet	23070	23881	POISTOERO JA VAPAA- EHTOISET VARAUKSET	1 708	1846
Maa- ja vesialueet	1427	1418	Poistoero	1 708	1846
Rakennukset	12762	13850	Vapaaehtoiset varaukset	0	0
Kiinteät rakenteet ja laitteet	8350	8363	PAKOLLISET VARAUKSET	0	0
Koneet ja kalusto	391	188	Eläkevaraukset		
Muut aineelliset hyödykkeet	60	60	Muut pakolliset varaukset	0	0
Enn.maksut ja kesk.er.hank.	79	2	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄ- OMAT	460	461
Sijoitukset	3722	3693	Valtion toimeksiannot	0	0
Osakkeet ja osuudet	3631	3632	Lahjoitusrahastojen erityiskatt.	423	423
Muut lainasaamiset	38	7	Muut toimeksiantojen varat	36	38
Muut saamiset	54	54	VIERASPÄÄOMA	6 199	6247
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	397	398	Pitkäaikainen	3 649	3970
Valtion toimeksiannot		0	Lainat rah.- ja vak.laitok- silta	3 649	3970
Lahjoitusrahastojen erityiskatt.	397	398	Muut velat		
Muut toimeksiantojen varat		0	Lyhytaikainen	2 550	2277
VAIHTUVAT VASTAAVAT	14883	13270	Lainat rah.- ja vak.laitok- silta	321	321
Vaihto-omaisuus	39	39	Saadut ennakot	27	38
Saamiset			Ostovelat	1 334	1093
Lyhytaikaiset saamiset	1971	1966	Liittymismaksut ja muut velat	139	120
Myyntisaamiset	1723	1808	Siirtovelat	729	705
Lainasaamiset			VASTATTAVAA YH- TEENSÄ	42 245	41497
Muut saamiset	227	80			

Siirtosaamiset	21	78	
Rahoitusomaisuusarvopaperit	9779	8779	
Osakkeet ja osuudet			
Sijoitukset rahamarkkinainstr.	9779	8779	
Joukkovelkakirjasaamiset			
Muut arvopaperit			
Rahat ja pankkisaamiset	3094	2486	
VASTAAVAA YHTEENSÄ	42245	41497	

Taseen tunnusluvut

	2025	2024
Omavaraisuusaste, %	84,3	83,9
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	37,66	39,85
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	12 042	11 107
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	3 279	2 980
Lainakanta 31.12. 1000 €	3 970	4 291
Lainakanta 31.12. €/asukas	1 081	1 151
Lainat ja vuokravastuut 31.12. 1000€	4 320	4 763
Lainat ja vuokravastuut 31.12. €/asukas	1 177	1 278
Lainasaamiset, 1000 €	38	7
Asukasmäärä	3 672	3 727

Taseen tunnuslukujen analysointi

Omavaraisuusaste %

$$= 100 * (\text{oma pääoma} + \text{poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{koko pääoma} - \text{saadut ennakot})$$

Omavaraisuusaste mittaa kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäyksellä. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona voidaan pitää 70 %:n omavaraisuutta. 50 %:n tai sitä alhaisempi omavaraisuusaste merkitsee kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta.

Suhteellinen velkaantuneisuus %

$$= 100 * (\text{vieras pääoma} - \text{saadut ennakot}) / \text{käyttötulot}$$

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Tunnusluvun osoittajaan merkitään tarkasteluvouden tilinpäätöksen koko vieras pääoma vähennettynä saaduilla ennakkomaksuilla. Käyttötulot muodostuvat tilikauden toimintatuotoista, verotuloista ja käyttötalouden valtionosuuksista.

Suhteellinen velkaantuneisuus on omavaraisuusastetta käyttökelpoisempi tunnusluku kuntien välisessä vertailussa, koska pysyvien vastaavien hyödykkeiden ikä, niiden arvostus tai poistomenetelmä ei vaikuta tunnusluvun arvoon. Mitä pienempi velkaantuneisuuden tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulo- ja rahoituksella.

Kertynyt ylijäämä (alijäämä)

$$= \text{edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)} + \text{tilikauden ylijäämä (alijäämä)}$$

Luku osoittaa, paljonko kunnalla on kertynyttä ylijäämää tulevien vuosien liikkumavarana, taikka paljonko on kertynyttä alijäämää, joka on katettava tulevina vuosina.

Kertynyt ylijäämä (alijäämä), €/asukas

Luku osoittaa, paljonko kunnalla on kertynyttä ylijäämää tulevien vuosien liikkumavarana tai paljonko on kertynyttä alijäämää, joka on katettava tulevina vuosina per asukas.

Lainakanta 31.12.

= Vieras pääoma – (Saadut ennakot+ Ostovelat+ Siirtovelat + Muut velat)

Lainakanta vuoden vaihteessa tarkoittaa korollista vierasta pääomaa. Lainakantaan lasketaan tällöin koko vieras pääoma vähennettynä saaduilla ennakoilla sekä osto-, siirto- ja muilla veloilla. Jotta lainakanta voitaisiin laskea suoraan toimintakertomukseen otetusta taseesta, ei mainittuihin vähennettäviin eriin tule kirjanpidossa merkitä korollisia lainoja.

Lainat €/asukas

Asukaskohtainen lainamäärä lasketaan jakamalla edellä mainittu lainakanta tilinpäätösvouden päättymispäivän mukaisella kunnan asukasmäärällä.

Lainat ja vuokravastuut 31.12.

=vieras pääoma – (saadut ennakot + ostovelat + siirtovelat + muut velat) + vuokravastuut

Lainat ja vuokravastuut saadaan lisäämällä lainakantaan vuokravastuiden määrä. Vuokravastuiden määrä huomioidaan liitetiedoissa ilmoitetun mukaisena.

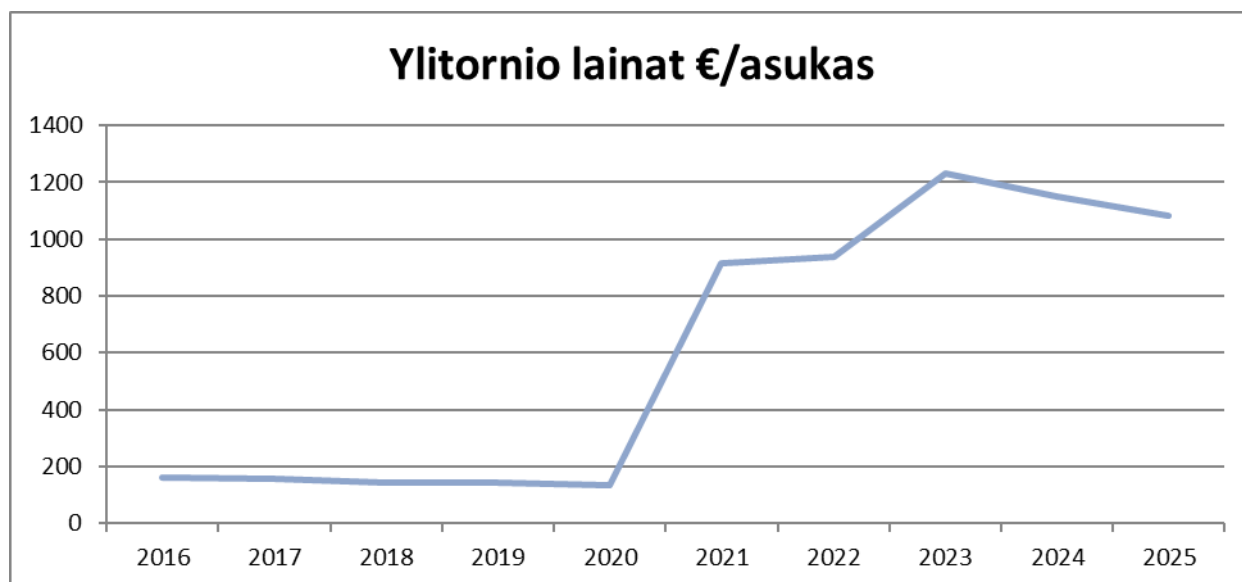
Lainat ja vuokravastuut, €/asukas

Asukaskohtainen tunnusluku lasketaan jakamalla edellä mainittu lainojen ja vastuiden määrä tilinpäätösvouden päättymispäivän mukaisella kunnan asukasmäärällä. Kuntayhtymässä ei asukaskohtaista lainamäärää lasketa.

Lainasaamiset 31.12.

=sijoituksiin merkityt joukkovelkakirjalainasaamiset ja muut lainasaamiset

Lainasaamisilla tarkoitetaan pysyviin vastaaviin merkittyjä antolainoja kunnan omistamien ja muiden yhteisöjen investointien rahoittamiseen.



1.6. Kokonaistulot ja -menot

Tulot

ulk. + sis. (1 000€)	2025	%
TOIMINTATUOTOT	6 811	0,48 %
Verotulot	7 799	-1,04 %
Valtionosuudet	4 263	26,13 %
Korkotuotot	27	7,91 %
Muut rahoitustuotot	219	-21,36 %
Varausten ja rahastojen muutokset	137	1 667,80 %

Menot

ulk. + sis. (1 000€)	2025	%
TOIMINTAKULUT	- 16 137	3,00 %
Korkokulut	- 75	1,66 %
Muut rahoituskulut	- 6	-57,14 %
Varausten ja rahastojen muutokset	137	1 667,80 %
Poistoeron muutos	137	1 667,80 %
INVESTOINNIT		

1.7. Kuntakonsernin toiminta ja talous

1.7.1. Konsernirakenne

Yliornion kunnan kuntakonsernin rakenne

	Yhdistetty lkm	Ei yhdistetty lkm
Kiinteistö- ja asuntoyhtiö Ainiovaaran Kiinteistöt Oy	1	
Kunnallista liiketoimintaa harjoittava yhtiö Alkkulan Aluelämpö Oy	1	
Tytäryhtiöt yhteensä	2	
Kuntayhtymät ja – osuudet Lapin Liitto Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappia	2	
Yhteensä	4	

Kuntalain 6 §:n mukaan yhteisö, jossa kunnalla on kirjanpitolain (1336/1997) 1 luvun 5 §:ssä tarkoitettu määräysvalta, on kunnan tytäryhteisö. Kunta tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin. Kunnan toiminta käsittää kunnan ja kuntakonsernin toiminnan lisäksi osallistumisen kuntien yhteistoimintaan sekä muun omistukseen, sopimukseen ja rahoittamiseen perustuvan toiminnan.

Kuntakonserni muodostuu kirjanpitolain mukaisesta konsernista, joka muodostuu:

- emoyhteisöstä
- tytäryhteisöistä, joita ovat sellaiset osakeyhtiöt, kiinteistöyhtiöt, yhdistyksen ja muut yhteisöt ja säätiöt, joissa kunnalla yksin tai yhdessä tytäryhteisönsä kanssa on määräämisvalta
- osakkuusyhteisöistä eli yhtiöistä, joissa kunnalla on 20–50 prosentin omistusosuus ja enintään puolet osakkeiden ja osuuksien tuomasta äänimäärästä tai joissa kunnalla on rahoitus osuutensa kautta huomattava vaikutusvalta liiketoiminnan ja rahoituksen johtamisessa
- kuntayhtymistä

Kunnanvaltuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Konserniohje on päivitetty ja hyväksytty kunnanvaltuustossa 28.10.2024 § 36. Konserniohje on tullut voimaan 9.12.2024. Kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus, kunnanjohtaja ja muut hallintosäännössä määrätyt viranomaiset. Hallintosäännössä määrätään konsernijohtoon tehtävistä ja toimivallan jaosta. Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä.

Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Kirjanpitolautakunnan konsernijaoston yleisohjeen mukaan konsernivalvonnan tarkoituksena on varmistaa, että kuntakonsernin toiminta on taloudellista ja tuloksellista, päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa sekä lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan sekä omaisuus ja voimavarat turvataan. Toimivallan ja -vastuunjako konsernivalvonnassa on kirjattu kunnanvaltuuston hyväksymään konserniohjeeseen.

Tiedonkulku tytäryhteisöjen ja kunnan välillä on pääsääntöisesti toiminut tarkoituksenmukaisella tavalla, samoin ohjeiden antaminen yhteisöille. Konsernijohto, johon kuuluu kunnanhallitus ja kunnanjohtaja, saavat säännöllisesti tietoa tytäryhtiöistä ja kummankin tytäryhtiön hallituksessa on ollut kunnanhallituksen jäseniä ja johtavia viranhaltijoita.

Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut 2.1.6.

1.8 Kunnanhallituksen esitys tilikauden 2025 tuloksen käsittelystä

Kunnanhallituksen on kuntalain 115 §:n mukaan tehtävä toimintakertomuksessa esitys tilikauden tuloksen käsittelystä. Mikäli kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainottamisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyydestä talouden tasapainottamiseksi.

Kunnanhallitus esittää tilikauden 908 806,77 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

1. tuloutetaan tehtyjä poistoeroja 137 391,07 euroa
2. siirretään tilikauden ylijäämä 1 046 197,84 euroa taseeseen oman pääoman tilikauden ylijäämäksi

Kertyneet ylijäämät Ylitornion kunnan taseessa ovat siirron jälkeen 12 042 085,43 euroa.

1.8.1. Talouden tasapainottamistoimenpiteet

Kunnan talousarviota koskevan kuntalain 110 §:n mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamisesta seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Taseen ylijäämä osoittaa kunnan talouden olevan ylijäämäinen vuoden 2025 osalta. Talouden kehitys tulevaisuudessa on kuitenkin hyvin epävarmaa. Vuosi 2025 toteutui budjetoitua paljon paremmin. Toimintatuotot toteutuivat budjetoitua suurempina, toimintakulut taas budjetoitua pienempinä. Verotulot toteutuivat lähes budjetoitun mukaisesti ja valtionosuudet budjetoitua suurempina. Talousarviossa tilikauden 2025 tuloksen arvioitiin olevan 336 400 euroa ylijäämäinen. Talousarviovuoden 2026 tulos on arvioitu 224 200 euroa ylijäämäiseksi. Taloussuunnitelmavuodet 2027-2028 on laadittu alijäämäisiksi. Taloussuunnitelman verotuloarviot on arvioitu veroennustekehikon mukaisesti varovaisuuden periaatteella. Talouden tasapainossa pitämisen mukaiset toimenpiteet tuodaan valtuuston hyväksyttäväksi vuosittain esimerkiksi vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2028-2029 taloussuunnitelman käsittelyn yhteydessä.

Ylitornion kunnan talous on riippuvainen verotuloista sekä valtion rahoituksesta. Verotuloja ei voida täysin arvioida, mutta verotulojen tai valtionrahoituksen huomattavaa laskua ei kunnan talous kestä, mikäli toiminnan järjestämisestä johtuvia menoja ei saada samassa suhteessa karsittua. Kunnan talous ei kestä merkittäviä ennakkoimattomia menoja tai lisämäärärahoja kesken vuotta ilman päätöstä syntyvien lisäkustannusten tasapainottamisesta. Tulevaisuuteen liittyviä epävarmuustekijöitä ja kykyä sopeuttaa toimintaa lisää muun muassa kuntakonsernin merkittävä korjausvelka ja investoinnit.

2. Talousarvion toteutuminen

2.1. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen, käyttöalouden osan toteutumisvertailu

Käyttötalouden tulos

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma2025	Poikkeama	TOT%
KESKUSVAALILAUTAKUNTA							
TOIMINTATUOTOT	23	12		12	5	- 8	36,93 %
TOIMINTAKULUT	- 36	- 25		- 25	- 19	6	74,55 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	- 13	- 13		- 13	- 14	- 1	109,59 %
TARKASTUSLAUTAKUNTA							
TOIMINTATUOTOT							
TOIMINTAKULUT	- 26	- 23		- 23	- 28	- 5	121,91 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	- 26	- 23		- 23	- 28	- 5	121,91 %
KUNNANHALLITUS							
TOIMINTATUOTOT	1 030	881		881	955	74	108,39 %
TOIMINTAKULUT	- 2 813	- 3 138		- 3 138	- 2 828	309	90,14 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	- 1 783	- 2 257		- 2 257	- 1 873	383	83,02 %
PERUSTURVALAUTAKUNTA							
TOIMINTATUOTOT							
TOIMINTAKULUT							
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ							
SIVISTYSLAUTAKUNTA							
TOIMINTATUOTOT	1 003	864		864	945	81	109,43 %
TOIMINTAKULUT	- 8 371	- 8 819		- 8 819	- 8 627	192	97,82 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	- 7 368	- 7 955		- 7 955	- 7 682	274	96,56 %
TEKNINEN LAUTAKUNTA							
TOIMINTATUOTOT	4 722	4 923		4 923	4 907	- 17	99,66 %
TOIMINTAKULUT	- 4 420	- 4 892		- 4 892	- 4 636	256	94,76 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	302	31		31	271	240	871,31 %

* perusturvalautakunnan luvut sisältää myös erikoissairaanhoidon tulosalueen

Käyttötalous yhteensä

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	6 778	6 680		6 680	6 811	131	101,96 %
TOIMINTAKULUT	- 15 666	- 16 897		- 16 897	- 16 137	759	95,51 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	- 8 888	- 10 217		- 10 217	- 9 326	890	91,28 %
Verotulot	7 881	7 800		7 800	7 799	- 1	99,99 %
Valtionosuudet	3 380	4 200		4 200	4 263	63	101,51 %
Rahoitustuotot ja -kulut	217	75		75	165	90	220,63 %
VUOSIKATE	2 590	1 858		1 858	2 902	1 044	156,16 %
Poistot ja arvonalentumiset	- 1 784	- 1 615		- 1 615	- 1 993	- 378	123,39 %
TILIKAUDEN TULOS	705	243		243	909	666	373,84 %

2.1.1. Keskusvaalilautakunta (100)

Toimielin Keskusvaalilautakunta
Tilivelvollinen Hallintojohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	22 850	12 200		12 200	4 505	-7 695	36,93 %
TOIMINTAKULUT	-35 792	-25 300		-25 300	-18 861	6 439	74,55 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-12 942	-13 100		-13 100	-14 356	-1 256	109,59 %
VUOSIKATE	-12 942	-13 100		-13 100	-14 356	-1 256	109,59 %
Poistot ja arvonalentumiset							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-12 942	-13 100		-13 100	-14 356	-1 256	109,59 %

Talousarvio vuodelle 2025

Huhtikuussa 2025 toimitetaan samanaikaisesti kahdet yleisvaalit; alue- ja kuntavaalit. Vaalipäivä on 13.4.2025 Ennakoäänestys kotimaassa keskiviikosta tiistaihin 2. - 8.4.2025 ja ennakoäänestys ulkomailla keskiviikosta lauantaihin 2. - 5.4.2025. Aluevaaleissa valitaan hyvinvointialueen aluevaltuustot ja kuntavaaleissa kuntien valtuustot.

Toteutuminen

Huhtikuussa 2025 toimitettiin samanaikaisesti alue- ja kuntavaalit. Vaalipäivä oli 13.4.2025. Ennakoäänestys järjestettiin kotimaassa keskiviikosta tiistaihin 2. - 8.4.2025 ja ennakoäänestys ulkomailla keskiviikosta lauantaihin 2. - 5.4.2025. Aluevaaleissa valittiin hyvinvointialueen aluevaltuustot ja kuntavaaleissa kuntien valtuustot.

2.1.2. Tarkastuslautakunta (150)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT							
TOIMINTAKULUT	-26 102	-23 000		-23 000	-28 038	-5 038	121,91 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-26 102	-23 000		-23 000	-28 038	-5 038	121,91 %
VUOSIKATE	-26 102	-23 000		-23 000	-28 038	-5 038	121,91 %
Poistot ja arvonalentumiset							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-26 102	-23 000		-23 000	-28 038	-5 038	121,91 %

Talousarvio vuodelle 2025

Tarkastuslautakunnan toiminnallisena tavoitteena on arvioida kunnan ja kuntakonsernin taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumista. Tarkastuslautakunta laatii arviointia varten arviointikertomuksen, jonka se luovuttaa edelleen valtuustolle. Tarkastuslautakunta seuraa tilintarkastuksen toteutumista. Tilintarkastaja suorittaa kunnan kirjanpidon, tilinpäätöksen ja hallinnon tilintarkastuksen ja raportoi tarkastuksen tuloksen valtuustolle annettavassa tilintarkastuskertomuksessa.

Toteutuminen

Tarkastuslautakunta jätti 20.5.2025 arviointikertomuksen vuodelta 2024, joka käsiteltiin toimielimissä, kunnanhallituksessa ja kunnanvaltuustossa. Tarkastuslautakunta kokoontui vuonna 2025 yhteensä 7 kertaa.

2.1.3. Kunnanhallitus

Sisältää kaikki kunnanhallituksen alaiset tulosalueet eli lautakunnan tason luvut.

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	1 029 872	881 000		881 000	954 875	73 875	108,39 %
TOIMINTAKULUT	-2 813 160	-3 137 500		-3 137 500	-2 828 268	309 232	90,14 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-1 783 288	-2 256 500		-2 256 500	-1 873 393	383 107	83,02 %
VUOSIKATE	-1 783 302	-2 256 500		-2 256 500	-1 873 393	383 107	83,02 %
Poistot ja arvonalentumiset	-334 260	-142 800		-142 800	-139 691	3 109	97,82 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-2 117 562	-2 399 300		-2 399 300	-2 013 083	386 217	83,90 %

Talousarvio vuodelle 2025

Elinkeinojen kehittämis- ja kunnan toimintojen uudelleenjärjestelyrahastosta varataan 200 000 euroa vuoden 2025 aikana toteutuviin kuntakonsernin kehittämishankkeisiin ja niiden suunnitteluun. Määrärahan käytöstä päättää kunnanhallitus.

Toteutuminen

Aavasaksan master planin valmistelu aloitettu.

2.1.3.1 Yleishallinto (200)

Toimielin Kunnanhallitus
Tulosalue Yleishallinto
Tilivelvollinen Hallintojohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	868 655	775 700		775 700	825 494	49 794	106,42 %
TOIMINTAKULUT	-1 935 893	-1 594 900		-1 594 900	-1 472 893	122 007	92,35 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-1 067 238	-819 200		-819 200	-647 399	171 801	79,03 %
VUOSIKATE	-1 067 252	-819 200		-819 200	-647 399	171 801	79,03 %
Poistot ja arvonalentumiset	-334 260	-142 800		-142 800	-139 215	3 585	97,49 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-1 401 512	-962 000		-962 000	-786 614	175 386	81,77 %

Talousarvio vuodelle 2025

Vuonna 2025 yleishallinnossa valmistaudutaan useisiin tuleviin muutoksiin. Valtionosuusudistuksen valmistelua seurataan aktiivisesti. Maaseutuhallinnon uudistamisessa yleishallinto on keskeisessä roolissa ja uudella mallilla yhdessä muiden kuntien kanssa pyritään aloittamaan vuoden 2026 alusta.

Palkkaohjelmisto on kilpailutuksessa ja uuden ohjelmiston käyttöönottoon varaudutaan vuoden 2025 lopulla tai viimeistään 2026 alussa. Valmistaudutaan myös sote- kiinteistöjen yhtiöittämiseen 1.1.2026 alkaen. Vaikutukset kunnan taseeseen voivat olla merkittäviä.

Toteutuminen

Valtionosuusudistus ei edennyt eduskunnan käsittelyyn, eikä näin ollen toteudu tällä vaalikaudella. Maaseutuhallinnon YTA-alueen uudistus siirtyi myös tulevaisuuteen. Selvitystyö on aloitettu.

Palkkaohjelman käyttöönotto aloitettiin ja oli käyttövalmiina alkuvuodesta 2026.

Sote- kiinteistöjen kohdalta todettiin, että yhtiöittäminen ei ole järkevää eikä tarpeellista, koska kilpailtua markkinaa ei ole. Kunnanhallitus teki asiassa päätöksen 18.12.2025 § 262.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Kestävä kunta- ja konsernitalous	Jatkuvaa	Tilinpäätöksen talouden tunnusluvut	Talouden sopeuttaminen muuttuneeseen toimintaympäristöön	Jatkuvaa
Rohkeasti elinvoimainen - Kuntalainen ja henkilöstö				
Henkilöstön työhyvinvointi	Joka toinen vuosi, seuraava 2025	Kyselyn tulokset	Työtyytyväisyyskysely	Toteutunut
	Vuosittain	Henkilöstötilinpäätös tehty	Henkilöstötilinpäätöksen laatiminen	Toteutunut
Osaava ja motivoitunut henkilöstö	Jatkuvaa	Henkilöstön pysyvyys	Koulutukset	Jatkuvaa
	Vuosittain	Koulutusten toteutuminen	Yhteisten tapahtumien toteutuminen	Toteutunut
Hyvinvoivat kuntalaiset	2025	Kyselyn tulokset	Kuntalaiskyselyn tekeminen	Toteutunut

Suorite	TP2024	TP2025
Hallintojohtaja	1	1
Palvelujohtaja	1	1
Hallintosihteeri	1	0,9
Kunnanjohtaja	1	1
Laskentasihteeri	1	1
Toimistosihteeri	0,4	0,4
Palkka- ja toimistosihteeri	1,5	1,5
Projektityöntekijä	0	0
Viestintä- ja markkinointisuunnittelija	1	0
Taloussuunnittelija	1	1
Siistijä	1	1

2.1.3.2 Työllistäminen (210)

Toimielin Kunnanhallitus

Tulosalue Työllistäminen

Tilivelvollinen Hallintojohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	113 167	49 500		49 500	34 901	-14 599	70,51 %
TOIMINTAKULUT	-493 984	-1 037 200		-1 037 200	-875 493	161 707	84,41 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-380 817	-987 700		-987 700	-840 592	147 108	85,11 %
VUOSIKATE	-380 817	-987 700		-987 700	-840 592	147 108	85,11 %
Poistot ja arvonalentumiset							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-380 817	-987 700		-987 700	-840 592	147 108	85,11 %

Talousarvio vuodelle 2025

Työllisyyspalvelut siirtyvät valtiolta 1.1.2025 Meri-Lapin työllisyysalueen vastuulle. Työllisyysalueen vastuukuntana toimii Tornion kaupunki. Meri-Lapin työllisyysalueen kuntien yhteisenä toimielimenä toimii Tornion kaupungin hallinnon yhteyteen perustettava Meri-Lapin työllisyyslautakunta. Työllisyysalue jakaantuu kahteen eri palvelualueeseen, jotka rakentuvat vakiintuneen työssäkäyntialueen ja asiointisuuntien pohjalle. Pohjoinen alue koostuu Tornion ja Ylitornion ja eteläinen alue Kemistä, Keminmaasta, Tervolasta ja Simosta. Henkilöstöressursseja kohdennetaan kuntakohtaisesti asiakasmäärien ja palvelutarpeiden mukaan. Ylitornion asiakkaat saavat henkilökohtaista palvelua kolmena päivänä viikossa ajanvarauksella. Työllisyysalue ostaa kunnalta työhönvalmennuspalvelut, joita hoitaa jatkossa kunnan työllisyyskoordinaattori 80 prosenttisella työajalla. Näin työllisyysalue pystyy hyödyntämään kunnasta saatavaa osaamista ja verkostoja, samalla asiakkaan palveluprosessi sujuvoituu. Ylitornion nuorten työpaja ei jatka tällä erää toimintaansa työttömien nuorten vähäisen määrän takia. Nuorten palvelutarpeet ovat lähinnä kuntouttava palvelu, joka on erityisesti Laphan vastuulla. Työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallissa (entinen TYP-palvelu) työvoimaviranomainen, hyvinvointialue ja Kansaneläkelaitos yhdessä arvioivat työttömän monialaisen palvelutarpeen, suunnittelevat ja yhteensovittavat työttömien työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaiset palvelut kokonaisuuksiksi sekä vastaavat työllistymisprosessin etenemisestä ja seurannasta. Työllistämisen haasteena ovat palkkatukeen liittyvät heikennykset esim. palkkatuettu työ ei kerrytä asiakkaan työssäolohtoa eikä palkkatukea myönnetä kuntatyöllistämiseen,

joten kunnan hallintokunnat huolehtivat itse rekrytoinnistaan omin varoin.

Toinen suuri muutos on kuntien rahoitusvastuun laajeneminen työttömyysetuuksista. Vuoden 2025 alusta alkaen kunnat rahoittavat työmarkkinatuen lisäksi myös osan Kelan maksamasta peruspäivärahasta ja työttömyyskassojen maksamasta ansiopäivärahasta. Toisin kuin nykyään kunnan rahoitusvastuu koskee jatkossa ensi vuonna myös työttömyysetuutta, joka maksetaan työllistymistä edistävän palvelun (esim. työkokeilu, työvoimakoulutus, kuntouttava työtoiminta) ajalta

Toteutuminen

Meri-Lapin työllisyysalue aloitti toimintansa 1.1.2025. Asiakaspalvelu käynnistyi alusta alkaen sujuvasti, vaikka tietojärjestelmissä oli siirtymävaiheessa pieniä katkoksia. Vuoden alusta alkaen Ylitorniolla on työllisyyspalveluissa saanut ajanvarauksella henkilökohtaista asiakaspalvelua vähintään kahtena, useimmiten kolmena päivänä viikossa. Kunnan työllisyys- ja hyvinvointikoordinaattori on hoitanut maksullisena palveluna työnhakija-asiakkaiden työhönvalmennuspalveluja. Yhteistyö työllisyysasiantuntijoiden kanssa on ollut sujuvaa ja asiakasvirta valmennukseen on ollut tasainen. Yhteensä 63 asiakasta osallistui vuonna 2025 työhönvalmennukseen. Työllistymistä edistävän monialalaisen tuen yhteistoimintamallin (TYM-malli) asiakkaita on pyritty auttamaan polullaan eteenpäin. TYM-palvelussa on ollut keskimäärin 55 asiakasta vuoden 2025 aikana. Polut työllistymiseen tai muuhun asiakkaan tilanteeseen sopivaan ratkaisuun ovat usein pitkiä. Asiakkaan oma motivaatio ei aina ole riittävä, sopivia palveluja ei ole saatavissa tai asiakkaan tilanne ei etene esim. sairauspäivärahan tai kuntoutustuen hylkäämisen takia. Työkyvyn tuen tiimi aloitti toimintansa syksyllä 2025 ja tiimin tavoitteena on löytää yhdessä asiakkaan haastavaan tilanteeseen sopivin ratkaisu. Työkyvyn tuen tiimiin kuuluvat Laphan ja työllisyyspalvelujen asiantuntijoita. Kunnan jäsenenä ryhmässä toimii työllisyys- ja hyvinvointikoordinaattori. Asiakkaalla on halutessaan mahdollisuus osallistua fyysisesti ryhmän kokoukseen.

Joulukuun 2025 lopussa Ylitorniolla oli työttömänä 157 henkilöä, kun vuoden 2024 vastaavana aikana heitä oli 182 henkilöä. Joulukuun 2025 Ylitornion työttömyysaste oli 10,7 %, edellisen vuoden vastaavana aikana luku oli 12,3 %. Vuoden työttömyyden keskiarvo oli 11,4 %. Alimmillaan työttömyys oli syyskuussa ollen 9,9 % ja korkeimmillaan tammi- ja helmikuussa ollen 13,1 %. Joulukuussa 2025 työttömien osuus koko Lapin työvoimasta oli 9,9 %, ja vuotta aikaisemmin 10,2 %. Lapissa oli vuoden 2025 lopussa 8 086 työtöntä, mikä on 169 henkilöä vähemmän kuin vuosi sitten.

Vuoden 2025 joulukuussa Lapissa oli pitkäaikaistyöttömänä 2531 henkilöä, kun taas vuosi sitten luku oli 2100 henkilöä. Pitkäaikaistyöttömyys nousi jonkin verran vuoden 2024 aikana vuoden loppua Ylitorniolla; vuonna 2025 joulukuussa oli 57 pitkäaikaistyötöntä ja vuonna 2024 luku oli 53 henkilöä. Nuorten työttömyys on hieman kasvanut viime vuodesta. Vuonna 2025 oli työttömänä keskimäärin 13,8 alle 25-vuotiaasta nuorta kuukaudessa ja vuonna 2024 luku oli keskimäärin 12,2 nuorta. Vuoden alusta alkaen kuntien rahoitusvastuu työttömyysetuuksista laajeni. Kunnan rahoitusvastuu koskee myös työttömyysetuutta, jota maksetaan esim. työkokeilun, työvoimakoulutuksen, kuntouttavan työtoiminnan ajalta. Kunta maksaa myös osa-aikatyössä, lyhennettyä työviikkoa tekevän tai lomautetun henkilön työttömyysetuuksista. Kunnan vastuu alkaa 101. työttömyysetuuspäivästä ja osuus kasvaa etuuspäivien kasvaessa. Kunnan maksulistalla on useita sairauslomalla olevia ja toistaiseksi työkyvyttömäksi todettuja henkilöitä, mutta he ovat saaneet kielteisen päätöksen sairauspäivärahasta ja kuntoutustuesta/työkyvyttömyyseläkkeestä. Työttömyysturvamaksuja on haastavaa arvioida etukäteen, koska kela laskee kunnan pitkältä ajalta jälkikäteen.

Meri-Lapin alueella ei ollut käytettävissä palkkatukirahoja, kuin vasta 1.11.2025 alkaen. Kuntatyöllistämiseen ei myönnetä palkkatukea. Työllistämisen kuntalisä otettiin käyttöön Meri-Lapin kunnissa yhteneväisillä kriteereillä 1.7.2025 alkaen.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Työllisyyspalvelut ovat saavutettavia ja asiakaslähtöisiä	Jatkuva	Työllisyystilastot	Laadukas henkilökohtainen asiakaspalvelu	Toteutunut

Osatyökykyisten työllistyminen	Jatkuva	Työllisyystilastot	Etsitään uusia työllistymismahdollisuuksia yrityksistä ja kolmannelta sektorilta	Ei ole toteutunut, työpaikkojen puute ja palkkatuen puuttuminen.
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Kunnan työttömyys-turvamaksuosuuk-sien budjetissa pysyminen	Jatkuva	Talouden tunnusluvut	Asiakkaan mahdollisimmat lyhyet työttömyysjaksot ja nopea polutus oikeaan palveluun	Osittain toteutunut, polutus oikeaan palveluun nopeutunut. Varhainen puuttuminen asiakkaan tilanteeseen.
Rohkeasti elinvoimainen - Yrittäjyys				
Yritysyhteistyön lisääminen	Jatkuva	Työllisyystilastot	Yrityskäynnit	Toteutunut, käyntejä ja kontakteja lisätty.

Suorite	TP2024	TP2025
Työllisyys- ja hyvinvointikoordinaattori	1	1

2.1.3.3 Elinkeinotoimi (240)

Toimielin Kunnanhallitus

Tulosalue Elinkeinotoimi

Tilivelvollinen Kunnanjohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	173	10 000		10 000	42 297	32 297	422,97 %
TOIMINTAKULUT	-204 278	-303 100		-303 100	-292 110	10 990	96,37 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-204 104	-293 100		-293 100	-249 813	43 287	85,23 %
VUOSIKATE	-204 104	-293 100		-293 100	-249 813	43 287	85,23 %
Poistot ja arvonalentumiset					-475	-475	
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-204 104	-293 100		-293 100	-250 288	42 812	85,39 %

Talousarvio vuodelle 2025

Ylitornion kunta tarjoaa matalan kynnyksen neuvontapalveluja yrittäjille sekä yrittäjyyttä suunnitteleville. Tavoittelemmme hyvää palautetta yrittäjiltä sekä sijoittumista Lapin yrittäjien kuntabarometrin kärkeen. Lisäksi tavoitteena on, että alueen yritysten kokonaisliikevaihto kasvaa. Järjestämme tietoisuuksia, tapahtumia sekä koulutusta yrittäjille. Kunnanvaltuuston hyväksymä Ylitornion elinvoima- ja maankäyttöstrategia on keskeinen työväline ja toimintaa ohjaava dokumentti yrityspalvelujen toiminnassa.

Elinkeinotoimen henkilöstöä vahvennetaan ja uutena nimikkeenä mukaan tulee elinvoimakoordinaattori, joka yritysneuvojan kanssa vastaa elinkeinotoimen tavoitteiden saavuttamisesta. Elinvoimakoordinaattori keskittyy tehtävässään erityisesti kunnan markkinointiin ja sen kehittämiseen yhteistyössä yrittäjien ja yrittäjyhdistyksen kanssa.

Asiantuntijatuki aloittavalle yrittäjälle (yhteensä 10 000€) vakiinnutetaan jatkuvaksi toiminnaksi. Aloittavan yrittäjän tukea voi saada yrittäjä, jonka yrityksen kotipaikka on Ylitornio ja joka käynnistää uuden yritystoiminnan Ylitorniolla tai yritystoston kautta jatkaa olemassa olevan yrityksen toimintaa uutena yrittäjänä/osakkaana. Myös sivutoimisesta päätoimiseksi yrittäjäksi siirtyvä yrittäjä voi saada tuen. Tärkeimpänä tuen saamisen perustana toimii TE-toimiston/työllisyysalueen myöntämä starttiraha, ilman myönteistä starttirahapäätöstä tukea

ei voi saada. Tuki on yrittäjäkohtainen, jos yrityksessä on useampi yrittäjä, sitä voidaan myöntää kaikille, jotka starttirahan saavat. Tuen määrä on 1000€/yritys. Tuki on voimassa 6 kk myönteisestä starttirahapäätöksestä. Muutoin ehdot ovat samat kuin vuonna 2023.

Toteutuminen

Olemme tarjonneet matalan kynnyksen neuvontapalveluja yrittäjille sekä yrittäjyyttä suunnitteleville, tasapuolisesti yrityksen kokoluokkaan katsomatta. Yrityksille ja yrittäjille on järjestetty erilaisia tietoiskuja, koulutuksia ja tilaisuuksia vaihtelevilla teemoilla, mahdollisimman laajasti liiketoiminnan eri osa-alueisiin liittyen. Tavoittelemme hyvää palautetta yrittäjiltä sekä sijoittumista Lapin yrittäjien kuntabarometrin kärkeen. Viime barometrissä olimme kolmansia Lapissa, seuraavassa vuonna 2026 tavoitteena on olla jälleen ykköspaikalla. Alueen yritysten kokonaisliikevaihto on pysynyt viime vuodet stabiilina, mutta nousua on nähtävissä kasvaneen matkailun myötä. Kunnanvaltuuston hyväksymä Ylitornion elinkeino- ja maankäyttöstrategia on keskeinen työvälilyönti yrityspalvelun toiminnassa.

Elinkeinotoimea vahvistettiin vuonna 2025 uuden nimikkeen ja henkilön myötä. Elinvoimakoordinaattori on työssään ollut kehittämässä kunnan markkinointia ja antanut ison panoksen erityisesti erilaisiin kehittämissä hankkeisiin sekä yhtiöittämisprosessiin.

Asiantuntijatuki vakiinnutettiin jatkuvaksi toiminnaksi ja se on ollut erinomainen työkalu houkuttelemaan uusia yrityksiä Ylitorniolle sekä auttamaan aloittavia yrittäjiä alkutaipaleillaan.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Yrittäjyys				
Lapin yrittäjäystävällisin kunta	Suomen yrittäjien / Lapin yrittäjien / Ylitornion yrittäjäjärjestön kuntabarometri sekä yritysten kokonaisliikevaihdon kasvaminen	Hyvä asiakaspalautte kentältä. Matalan kynnyksen neuvontapalvelut kaikille asiakkaille, jotka apua tarvitsevat. Yrittäjien kuntabarometri	Yrittäjätyytyväisyyskysely	Kuntabarometri vuonna 2026.
Vetovoimainen kunta (asukkaat, työntekijät ja tonttipolitiikka)	Jatkuvaa	Elinvoimaindikaattori Työpaikkakehitys Yrityksille ja yrittäjille järjestettyjen tilaisuuksien osallistujat Yritysten lukumäärä Yritysten yhteenlaskettu liikevaihto	Aktiivinen markkinointi	Jatkuvaa
Viestintä ja markkinointi - maine rakentuu teoista				
Tunnettuuden parantaminen	Vuosi 2025	Kampanjan toteuttaminen	Elinvoimaa kehittävä markkinointikampanja yhteistyössä yrittäjien kanssa	Toteutunut
	Bauma 2025, mahdolliset matkailualan messut	Messuille osallistuminen	Matkailu- ja elinkeinomessuille osallistuminen	Toteutunut

Suorite	TP2024	TP2025
Yritysneuvoja	1	1
Elinvoimakoordinaattori		1

2.1.3.4 Maaseututoimi (250)

Toimielin Kunnanhallitus
Tulosalue Maaseutupalvelut
Tilivelvollinen Hallintojohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	47 877	45 800		45 800	52 183	6 383	113,94 %
TOIMINTAKULUT	-179 006	-202 300		-202 300	-187 772	14 528	92,82 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-131 129	-156 500		-156 500	-135 589	20 911	86,64 %
UUSIKATE	-131 129	-156 500		-156 500	-135 589	20 911	86,64 %
Poistot ja arvonalentumiset							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-131 129	-156 500		-156 500	-135 589	20 911	86,64 %

Talousarvio vuodelle 2025

EU-maatalouspolitiikan uuden ohjelmakauden CAP 2027 kolmas vuosi käynnistyy. Ohjelmakauden vaihdos toi huomattavia uudistuksia niin viljelijälle kuin hallinnolle, joihin sopeudutaan vielä jatkossakin sillä tukiehdot tarkentuvat edelleen vuosittain. Lisäksi hakemuksen tarkasteluun liittyviä tehtäviä on lisätty ja lisätään myös vuoden 2025 aikana hallinnolle. Hallinnon tehtävät ovat lisääntyneet satelliittiseurannan ja uudistuneiden tukiehtojen myötä. Muutosten myötä resurssit ovat tiukentuneet ja resursseja suunnataan ohjelmakauden tuomiin muutoksiin sopeutumiseen.

Toiminnan volyymin arvioidaan pysyvän ennallaan vuonna 2025. Palvelua tuotetaan asiakaslähtöisesti ja tehokkaasti, lähipalvelu kunnissa turvataan.

Maksajaviraston vaatimusten ja tukihallinnon jatkuvuuden turvaamiseksi yhteistyötä jatketaan ja syvennetään naapuri yhteistoiminta-alueiden kanssa. Lisäksi kartoitetaan YT-alueiden yhdistymisten mahdollisuuksia toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi tulevaisuudessa.

Toteutuminen

EU:n yhteisen maatalouspolitiikan ohjelmakausi 2023 -2027 toi merkittäviä uudistuksia niin viljelijöille kuin maaseutuhallinnollekin. Satelliittiseurannan myötä hallinnon tehtävät lisääntyivät ja uudistuivat osittain. Kokonaisuudessaan muutoksiin sopeuduttiin hyvin. Toiminnan volyymi säilyi vuonna 2025 lähes ennallaan, joitain tuenhakijoita on jäänyt pois, mutta vastaavasti uusiakin tuenhakijoita on tullut.

Palvelua tuotettiin asiakaslähtöisesti, tehokkaasti ja lähipalvelua tarjottiin asiakkaiden tarpeen mukaan kaikissa yhteistoiminta-alueen sopimuskunnissa.

Maksajavirastoyksikön toiminnan varainhoitovuoden sisäisessä tarkastelussa (maksajavirastovakuus) ei todettu poikkeamia, huomautettavaa eikä vakavia riskejä. Maksajavirastoyksikön päällikkö vastaa yksikön toiminnasta ja raportoinneista Ruokavirastolle. Maksajaviraston vaatimukset ja jatkuvuus alueella turvattiin. Maksajavirastoyksikön jatkuvuuden turvaamiseksi on käyty alustavaa keskustelua Lapin muiden yhteistoiminta-alueiden kanssa tulevaisuuden YTA-alueista.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				

Elävät kylät	Kyläraha avustuk- sien myöntäminen syksyllä 2025 käyttö- suunnitelman mukai- sesti	Kyläraha avustuk- sien myöntäminen käyttösuunnitelman mukaisesti	Kylien kehittäminen	Toteutunut
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Vuosittaisen Maksajavirastovakuuden antaminen Ruokavirastolle sekä siihen liittyvien prosessien läpikäynti	Vuosittain 15.11. mennessä	Maksajavirastovakuus annettu 15.11 mennessä	Maksajavirastovakuuden antaminen YTA alueen toiminnan valvonta	Toteutunut
Rohkeasti elinvoimainen - Kuntalainen ja henkilöstö				
Maksajavirastotoiminnan turvaaminen HVJ kuvauksen mukaisesti	Jatkuvaa	Henkilöstön osaaminen riittävällä tasolla Säilytetään riittävä palvelutaso YTA kunnissa	Kohdennetaan resurssit ohjelmakauden muutoksiin sopeutumiseen Henkilöstön osaamisen kehittäminen ja ylläpito	Toteutunut
Rohkeasti elinvoimainen - Yrittäjyys				
Maaseutuhallinnon palveluiden jatkuvuuden turvaaminen	Jatkuvaa	Tukimaksatukset ajantasaiset	YTA sopimuksen noudattaminen	Toteutunut

Suorite	TP2024	TP2025
Maaseutusihteeri	2,4	2
Hallintosihteeri	0,1	0,1

2.1.4. Sivistyslautakunta

Toimielin Sivistyslautakunta
Tulosalue
Tilivelvollinen Sivistysjohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	1 003 494	863 600		863 600	945 032	81 432	109,43 %
TOIMINTAKULUT	-8 371 043	-8 818 900		-8 818 900	-8 626 535	192 365	97,82 %
TOIMINTAKATE/JAAMA	-7 367 549	-7 955 300		-7 955 300	-7 681 503	273 797	96,56 %
VUOSIKATE	-7 367 753	-7 955 300		-7 955 300	-7 681 503	273 797	96,56 %
Poistot ja arvonalentumiset	-3 630	-3 600		-3 600	-3 630	-30	100,82 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-7 371 383	-7 958 900		-7 958 900	-7 685 133	273 767	96,56 %

2.1.4.1. Sivistyksen hallinto (400)

Toimielin Sivistyslautakunta
Tulosalue Hallinto
Tilivelvollinen Sivistysjohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	130 087	60 000		60 000	73 234	13 234	122,06 %
TOIMINTAKULUT	-186 246	-211 400		-211 400	-180 999	30 401	85,62 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-56 159	-151 400		-151 400	-107 765	43 635	71,18 %
VUOSIKATE	-56 159	-151 400		-151 400	-107 765	43 635	71,18 %
Poistot ja arvonalentumiset							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-56 159	-151 400		-151 400	-107 765	43 635	71,18 %

Talousarvio vuodelle 2025

Hallinnon tulosalueeseen kuuluvassa kiintiöpakolaisten kotouttamistoiminnassa ja maahanmuuttopalveluissa toimitaan loppuvuonna 2024 päivitetyn kotouttamisen edistämisen ohjelman mukaan. Nykyinen vastaanottosopimus päättyy vuonna 2024, eikä kuntaan oteta jatkossa uusia kiintiöpakolaisia.

Mikäli näyttää, että kotoutumiskorvaukset on ylimitoitettu toteutumaan nähden, käytetään ylijäämä resursiolettajan palkkaamiseen perusopetukseen

Toteutuminen

Hallinnon tulosalueeseen kuulunut kiintiöpakolaisten kotouttamistoiminta ja maahanmuuttopalvelut toteutettiin loppuvuonna 2024 päivitetyn kotouttamisen edistämisen ohjelman mukaisesti. Vastaanottosopimus päättyi vuoden 2024 aikana, eikä kuntaan ole otettu uusia kiintiöpakolaisia sopimuskauden päättymisen jälkeen. Määräaikainen toinen pakolaisohjaaja jäi pois huhtikuussa 2025, mikä vaikutti henkilöstöressurssien käytettävyyteen.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Huomioidaan kuntalaisten tarpeet laajasti, ennakkoluulottomasti ja avoimesti.	Vuosi 2025	Kotoutumisen onnistuminen. Toteutuneet palvelut koko kunnan alueella.	Tuotetaan laadukkaita peruspalveluja, jotka ovat kaikkien kuntalaisten saavutettavissa.	Toteutunut
Hyvinvoivat kuntalaiset	Vuosi 2025	Hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen indikaattorit.	Huomioidaan eri ikäisten kuntalaisten vapaa-aikapalveluiden tarve.	Toteutunut
Esiopetuksen siirto perusopetuksen yhteyteen ja joustavan esi- ja alkuopetuksen aloittaminen	Vuodet 2025-2026	Talouden ja laadun seuranta.	Siirretään esiopetus perusopetuksen yhteyteen ja aloitetaan joustava esi- ja alkuopetus 1.8.2026 lähtien.	Toteutunut
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Kestävä kunta- ja konsernitalous	Jatkuvaa	Osavuositarkastus ja tilinpäätös.	Talouden sopeuttaminen muuttuneeseen toimintaympäristöön.	Toteutunut

Rohkeasti elinvoimainen - Kuntalainen ja henkilöstö				
Henkilöstön rekrytointi	Vuosi 2025 ja suunnitelmakaudet 2026-2027	Rekrytointipalautteet.	Noudatetaan uusittua rekrytointiohjetta. Esitetään alle vuoden määräaikaisten täyttämistä osastopäälliköiden toimesta.	Toteutunut osittain.
Henkilöstötyytyväisyyskysely	Vuosi 2025 ja suunnitelmakaudet 2026-2027	Kyselyn tulokset.	Toteutetaan sivistyspalveluiden henkilöstölle henkilöstötyytyväisyyskysely vuonna 2025 ja mahdolliset toimenpiteet suunnittelu-kaudella 2026-2027.	Toteutunut.
Rohkeasti elinvoimainen - Yrittäjyys				
Tehokas ja ajantasainen viestintä	Vuosi 2025 ja suunnitelmavuodet 2026-2027	Osavuosikatsaus ja tilinpäätös.	Viestinnän tehostaminen Ylitornion kunnan ja ylitornionlaisten yrittäjien palveluista sekä yrittämisen mahdollisuuksista Ylitorniolla.	Toteutunut osittain
Yrittäjyyskasvatus	Vuosi 2025 ja suunnitelmavuodet 2026-2027	Osavuosikatsaus ja tilinpäätös. Yrityskylävierailuiden toteutuminen.	Tuodaan yrittäjyyskasvatus luontevaksi osaksi Ylitornion perusopetusta.	Toteutunut osittain
Kuntalaisten kunta - Yhteisöllisyys ja osallisuus				
Henkilöstön osallistaminen	Vuosi 2025 ja suunnitelmakaudet 2026-2027	Kuulemisilaisuuksien tulokset.	Kuulemisilaisuudet tarvittaessa.	Toteutunut.
Kuntalaisten osallistaminen	Vuosi 2025 ja suunnitelmakaudet 2026-2027	Kuulemisilaisuuksien tulokset.	Kuulemisilaisuudet tarvittaessa.	Toteutunut.
Viestintä ja markkinointi - maine rakentuu teoista				
Tehokas, ajantasainen ja nykyaikainen viestintä	Vuosi 2025 ja suunnitelmavuodet 2026-2027	Osavuosikatsaus ja tilinpäätös. Sosiaalisen median seurantalstatot.	Viestinnän tehostaminen ja monipuolistuminen. Sosiaalisen median käyttö. Uusiutuvat kunnan internetsivut.	Toteutunut osittain

Suorite	TP2024	TP2025
Sivistysjohtaja	0,4	0,4
Toimistosihteeri	0,2	0,3
Pakolaisohjaaja	2	1,4

2.1.4.2 Perusopetus (410)

Toimielin Sivistyslautakunta
Tulosalue Perusopetus
Tilivelvollinen Sivistysjohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	272 901	205 900		205 900	237 716	31 816	115,45 %
TOIMINTAKULUT	-4 007 541	-3 960 300		-3 960 300	-4 006 618	-46 318	101,17 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-3 734 640	-3 754 400		-3 754 400	-3 768 902	-14 502	100,39 %
VUOSIKATE	-3 734 844	-3 754 400		-3 754 400	-3 768 902	-14 502	100,39 %
Poistot ja arvonalentumiset							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-3 734 844	-3 754 400		-3 754 400	-3 768 902	-14 502	100,39 %

Talousarvio vuodelle 2025

Perusopetuksessa on siirrytty syksyllä 2023 yhden perusopetuksen hallintomalliin. Ylitornion peruskoulu toimii tällä kahdessa toimipisteessä, Mellakoskella ja Ainiovaarassa. Talousarviovuonna 2025 yksiköiden välistä yhteistyötä lisätään edelleen. Mellakosken 5.-6.-luokkien oppilaita kulkee opiskelemaan yhtenä päivänä viikossa Ainiovaaran yksikössä. Perusopetuksen tieto- ja viestintätekniikan strategia päivitetään ja otetaan käyttöön kevätlukukaudella 2025. Oppilashuollon palvelut ovat hyvinvointialueen tuottamia. Yhteistyötä ja uusia toimintatapoja kehitetään, jotta oppilashuolto pysyy laadukkaana ja helposti saavutettavana.

Perusopetuksessa jatkuu S2-kielen opetus maahanmuuttajataustaisille oppilaille. Valmistava opetus lakkaa tammikuussa 2025, koska kuntaan ei enää oteta uusia kiintiöpakolaisia. Äidinkielenään ruotsia puhuvien oppilaiden kuljetus Övertorneälle loppuu 1.8.2025 ja Ainiovaaran toimipisteessä aletaan tarjoamaan ruotsinkielistä opetusta. Tätä varten palkataan yksi opettaja. Muutos on taloudellisesti kannattava. Hankerahoituksilla pyritään hakemaan lisäresursseja koulun kehittämiseen. Esiopetuksen siirtämistä perusopetukseen selvitetään talousarviovuoden aikana. Koululaisten iltapäivätoiminnan järjestämiseen liittyvien haasteiden selvittämistä ja toiminnan vakiinnuttamista ja kehittämistä jatketaan.

Hyvinvointi on tärkeä teema myös tulevan talousarviokautena. Oppilaiden hyvinvoinnin osalta tämä tarkoittaa laadukkaan perusopetuksen ja oppilashuoltopalveluiden lisäksi osallisuuden ja kuulluksi tulemisen mahdollistamista. Henkilöstön hyvinvoinnin osalta tärkeää on huolehtia yhden peruskoulun malliin siirtymiseen liittyvistä kuulemisista ja yhteishengen luomisesta. Täydennyskoulutuksia mahdollistamalla tuetaan ammatillista kehittämistä ja työssäjaksamista.

Toteutuminen

Ylitornion peruskoulu toimii kahdessa toimipisteessä, Mellakoskella ja Ainiovaarassa. Ylitornion valtuusto on linjannut, että Mellakosken toimipiste voidaan lakkauttaa sivistysjohtajan päätöksellä, mikäli sen oppilasmäärä tippuu alle kuuden oppilaan. Kunnan perusopetuksen oppilaiden määrä on edelleen tasaisessa laskussa. Opetusryhmien määrä ei ole silti vielä vähentynyt. Luokat 7-9 ovat vielä kaksisarjaisia.

Perusopetukseen saatiin rekrytoitua riittävästi pätevää henkilökuntaa, vaikka hakijamäärät ovat meilläkin laskeutuneet vuosien saatossa. Lyhytaikaisiin sijaisuuksiin on erittäin vaikeaa löytää koulun ulkopuolista sijaista. Koulunkäynninohjaajat joutuvat sijaistamaan paljon ja yleensä joutuivat vaihtamaan tehtäviä todella lyhyellä varoitusaajalla.

Ylitornion peruskoulussa on toimittu lukuvuosisuunnitelman mukaisesti. Mellakosken koululla järjestettiin keskustelutilaisuus huoltajille koulun tulevaisuudesta lokakuussa. Molemmassa yksiköissä osallistuttiin kouluterveyskyselyyn, jonka tuloksia on esitelty eri tilaisuuksissa. Valmistautuminen koulukuljetusten kilpailuttamiseen on aloitettu yhdessä Ramboll oy:n kanssa.

Tavoitteeksi asetetussa oppilaiden ja henkilökunnan hyvinvoinnin edistämisessä onnistuttiin. Oppilaiden osallisuutta on voitu lisätä entisestään (oppilaskunta, tukioppilastoiminta, osallistava budjetointi) ja myös henkilökunnalla on ollut mahdollisuus kouluttautua, osallistua työnohjaukseen. Kehittämistyö ei ole lähellekään valmista. Vuonna 2025 henkilökunnan kokema fyysinen väkivalta ja sen uhka lisääntyivät. Koululla on tehty työpaikkaselvitys ja sen tuloksia arvioidaan vuoden 2026 aikana.

Ylitornio on yhdessä Tornion kaupungin kanssa hakenut ja saanut valtion erityisavustusta Stop kiusaamiselle -hankkeeseen. Hankkeen tavoitteena on laatia kuntien yhteinen malli kiusaamisen vastaiseen työhön.

Iltapäivätoimintaa on järjestetty Ylitornion yhteiskoulun tiloissa. Perusopetuksen koulunkäynninohjaajat ovat vastanneet toiminnan järjestämisestä lukuvuosisuunnitelman mukaisesti. Yksi ohjaaja on nimetty vastuulliseksi ip-ohjaajaksi. Toimintaa on järjestetty koulun loppumisesta klo 16.15 asti jokaisena koulupäivänä. Joiltakin vanhemmilta on tullut toiveita pidemmästä iltapäiväkerhon toiminta-ajasta.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa	Jatkuva kehittäminen.	Organisaatioiden it-searviointi	Jatketaan koulujen ja opiskeluhuollon yhteistyön kehittämistä	Yhteistyön kehittäminen jatkuu. Hyvinvointialueen tuottamien oppilashuollon palveluiden resurssit vakiintumassa. Tavoitteena on säilyttää vähintään tämänhetkinen taso.
Oppimisen tuen lainsäädännön uudistus	1.8.2025 mennessä	Toiminta muutettu uuden lainsäädännön mukaiseksi	Valmistaudutaan kehittämään toimintaa lainsäädännön muutoksen mukaisesti	Oppimisen tuen uudistuksen siirtymäkausi menossa. Nykyiset päätökset tehdään uuden lainsäädännön mukaisesti
Ruotsinkielisen perusopetuksen järjestäminen	1.8.2025 mennessä	Ruotsinkielistä perusopetusta järjestetty sitä tarvitseville oppilaille	Järjestetään Suomessa asuville ruotsia äidinkielenään puhuville perusopetuksen oppilaille ruotsinkielistä perusopetusta.	Opettajaresurssia varattu mahdollista ruotsinkielistä opetusta varten lukuvuodelle 2025-2026. Tällä hetkellä ei ole tiedossa tarvetta järjestää opetusta.
Esiopetuksen siirtyminen perusopetukseen	Mahdollinen siirto toteutetaan 1.8.2026	Päätös siirrosta tehty	Siirron selvitystyötä jatketaan 2025	Päätös siirrosta tehty
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Osallistaminen ja sitouttaminen yhden koulun malliin	Jatkuva kehittäminen	Lisääntynyt yhteisten tapahtumien määrä	Ylitornion peruskoulun sisäinen yhteistyö toimipisteiden välillä tiivistyy	Yhteisten tapahtumien määrä vakiintumassa. Jatkuvasti nousevat kuljetuskustannukset aiheuttavat haasteita yhteistyölle.
TVA-järjestelmän viimeistely	Päivitetty järjestelmä käytössä viimeistään 1.8.2025 mennessä	Tehtäväkuvaukset ja TVA-järjestelmä päivitetty.	Tehdään puuttuvat tehtäväkuvaukset ja TVA-järjestelmän päivitykset (rehtori, apulaisjohtaja/koulukuljetusvastaava)	Apulaisjohtajan ja rehtorin tehtäväkuvauksen laatiminen aloittamatta
Toiminnan tehokkuus	Jatkuva kehittäminen	Oppilaskohtaiset kulut ovat verrannolliset	Toiminta järjestetään laadukkaasti ja te-	Oppilaskohtaiset kulut ovat verrannolliset

		sia vastaavankokoi- siin kuntiin/yksiköihin	hokkaasti, inhimilli- syyttä unohtamatta.	sia vastaavankokoi- siin kuntiin. Mella- kosken toimipiste jat- kaa vielä toimin- taansa, erittäin pie- nestä oppilasmää- räästä huolimatta.
Rohkeasti elinvoimainen - Kuntalainen ja henkilöstö				
Henkilöstön sitoutta- minen ja työhyvin- vointi	Jatkuva kehittämi- nen	Organisaation itsear- viointi Vähentyneet poissa- olot Yhteisten tapahtu- mien määrä	Henkilöstö sitoutuu yhteisesti laadittuihin pelisääntöihin	Työ vielä kesken. Oppilashuollon lain- säädännön uudistus ja järjestyssääntöjen uudistus ovat vaikut- taneet koulun toimin- takulttuuriin. Henkilö- kunnasta on koottu tiimi tukemaan työssä onnistumista.
Rohkeasti elinvoimainen - Yrittäjyys				
Yrittäjyyskasvatus	Jatkuva kehittämi- nen	Itsearviointi Tapahtumien ja tilai- suuksien määrä	Pyritään luomaan oppilaille myöntein- en ja realistinen kuva yrittäjähengi- sestä toiminnasta	Yhteistyön kehittämi- nen on jatkuvaa. Koululta on tehty kaksi vierailua Yri- tyskylään Rovanie- melle. Yhteistyötä paikallisten yrittäjien kanssa ei ole saatu vielä lisättyä merkit- tävästi.
Kuntalaisten kunta - Yhteisöllisyys ja osallisuus				
Maahanmuuttajien kotoutuminen	Jatkuva kehittämi- nen	Maahanmuuttajat kotoutuvat paikka- kunnalle, saavat koulutuksen ja työl- listyvät.	Yhteistyön kehittämi- nen kaikkien osallisen kanssa	Työ on kesken. Op- pilaiden riittävän kie- litaidon saavuttami- nen perusopetuksen aikana on osoittautu- nut haasteelliseksi. Tulkkauksen palveluiden siirtyminen etätulk- kauksiksi on osoit- tautunut toimivaksi työkaluksi yhteis- työssä perheiden kanssa. S2-opetuk- sen tehostaminen entisestään olisi tär- keää.
Viestintä ja markkinointi - maine rakentuu teoista				
Positiivinen näky- vyys	Jatkuva kehittämi- nen	Organisaation itsear- viointi Paikallisen positiivi- sen näkyvyyden li- sääntyminen.	Lisätään koulun nä- kyvyyttä paikallisesti eri medioissa. Olemme aktiivisia toimijoita yhteistyö- verkostoissa.	Kehitystyö on jatku- vaa ja aina kesken.

Suorite	TP2024	TP2025
Oppilasmäärä	254	265
Menot €/oppilas	14 500	14 500
Perusopetuksen päättävistä oppilaista sijoittuu jatko-opintoihin %	100	100

Suorite	TP2024	TP2025
Luokanopettaja	10,9	9
Valmistava luokanopettaja	1	0
Resurssiopettaja (hankerahoitus)	1	1
Lehtori	10	10
Erityisopettaja	3,5	4,6
Koulunkäynninohjaaja	7,2	6,4
Toimistosihteeri	0,5	0,5
Rehtori	1	1
Sivistysjohtaja	0,3	0,3
Apulaisjohtaja/opinto-ohjaaja	1	1
Ruotsinkielinen opettaja	0	1

2.1.4.3. Varhaiskasvatus (415)

Toimielin Sivistyslautakunta
Tulosalue Varhaiskasvatus
Tilivelvollinen Varhaiskasvatusjohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	63 075	47 500		47 500	66 512	19 012	140,03 %
TOIMINTAKULUT	-2 081 265	-2 326 500		-2 326 500	-2 197 026	129 474	94,43 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-2 018 190	-2 279 000		-2 279 000	-2 130 513	148 487	93,48 %
VUOSIKATE	-2 018 190	-2 279 000		-2 279 000	-2 130 513	148 487	93,48 %
Poistot ja arvonalentumiset	-3 630	-3 600		-3 600	-3 630	-30	100,82 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-2 021 820	-2 282 600		-2 282 600	-2 134 143	148 457	93,50 %

Talousarvio vuodelle 2025

Toimintavuoden aikana varaudutaan vastaamaan lisääntyneeseen varhaiskasvatuksen tarpeeseen. Päiväkodin henkilöstörakennetta muutetaan varhaiskasvatuslain edellyttämällä tavalla muuttamalla mahdollisesti avoimeksi jääviä varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimia varhaiskasvatuksen sosionomin tai opettajan toimiksi. Varahenkilöstöjärjestelyihin panostetaan edelleen ja selvitetään mahdollisuutta saada lisäresursseja. Esiopetuksen siirtämistä perusopetukseen 1.8.2026 alkaen aletaan valmistella yhteistyössä perusopetuksen kanssa. Toimintavuoden tavoitteena on myös kehittää pedagogista ohjausta ja vasun mukaista toimintakulttuuria.

Toteutuminen

Lasten määrä varhaiskasvatuksessa lisääntyi alkuvuonna ja tämän vuoksi Lukion päiväkodissa toimi kevään ajan yksi ylimääräinen päiväkotiryhmä. Varhaiskasvatuksen ja erityisesti vuorohoidon tarvetta on ollut edellis-

vuotta enemmän. Päiväkodin tila-asioita on selvitetty yhteistyössä teknisen toimen kanssa. Varhaiskasvatuksen erityisopettajan toimi, yksi opettajan toimi sekä kaksi sosionomin toimea on saatu täytettyä vakituisesti. Pätevien varhaiskasvatuksen opettajien ja lyhytaikaisten sijaisten saatavuudessa on ollut edelleen vaikeuksia. Sivukylillä on jouduttu käyttämään ostopalvelua esiopetuksen järjestämisessä sekä ryhmäperhepäiväkodin sijaisjärjestelyissä. Pellon kunnalle on myyty loppuvuonna tilapäisesti yksi varhaiskasvatuspaikka.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Palvelut järjestyvät lain määräämässä ajassa	Jatkuvaa	Varhaiskasvatuslain määräämä aika.	Varhaiskasvatuspaikan järjestäminen ja osoittaminen	Toteutunut
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Palvelutoiminta on tehokasta ja taloudellisesti kestävä	Jatkuvaa	Hoitopäivän hinta. Tilinpäätöksen talouden tunnusluvut.	Talouden sopeuttaminen palvelun kysynnän mukaan. Perustellut hankinnat ja rekrytoinnit.	Toteutunut. Talous on toteutunut talousarvion mukaisesti.
Rohkeasti elinvoimainen - Kuntalainen ja henkilöstö				
Henkilöstön pedagoginen osaaminen on riittävää ja toiminta vasun mukaista	Jatkuvaa	Varhaiskasvatuslain vaatima henkilöstörakenne ja kelpoisuus.	Henkilöstörakenne. Koulutukset.	Toteutunut. Useita toimia on saatu täytettyä vakituisesti pätevällä henkilöstöllä.
Kuntalaisten kunta - Yhteisöllisyys ja osallisuus				
Lasten ja huoltajien osallistaminen ja yhteisöllisyyden lisääminen	Jatkuvaa	Osallistujien määrät ja menetelmät.	Tarjotaan mahdollisuuksia osallistua erilaisin menetelmin.	Toteutunut
Viestintä ja markkinointi - maine rakentuu teoista				
Hakemusasiointi ja viestintä on sujuvaa ja helppoa	Jatkuvaa	Sähköisten hakemusten, päätösten ja viestien määrä järjestelmässä.	Mahdollisuus sähköiseen asiointiin. Toiminnanohjausjärjestelmän monipuolinen käyttö.	Toteutunut. Asiointi tapahtuu pääsääntöisesti sähköisesti.

Suorite	TP2024	TP2025
Suoritteet		
Hoitopäivät	14 348	15 099
Tunnusluvut		
Menot €/hoitopäivä	116	121

Suorite	TP2024	TP2025
Luokanopettaja	0,1	0,1
Varhaiskasvatusjohtaja	1	1
Varhaiskasvatuksen erityisopettaja	0,4	1
Varhaiskasvatuksen opettaja	5,1	6
Varhaiskasvatuksen sosionomi	2,4	3
Varhaiskasvatuksen lastenhoitaja	10,4	11,2
Perhepäivähoitaja	2,1	2,3
Ryhmäavustaja	1,8	1,2
Varhaiskasvatuksen kiertävä lastenhoitaja	0,9	1,2
Päiväkodin johtaja	0,8	1
Toimistosihteerit	0,5	0,5
Siivooja	0,6	0,6

2.1.4.4. Keskiasteen koulut (430)

Toimielin Sivistyslautakunta
Tulosalue Keskiasteen koulut
Tilivelvollinen Sivistysjohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT							
TOIMINTAKULUT	-40 850	-61 000		-61 000	-49 037	11 963	80,39 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-40 850	-61 000		-61 000	-49 037	11 963	80,39 %
VUOSIKATE	-40 850	-61 000		-61 000	-49 037	11 963	80,39 %
Poistot ja arvonalentumiset							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-40 850	-61 000		-61 000	-49 037	11 963	80,39 %

Talousarvio vuodelle 2025

Sivistystoimi tukee lukiota osallistamalla lukion siivoukseen ja opiskelijoiden ruokailujen järjestämiseen. Toisen asteen opiskelijoiden kuljetuskustannuksista on vastannut oppivelvollisuuslainsäädännön uudistuttua, vuoden 2021 jälkeen Kela. Vuonna 2024 on perustettu lukion, lukion kannatusosakeyhtiön ja kunnan tulevaisuuden yhteistyötä sekä tulevaisuudennäkymiä läpikäyvä työryhmä, joka on kokoontunut vuoden 2024 aikana muutamia kertoja. Työryhmän työtä on syytä jatkaa myös tulevaisuudessa.

Toteutuminen

Kunta on tukenut lukion toimintaa opiskelijoiden ruokailun ja siivouksen muodossa. Pakolaistyöntekijät ovat osallistuneet lukion kansainvälisten opiskelijoiden kotoutumiseen. Meän Opisto on tukenut kansainvälisiä opiskelijoita kurssimuotoisesti. Yhteistyöryhmä lukion kanssa on jatkanut toimintaansa. Lukion kanssa on tehty yhteistyötä henkilöstön käytön suhteen.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Suorite	TP2024	TP2025
Tunnusluvut		
Menot €/oppilas	1 280	1 415
Yhteisten opettajien lukumäärä	4,6	4

2.1.4.5. Tornionlaakson kirjasto (440)

Toimielin Sivistyslautakunta

Tulosalue Tornionlaakson kirjasto

Tilivelvollinen Kirjastotoimenjohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	230 674	215 800		215 800	227 768	11 968	105,55 %
TOIMINTAKULUT	-497 128	-542 500		-542 500	-531 391	11 109	97,95 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-266 454	-326 700		-326 700	-303 624	23 076	92,94 %
VUOSIKATE	-266 454	-326 700		-326 700	-303 624	23 076	92,94 %
Poistot ja arvonalentumiset							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-266 454	-326 700		-326 700	-303 624	23 076	92,94 %

Talousarvio vuodelle 2025

Vuonna 2024 kirjastolle laadittu lukutaitotyön suunnitelma ja sen toimenpiteet vakiinnutetaan osaksi kirjaston toimintaa. Lukutaitotyötä kehitetään edelleen yhteistyössä varhaiskasvatuksen kanssa. Varhaiskasvatukseen kuuluville yli 4-vuotiaille järjestetään säännöllisesti pedagogisia satutuokioita osana Lukutaidon valmiuksia Lapin malliin -hanketta. Hankkeessa ovat mukana kaikkien Lapin kuntien yleiset kirjastot ja varhaiskasvatukset.

Ylitornion ja Pellon kunnat liittyvät molemmat vuoden 2025 alussa kuntien yhteiseen, valtakunnalliseen e-kirjastoon. Kuntien yhteisen e-kirjaston kautta ylitorniolaisille ja pellolaisille tarjotaan käyttöön e-kirjoja, e-äänikirjoja ja e-aikakauslehtiä. Muut e-aineistot tarjotaan edelleen Pohjoisen eKirjaston kautta.

Kirjastoauton korin kiinnityksissä alustaan on havaittu irtoamia. Vaurioiden vakavuutta ei ole mahdollista tutkia ilman auton sisä- tai ulkoseinien rakenteiden purkamista. Kirjastoauton kunto tutkitaan 2025. Auton kunnan selvittämisen jälkeen arvioidaan, miten kirjastoauto toiminta voidaan jatkossa järjestää Ylitornion ja Pellon kuntien alueella. Nykyisellä kirjastoautolla on ikää 12 vuotta. Kirjastoautopalveluiden järjestämisestä jatkossa päättäminen ja uuden auton hankinnan valmistekun aloittaminen olisi auton iän vuoksi muutenkin aiheellista lähivuosien aikana.

Toteutuminen

Vuonna 2024 kirjastolle laadittu lukukutaitotyön suunnitelma vakiinnutettiin osaksi kirjaston toimintaa vuonna 2025. Koululle ja varhaiskasvatukselle suunnattua Meän lukuväylä -palvelutarjotinta on päivitetty lukuvuodelle 2025-2026 koululta ja varhaiskasvatuksesta saadun palautteen perusteella. Koko Lapin kattavan "Lukutaidon valmiuksia Lapin malliin"- hankkeen aikana aloitetut pedagogiset satutunnit ja kirjastotunnit varhaiskasvatuksen piiriin kuuluville yli 4-vuotiaille lapsille on myös vakiinnutettu osaksi toimintaa.

Ylitornion ja Pellon kunnat liittyivät vuoden 2025 alussa valtakunnalliseen e-kirjastoon, joka tarjoaa kuntien asukkaille käyttöön e-kirjoja, e-äänikirjoja ja e-aikakauslehtiä. Muut kirjaston e-aineistot hankitaan edelleen Pohjoisen eKirjaston kautta yhdessä muiden Lapin, Kainuun ja Pohjois-Pohjanmaan kirjastojen kanssa. E-aineistojen lainaus on laskenut edelliseen vuoteen verrattuna. Tämä johtunee useasta syystä, mm. tilastointitavan osittaisista muutoksista. Oletettavaa on, että valtakunnallinen e-kirjasto ei vielä ole kovin tuttu kaikille niille, jotka

voisivat sen palveluista hyötyä. Kirjasto kiinnittääkin vuonna 2026 tiedotuksessaan erityistä huomiota valtakunnallisen e-kirjaston palveluiden esillä pitämiseen.

Kirjastoauton osalta kävi ilmi, että auton vauriot olivat oletettua vähäisempiä. Autoon tehtiin tarvittavat korjaukset joulukuussa 2025. Kirjastoautopalveluita jatketaan nykyisellä autolla.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Alle kouluikäisten lasten lukutaidon valmiuksen kehittyminen	2025	Toteutuneet pedagogiset satutunnit	Kirjasto järjestää varhaiskasvatuksen kanssa sovituille ryhmille säännöllisesti pedagogisia satutunteja	Toteutunut. Pidetty suunnitellun mukaisesti yhteensä 16 pedagogista satutuntia, joista 8 Ylitornion ja 8 Pellossa.
Kirjastopalveluiden saavutettavuuden varmistaminen myös jatkossa kylillä asuville kuntalaisille ja kauempana Ylitornion ja Pellon kirjastoista sijaitseville kouluille ja varhaiskasvatuksen yksiköille	2025	Auton kuntoselvityksen valmistuminen, kirjastoauto toiminnan jatkon tuonti päätöksentekoon syksyllä 2025	Kirjastoauton kunnan selvittäminen ja mahdollisen uuden kirjastoauton hankinnan valmistelu päätöksentekoon	Toteutunut. Kirjastoauton kuntoa selvittäessä kävi ilmi, että auto on odotettua paremmassa kunnossa. Tarvittavat korjaukset tehty joulukuussa 2025.
Viestintä ja markkinointi - maine rakentuu teoista				
Kirjaston viestintä on suunnitelmallista, selkeää ja tavoitettavaa	2025	Viestintäsuunnitelman valmistuminen ja käyttöönotto	Kirjaston viestintäsuunnitelman laatiminen	Kesken. Viestintäsuunnitelma on luonnosvaiheessa. Sen työstämistä valmiiksi jatketaan kevään 2026 aikana.

Suorite	TP2024	TP2025
Suoritteet		
Fyysisen aineiston lainat	95 017	96 287
E-aineiston lainat ja käyttökerrat	16 383	10 884
Kävijät	65 427	63 067
Tapahtumat ja näyttelyt	125	155
Tunnusluvut		
Fyysisen aineiston lainat/asukas	13,54	13,93
Menot €/fyysisen aineiston laina	5,8	6,00
Nettomenot €/asukas	78,57	83,59

Suorite	TP2024	TP2025
Kirjastotoimenjohtaja	1	1
Kirjastonhoitaja	1	2
Kirjastovirkailija	3	2
Kirjastoautonkuljettaja-virkailija	1	1
Pedagoginen kirjastovirkailija	1	0

2.1.4.6. Meän opisto (445)

Toimielin Sivistyslautakunta
Tulosalue Meän Opisto
Tilivelvollinen Sivistysjohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	147 321	122 300		122 300	157 871	35 571	129,09 %
TOIMINTAKULUT	-563 838	-551 800		-551 800	-564 565	-12 765	102,31 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-416 517	-429 500		-429 500	-406 694	22 806	94,69 %
VUOSIKATE	-416 517	-429 500		-429 500	-406 694	22 806	94,69 %
Poistot ja arvonalentumiset							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-416 517	-429 500		-429 500	-406 694	22 806	94,69 %

Talousarvio vuodelle 2025

Meän Opisto kehittää toimintaansa olemalla mukana Tornion kansalaisopiston hallinnoimissa hankkeessa. Meän Opisto järjestää luku- ja kirjoitustaidon koulutusta maahanmuuttajille. Meän Opiston Opistotalo joudutaan säästösyistä sulkemaan kevään 2025 jälkeen. Opistotalolla oleva opetus siirretään lähtökohtaisesti olemassa oleviin sivistystoimen jo käytössä oleviin tiloihin kuten peruskoululle, päiväkodille ja nuorisotalolle. Opiston sihteeri on yleishallinnon ja teknisen toimen kanssa yhteinen työntekijä.

Toteutuminen

Meän Opisto on ollut mukana Tornion kansalaisopiston hallinnoimassa Yhdessä!-hankkeessa, jossa on tehty muun muassa Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunitelman. Opistotalo suljettiin kevätlukukauden jälkeen, ja opetus siirtyi olemassa oleviin sivistystoimen tiloihin, kuten peruskoululle ja nuorisotalolle.

Suunnittelijaopettajan eläköitymisen yhteydessä tehtävänimike ja työnkuva muutettiin koulutussuunnittelijaksi vastaamaan paremmin Meän Opiston nykyisiä tarpeita. Toimistos sihteeri on edelleen yhteinen yleishallinnon ja teknisen toimen kanssa, mikä aiheuttaa haasteita työn laajuuden vuoksi ja vaikuttaa työn sujuvuuteen.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Huomioidaan kuntalaisten tarpeet laajasti, ennakkoluulottomasti ja avoimesti.	Vuosi 2025	Toteutuneet kurssit.	Tuotetaan laadukkaita vapaan sivistystyön palveluita, jotka ovat kaikkien kuntalaisten saavutettavissa.	Toteutunut. Lukuvuoden 2025-2026 kurssivalikoiman suunnittelussa on huomioitu laadukkaat ja ajankohtaiset kurssit.
Hyvinvoivat kuntalaiset	Vuosi 2025	Hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden	Huomioidaan eri ikäisten kuntalaisten	Toteutunut.

		edistämisen indikaattorit.	vapaan sivistystyön koulutuksesta.	
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Kestävä kunta- ja konsernitalous	Jatkuvaa	Osavuosisikatsaus ja tilinpäätös.	Talouden sopeuttaminen muuttuneeseen toimintaympäristöön.	Toteutunut.
Sivistystoimen tilojen tehokas käyttö	Vuosi 2025 ja suunnitelmakaudet 2026-2027	Osavuosisikatsaus ja tilinpäätös.	Turvalliset ja toimivat tilaratkaisut. Opistotalosta luopuminen lukuvuoden 2024-2025 jälkeen.	Osittain toteutunut. Opistotalosta on luovutettu kevään 2025 jälkeen.
Rohkeasti elinvoimainen - Kuntalainen ja henkilöstö				
Henkilöstön rekrytointi	Vuosi 2025 ja suunnitelmakaudet 2026-2027	Osavuosisikatsaus ja tilinpäätös.	Henkilöstön taloudellinen ja kestävä rekrytointi, esimerkiksi eläköitymisten yhteydessä.	Toteutunut.
Rohkeasti elinvoimainen - Yrittäjyys				
Tehokas ja ajantasainen viestintä	Vuosi 2025 ja suunnitelmavuodet 2026-2027	Osavuosisikatsaus ja tilinpäätös.	Viestinnän tehostaminen sekä sosiaalisen median käyttö markkinoinnissa.	Osittain toteutunut. Henkilöstövaihdokset tuoneet haasteita viestinnän tehostamiseen.
Suomen kielen kursitarjonta	Jatkuvaa	Osavuosisikatsaus ja tilinpäätös.	Suomen kielen kursien tarjoaminen myös työnantajien tarpeisiin.	Toteutunut. Meän Opisto on järjestänyt Suomen kielen kursseja.
Kuntalaisten kunta - Yhteisöllisyys ja osallisuus				
Henkilöstön osallistaminen	Vuosi 2025 ja suunnitelmakaudet 2026-2027	Kuulemisilaisuuksien tulokset.	Kuulemisilaisuudet tarvittaessa. Opettajien kokoukset.	Opettajien kokouksia järjestetty suunnitelmien mukaisesti.
Opiskelijapalautteet kursseilta ja toiminnasta	Jatkuvaa	Palautteiden tulokset.	Palautteiden säännöllinen kerääminen.	Toteutunut. Palautteita otetaan vastaan vuoden ympäri.
Viestintä ja markkinointi - maine rakentuu teoista				
Tehokas, ajantasainen ja nykyaikainen viestintä	Vuosi 2025 ja suunnitelmavuodet 2026-2027	Osavuosisikatsaus ja tilinpäätös. Sosiaalisen median seurantatilastot.	Viestinnän tehostaminen ja monipuolistuminen. Sosiaalisen median käyttö. Opiston internetsivujen säännöllinen päivittäminen.	Osittain toteutunut. Viestintää tulee edelleen tehostaa ja monipuolistaa.

Suorite	TP2024	TP2025
Opetustuntien lukumäärä	7 096	6 198
Opiskelijat lukumäärä	2 295	2 302

Suorite	TP2024	TP2025
Sivistysjohtaja (rehtori)	0,3	0,3
Toimistosihtööri	0,4	0,4
Koulutussuunnittelija	0	0,4
Musiikinopettaja	1	1
Suunnittelijaopettaja	1	0,6

2.1.4.7. Vapaa-aikatoimi (450)

Toimielin Sivistyslautakunta
Tulosalue Vapaa-aikatoimi
Tilivelvollinen Vapaa-aikajohtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	159 436	212 100		212 100	181 929	-30 171	85,78 %
TOIMINTAKULUT	-994 175	-1 165 400		-1 165 400	-1 096 899	68 501	94,12 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-834 739	-953 300		-953 300	-914 969	38 331	95,98 %
VUOSIKATE	-834 739	-953 300		-953 300	-914 969	38 331	95,98 %
Poistot ja arvonalentumiset							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-834 739	-953 300		-953 300	-914 969	38 331	95,98 %

Talousarvio vuodelle 2025

Vuoden 2025 aikana pyritään lisäämään kuntalaisten hyvinvointia liikuntasuunnitelman teon yhteydessä havaittujen kehityskohteiden mukaisesti. Tavoite on muun muassa hankerahoituksen avulla käynnistää liikuntaneuvonta kunnan toimesta ja vahvistaa yhteistyötä eri kumppaneiden kanssa, kuten Lapin hyvinvointialue.

Vuoden 2025 aikana suunnitelmassa on liikunta- ja kulttuuriavustuksien hakuehtojen tarkastaminen ja tarvittaen osin päivittäminen.

Nuorisotyössä keskitytään perusnuorisotyöhön. Suositut kesäleirit järjestetään myös kesällä 2025. Nuorisotalon ja sen palvelun kehittämistä jatketaan. Nuorisotoimen osalta kehitystyötä tehdään myös koulunuorisotyön hankkeella 2025 loppuun asti.

Harrastustoimintaa kehitetään Harrastustoiminnan Suomen mallin mukaisesti. Harrastustoiminnan Ylitornion mallin toteuttamiseen haetaan AVI:n hankerahoitusta.

Vuoden 2025 aikana järjestetään säännöllisesti kulttuuritapahtumia, huomioiden kaiken ikäiset kuntalaiset. Kuljetuksia tapahtumiin järjestetään kysynnän mukaan säännöllisesti. Kulttuurityöstä vapaa-aikatoimi hoitaa elokuvat ja muuta kulttuuritoimintaa hoitaa kirjastotoimi.

Asiakasmaksut päivitetään elokuvien ja kuntotalon käyntien osalta.

Käydään läpi ja tarvittaessa uusitaan sivistystoimen alaiset palkinnot ja palkitsemiset sekä niihin liittyvät perusteet.

Toteutuminen

Suomi liikkeelle-ohjelman AVI:n rahoituksella liikuntaneuvonnan kehittämisen-hanke käynnistettiin keväällä 2025. Toiminta lähti todella hienosti liikkeelle ja vuoden lopulla asiakasmäärät olivat ylittäneet tavoitetason. Hankkeelle haettiin jatkorahoitusta vuodelle 2026.

Syksyllä 2025 järjestettiin liikuntajärjestöille seurafoorumi ja se koettiin hyväksi väyläksi kehittää yhteistyötä kunnan ja eri seurojen välillä. Seurafoorumi pyritään jatkossa järjestämään 1-2 kertaa vuodessa ja yhteydenpi-

toa seurojen ja kunnan välillä tehostetaan. Tätä toimintamallia on tarkoitus jatkaa ja kehittää säännöllisesti tulevina vuosina.

Nuorisotyössä keskityttiin perusnuorisotyöhön. Suositut kesäleirit saatiin järjestettyä suunnitellusti.

Koulunuorisotyön kehittämistä tehtiin hankkeen avulla vuoden 2025 aikana ja siihen saatiin jatkorahoitus marraskuun loppuun 2026. Hankkeen ohjausryhmä on kokoontunut ja sen kautta toimintaa saadaan yhä paremmin integroitua osaksi koulun arkea. Jatkorahoitusta on tarkoitus hakea tuleville vuosille.

Harrastamisen Suomen mallin mukainen toiminta eteni suunnitellusti ja toiminta lähti hyvin käyntiin syksyn 2025 aikana. HSM toimintaan saatiin rahoitus AVI:lta lukukaudelle 2025-2026.

Elokuvatoiminta vapaa-aikatoimen alla. Vuoden 2025 aikana saatiin yhtä esitystä lukuunottamatta näytökset pidettyä. Kuntalaisten toiveisiin voitiin vastata ja ensi-iltaelokuvia oli useamman näytöksen verran. Erityisesti kotimaiset elokuvat ja lasten elokuvat vetivät katsojia.

Ympäri vuoden järjestettiin kulttuuritapahtumia eri kohderyhmille ja eri taiteenlajit huomioiden. Ohjelmassa oli mm. näytelmiä, konsertteja ja vannetaidetta sekä taidenäyttely Keisarinmajalla kesällä 2025. Erillisiä teatterimatkoja Ylitornion kunnan ulkopuolelle ei järjestetty. Marraskuussa Lapin aluetatterin esitykseen Vesisaaren Alma Ylitornion kunnanvirastolla järjestettiin kuljetus järvikylillä asuville ihmisille. Kulttuurikasvatussuunnitelman ja Matkalla-mallin mukaiset työpajat ovat toteutuneet suunnitellusti. Lisäksi keväällä järjestettiin osana Lapin lastenkulttuuriverkoston yhteistä hanketta Tornionlaakson historiaa ja kulttuuria käsittelevä pakopelityöpaja nuorille.

Asiakasmaksut kuntotalon lippujen osalta saatiin tehtyä. Uusi lipunmyynti ja tilanvarausjärjestelmä saatiin valmiiksi 2025 loppuun mennessä. Elokuvalippujen hintojen päivittäminen jäi vuodelle 2026. Elokuvalippuja voi hankkia nyt myös verkkokaupan kautta.

Vuoden 2025 aikana vapaa-aikatoimi järjesti monenlaisia tapahtumia. Liikuntapuolella järjestettiin sekä keväällä että syksyllä erilaisia liikuntatapahtumia niin lapsille, nuorille, työikäisille, että ikäihmisille. Erityisesti liikuntaneuvonta tavoitti seniiori-ikäisiä asiakkaita laajasti koko kunnan alueella.

Tapahtumia oli ympäri vuoden niin ulkoliikuntaväline-testauksessa, liikuntatempauksia, Aavasaksan rinteiden tapahtumien, uimahallilla lapsille ja nuorille tarkoitetuissa tapahtumissa ja kynttiläuintien merkeissä, ja kesällä mm. yleisurheilukisoja pitäen.

Nuorisotoimen puolella pidettiin kattavasti eri ikäisille lapsille, nuorille ja perheille kuuluvia tapahtumia avointen ovien, teemapäivien ja -juhlien merkeissä.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Liikkumisen lisääminen kunnassa	Toteutetaan vuoden 2025 aikana	RE-AIM arviointi ja Hyviö-ohjelmiston raportti	Liikuntaneuvonnan hankkeen käynnistäminen	Toteutunut. Liikuntaneuvonta käynnistyi huhtikuun alusta 2025 suunnitelman mukaisesti.
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Liikunta- ja kulttuurivastuualueiden kriteeristöjen päivittäminen	Toteutetaan vuoden 2025 aikana	Onnistuneet avustushaut uusilla kriteereillä vuonna 2026	Päivitetään kriteeristö ja koulutetaan tarvittavissa osin järjestöjä	Toteutui. Avustushakemukset siirtyivät sähköiseen muotoon päivitettyjen hakukriteeristöjen mukaisesti. Järjestöille järjestettiin koulutus lähellä.fi portaalin ja

				sähköisten hakulomakkeiden käyttöön.
Kuntalaisten kunta - Yhteisöllisyys ja osallisuus				
Liikuntafoorumin ja tapahtumajärjestäjien kokoontumisten vakiinnuttaminen	Toteutetaan vuoden 2025 aikana	Tapaamisista saatu palaute	Toiminnan kehittäminen ja aikataulutaminen	Toteutunut. Tapahtumajärjestäjien kokoontuminen toteutui kevään aikana. Liikuntafoorumi toteutettiin syksyllä 2025.
Viestintä ja markkinointi - maine rakentuu teoista				
Kehitetään vapaa-aikatoimen viestintää	Jatkuvaa toimintaa	Kysytty palaute	Lisätään sisältöä kunnan uusille www-sivuille ja selkeytetään vapaa-aikatoimen sosiaalisen median viestintää.	Toteutunut. Uudet graafiset ohjeistukset ovat selkeyttäneet viestinnän yleisilmettä kunnan kotisivuilla, että sosiaalisen median kanavissa.

Suorite	TP2024	TP2025
Kuntotalon kävijämäärä	38 300	25 000
Nuorisotalon kävijämäärä	26 000	45 000
Kerhot kävijämäärä	250	220
Tapahtumat kävijämäärä	1 500	2 700
Järjestetyt tapahtumat	25	60

Suorite	TP2024	TP2025
Vapaa-aikajohtaja	1	1
Liikunnanohjaaja	1	0,9
Nuoriso- ja vapaa-aikaohjaaja	1,2	1
Liikuntaneuvoja	0	0,8
Etsivä nuorisotyö	1	1
Uinninvalvoja	1,1	1,1
Siivooja	0,9	0,9
Nuorisotyöntekijä koulussa	0,8	1

2.1.5. Tekninen lautakunta

Toimielin Tekninen lautakunta

Tulosalue Tekninen

Tilivelvollinen Tekninen johtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	4 721 920	4 923 100		4 923 100	4 906 534	-16 566	99,66 %
TOIMINTAKULUT	-4 420 394	-4 892 000		-4 892 000	-4 635 555	256 445	94,76 %
TOIMINTAKATE/JAAMA	301 527	31 100		31 100	270 979	239 879	871,31 %
VUOSIKATE	301 490	31 100		31 100	270 975	239 875	871,30 %
Poistot ja arvonalentumiset	-1 445 917	-1 468 700		-1 468 700	-1 849 593	-380 893	125,93 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-1 136 655	-1 437 600		-1 437 600	-1 441 226	-3 626	100,25 %

2.1.5.1. Tekninen hallinto ja suunnittelu (500)

Toimielin Tekninen lautakunta

Tulosalue Tekninen hallinto

Tilivelvollinen Tekninen johtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	63 202	22 200		22 200	103 975	81 775	468,36 %
TOIMINTAKULUT	-738 026	-825 500		-825 500	-793 775	31 725	96,16 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-674 823	-803 300		-803 300	-689 800	113 500	85,87 %
VUOSIKATE	-674 823	-803 300		-803 300	-689 802	113 498	85,87 %
Poistot ja arvonalentumiset	-20 383	-20 600		-20 600	-18 343	2 257	89,04 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-695 206	-823 900		-823 900	-708 145	115 755	85,95 %

Talousarvio vuodelle 2025

Hallinnon ja suunnittelun tulosalueella jatketaan edelleen kiinteistökannan selvitystyötä. Selvitystyötä hoitamaan on palkattu yksi määräaikainen työntekijä. Työ on hyvässä vauhdissa, mutta eri rekistereiden virheiden ja puutteiden määrä on ollut yllätys. Pääosin tämä johtuu luvattomien rakennusten merkittävästä määrästä.

Ylitornio hankkii toistaiseksi voimassa olevan yhteistoimintasopimuksen mukaisesti ympäristöterveydenhuollon palvelut Rovaniemen kaupungin ympäristölautakunnalta. Ympäristöterveydenhuolto sisältää ympäristöterveysvalvonnan ja eläinlääkintähuollon tehtäväalueet.

Toteutuminen

Hallinnon ja suunnittelun tulosalueella kiinteistökannan selvitystyö on edennyt suunnitellusti. Selvitystä varten palkattu määräaikainen työntekijä on suorittanut työtä hyvin, ja rekisteritietojen tarkastaminen on tuottanut merkittäviä havaintoja ja tuloksia. Eri rekistereissä on ilmennyt huomattava määrä virheitä ja puutteita, mikä on hidastanut etenemistä. Suurin osa epätarkkuuksista liittyy luvattomiin ja eri rekistereistä puuttuviin rakennuksiin, joita on osoittautunut olevan odotettua enemmän.

Ympäristöterveydenhuollon palvelut on tuotettu edelleen Rovaniemen kaupungin ympäristölautakunnan kanssa tehdyn toistaiseksi voimassa olevan yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Palvelukokonaisuus on kattanut sekä ympäristöterveysvalvonnan että eläinlääkintähuollon tehtävät, ja toiminta on jatkunut vakaasti ilman merkittäviä muutoksia.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Palvelut ovat saavutettavia ja asiakaslähtöisiä	Jatkuvaa	Yhteydenotot ja palvelut	Yhteystiedot, Internet ajan tasalla ja Tampuuri käytössä	Yhteystiedot päivitetty ja Tampuuri on käytössä suunnitellusti.
Kiinteistökantaa koskevat rekisterit ovat ajantasaiset	Valmis vuoden 2025 loppuun mennessä	Kiinteistöselvitys valmis	Kiinteistöselvityksen laatiminen	Vuoden alusta tullut muutos rakentamislakiin aiheuttaa sen, että kiinteistöselvitys on jatkuvaa työtä, koska alle 30 m ² rakennuksia ei tarvitse luvittaa, mutta ne kuitenkin täytyy saattaa kiinteistöveron piiriin.

Rakennusjärjestyksen päivitys	Voimaan 2025	Rakennusjärjestyksessä huomioitu lakimuutokset	Päivitetään MRL uudistuksen mukaisesti	Päivitystyö jatkuu vuonna 2026. Siirtymäaika päättyy 1.1.2027.
Yhteistyön jatkuminen Rovaniemen kaupungin ympäristöterveydenhuollon kanssa	Jatkuvaa	Yhteistyön sujuvuus	Yhteistyötapaamiset	Yhteistyö Rovaniemen kaupungin ympäristöterveydenhuollon kanssa on jatkunut rakentavasti ja yhteistyö on ollut sujuvaa.
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Hanketoiminnan osaaminen	Jatkuvaa	Hankintatoiminnan osaamisen lisääntyminen	Hankintakoulutuksen järjestäminen hankintatoimintaan osallistuville	Hankintatoiminnan osaaminen on vahvistunut ja tukee entistä sujuvampaa toimintaa.
Rohkeasti elinvoimainen - Kuntalainen ja henkilöstö				
Hyvin toimiva ja oikein mitoitettu kunnan oma tekninen toimi	Jatkuvaa	Palveluiden laatu ja oikea aikaisuus	Resurssien jatkuva sopeuttaminen	Kunnan oman teknisen toimen toimivuuden ja mitoituksen varmistaminen on ollut haastavaa, sillä resurssien ja tehtävien välinen tasapaino vaatii jatkuvaa arviointia ja kehittämistä.

Suorite	TP2024	TP2025
Suoritteet		
Myönnetyt rakennus- ja toimenpideluvat	88	40
Lautakunnan kokoukset	9	10
Tunnusluvut		
Kunnan kiinteistöjen määrät	40	37
Hallinnon menot € / asukas	198	214
Osaston kokonaismenot € / asukas	1 177	1 260

Suorite	TP2024	TP2025
Tekninen johtaja	1	1
Yhdyskuntatekniikan insinööri	0	0
Rakennusmestari	1	1
Kirvesmies	0,3	0
Toimistosihteeri	1	1
Rakennustarkastaja	0	0
Kiinteistökannan selvittäjä	1	1
Toimistoinsinööri	0	0

2.1.5.2. Liikenneväylät ja yleiset alueet (510)

Toimielin Tekninen lautakunta

Tulosalue Liikenneväylät ja yleiset alueet

Tilivelvollinen Tekninen johtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT							
TOIMINTAKULUT	-273 956	-424 200		-424 200	-394 193	30 007	92,93 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-273 956	-424 200		-424 200	-394 193	30 007	92,93 %
VUOSIKATE	-273 956	-424 200		-424 200	-394 193	30 007	92,93 %
Poistot ja arvonalentumiset	-127 413	-128 100		-128 100	-134 017	-5 917	104,62 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-401 370	-552 300		-552 300	-528 209	24 091	95,64 %

Talousarvio vuodelle 2025

Liikenneväylät ja yleiset alueet toimintakuluja nostaa Aavasaksan itäpuolentien noin 1,5 kilometrin pituisen osuuden hoitovelvoitteen tultua kunnan vastuulle, mikä lisää teknisen toimen kustannuksia arviolta 135.000 € vuodelle 2025. Osa kustannuksista on tieosuuden perusparantaminen, johon haettiin jo vuonna 2024 avustusta, mutta sitä ei saatu. Kuitenkin tie on yksityistie, joten peruskorjaus ei ole kunnan investointi, vaan se on rahoitettava käyttötalousmenoista. Mikäli avustusta ei saada, niin peruskorjaukseen voidaan käyttää 135.000 €. Perusparannuksen kustannusarvio on 270.000 €. Nuotiorannan vanhan meijerin betoni- ja tiilimurske on ollut tarkoitus käyttää tien kantavana kerroksena. Tästä johtuen täytyy arvioida, mikäli avustusta ei saada, voidaanko tien perusparannus silti toteuttaa, jotta saadaan tontti käyttöön. Tontti on varattu pientalotehtaan käyttöön.

Toteutuminen

Aavasaksan laskettelurinteille johtavan yksityistien perusparannus toteutettiin kesällä 2025. Koska kyseessä on yksityistie, sitä ei kirjata kunnan taseeseen, eikä perusparannusta käsitellä kunnan investointina. Hanke rahoitettiin käyttötalousmenoista, eikä siihen saatu ulkopuolista avustusta.

Kunnan myöntämät avustukset yksityisteille toteutuivat suunnitellun mukaisesti. Avustettavia yksityisteitä oli yhteensä 44,8 kilometriä.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Tasavertainen palvelutuotanto	Syysy 2025	Kunnossapitokilometrit	Yksityisteiden avus-	Yksityisteiden avus-

			tukset jaetaan hake- musten perusteella järjestäytyneille yksi- tyisteille	tukset jaetaan hake- musten perusteella järjestäytyneille yksi- tyisteille, mikä tukee avustusten oikeu- denmukaista ja sel- keää kohdentumista.
Liikenneväylien kun- nosta huolehtiminen ja turvallisuuden pa- rantaminen	Jatkuvaa	Liikenneonnetto- muuksien määrä, ta- voite 0. Asiakaspal- laute.	Talvikunnossapito suoritetaan sopimus- ten mukaisesti. Ka- tujen ylläpito teh- dään suunnitelmien mukaisesti. Katuva- lojen huoltoa teh- dään tarpeen mu- kaan. Liikenneturval- lisuustyöryhmän ko- kouksia pidetään suunnitelmien mukaisesti.	Liikenneväylien kun- nosta huolehtiminen ja turvallisuuden pa- rantaminen ovat edenneet suunnitel- mallisesti ja tukeneet alueen liikkumisen sujuvuutta.

Suorite	TP2024	TP2025
Kunnossapidon menot ilman poistoja €	217 643	339 254
Tievalaistuksen menot	55 997	51 972
Kaavatiet ja kevyen liikenteen väylät kilometrit yht	45	45
Yksityisteiden avustukset €	21 556	21 233
Avustettavat yksityistiet kilometrit	47	45

2.1.5.3. Kiinteistötoimi (520)

Toimielin Tekninen lautakunta

Tulosalue Kiinteistötoimi

Tilivelvollinen Tekninen johtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	3 746 516	4 096 700		4 096 700	3 915 102	-181 598	95,57 %
TOIMINTAKULUT	-2 776 061	-3 082 700		-3 082 700	-2 870 959	211 741	93,13 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	970 456	1 014 000		1 014 000	1 044 142	30 142	102,97 %
VUOSIKATE	970 431	1 014 000		1 014 000	1 044 142	30 142	102,97 %
Poistot ja arvonalentumiset	-923 142	-934 700		-934 700	-1 319 754	-385 054	141,20 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	50 042	79 300		79 300	-143 241	-222 541	-180,63 %

Talousarvio vuodelle 2025

Kiinteistötoimen tulosalueella Lapin hyvinvointialue jatkaa sovittujen tilojen vuokraamista. Kunnan omistamien sotekiinteistöjen yhtiöittämissä taloudellisista edellytyksistä sekä mahdollisten muiden kunnan vuokraamien tilojen yhtiöittämisestä tehdään selvitys. Lisäksi selvitetään, miten yhtiöitettäviä kiinteistöjä koskevat talonmiespalvelut järjestetään ja laaditaan yhtiön perustamista koskevat asiakirjat. Lapin hyvinvointialue on vuokrannut kunnan omistamat sote- ja pela-käytössä olevat tilat 1.1.2023 alkaen siirtymäkaudeksi (3+1 vuotta). Vuokraus-toimintaa harjoitetaan siirtymäkauden jälkeen kilpailutilanteessa ja kuntalaissa todetaan, että kunnan hoitaessa

tehtävää kilpailutilanteessa, sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoitettavaksi. Kunnan on selvitettävä yhtiöittäminen kesään 2025 mennessä, jotta yhtiö voi tarvittaessa aloittaa toimintansa vuoden 2026 alussa.

Talonmieskeskuksen henkilöstövahvuudella varaudutaan siihen, että teknisellä toimella on omaa henkilöstöä käytettävissä Alkkulanraitin sekä muiden viheralueiden hoitamisessa sekä kiinteistöjen lumitöissä.

Käyttämättömät rakennukset laitetaan ensin myyntiin. Raanujärven koululla on koulutoiminta lakannut ja se on koulutilojen osalta jäänyt hyvin vähälle käytölle ja sen vuoksi voidaan laittaa myyntiin kesällä 2025.

Aavasaksan rinteet avataan joulusesonkiin 2025 keliolosuhteiden salliessa, mikäli kiinteistötoimen tulosalueelle lisätään 100.000 €. Syksyn 2024 aikana on selvitetty vedenjäähdyttämislaitteiston kustannukset ja esitetään investointiohjelmaan. Vedenjäähdytys on olennainen osa, jotta lumetus onnistuu. Tengeliönjoen vesi on pitkälle talvea lumetukseen liian lämmintä. Muissa hiihtokeskuksissa vesi jäähdytetään 1–1,5 asteiseksi. Tengeliönjoen vesi on noin 4–6 asteista silloin kun lumetus on ajankohtaista.

Toteutuminen

Kunta on edennyt suunnitellusti kiinteistötoimen kokonaisuudessa. Hyvinvointialue jatkaa kunnan omistamien sotetilojen vuokraamista siirtymäkauden ajan, ja jatkoneuvottelut ovat käynnissä aikataulun mukaisesti.

Talonmieskeskuksen henkilöstöresursseja lisättiin tilapäisillä kausiapulaisilla, jotka riittivät turvaamaan teknisen toimen omat tehtävät, kuten viheralueiden hoidon ja kiinteistöjen lumityöt. Käyttämättömien rakennusten myyntilinjausta toteutettiin, ja Raanujärven koulun myynti suoritettiin loppuvuodesta 2025. Myös Palorovan vastaanottohalli myytiin yrittäjälle loppuvuodesta 2025.

Aavasaksan rinteet avattiin joulusesonkiin 2025.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Kiinteistöomaisuuden hallinta ja pitäminen hyvässä kunnossa	Jatkuvaa	Kiinteistöjen kunnan säilyttäminen käyttötarkoitustaan vastaavalla tasolla.	Kiinteistöjä korjataan talousarvion suunnitelman mukaisesti. Lisäksi tehdään akuutteja korjauksia.	Kiinteistöomaisuuden hallinta ja sen pitäminen hyvässä kunnossa on edennyt suunnitelmallisesti ja tukenut kiinteistöjen pitkäjänteistä ylläpitoa.
Hyvä sisäilma	Sisäilmaolosuhteita seurataan jatkuvasti.	Sisäilman mittaus ja seuranta.	Sisäilmaan liittyvät palautteet on käsitelty ja tarvittaviin toimiin on ryhdytty.	Sisäilman mittausta ja seuranta on toteutettu säännöllisesti, mikä on tukenut tilojen terveellisyden ja turvallisuuden varmistamista.
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Säilyttää sotekiinteistöjen vuokrasopimukset	Jatkuvaa	Vuokrasopimukset jatkuvat.	Vuokratilat pidetään hyvässä käyttökunnossa.	Sotekiinteistöjen vuokrasopimusneuvottelut jatkuvat vuonna 2026.

Suorite	TP2024	TP2025
Suoritteet		
Vuokra-asuntojen lukumäärä	7	7
Vuokrattavien teollisuustilojen lukumäärä	11	6
Aavasaksan laskettelurinteiden määrä	3	3
9-väyläinen frisbeegolf-radat	1	1
Leikki- ja uimapaikat	3	3
Venelaskupaikat	3	3
Urheilu- ja pihakentät	2	2
Latupohjia kilometrit	62	62
Latupohjia valaistuja kilometrit	25	25
Kuntosali	1	1
Uimahalli	1	1

Suorite	TP2024	TP2025
Asuntosihteerit	1	1
Kiinteistönhoitaja	4	4
Reitistö-/rinnetyöntekijä	2	2

2.1.5.4. Ravitsemis-, siivous- ja pesulapalvelut (550)

Toimielin Tekninen lautakunta

Tulosalue Ravitsemis-, siivous- ja pesulapalvelut

Tilivelvollinen Ravitsemispäällikkö

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	126						
TOIMINTAKULUT	-126						
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	0						
VUOSIKATE	0						
Poistot ja arvonalentumiset							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	0						

Talousarvio vuodelle 2025

Toteutuminen

Keittiöiden toiminta on siirretty osaksi Meri-Lapin kuntapalvelut Oy:n toimintaa 1.1.2024 alkaen.

2.1.5.5. Liiketoimi (560)

Toimielin Tekninen lautakunta
Tulosalue Liiketoimi
Tilivelvollinen Tekninen johtaja

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	912 075	804 200		804 200	887 457	83 257	110,35 %
TOIMINTAKULUT	-632 225	-559 600		-559 600	-576 628	-17 028	103,04 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	279 850	244 600		244 600	310 829	66 229	127,08 %
VUOSIKATE	279 838	244 600		244 600	310 829	66 229	127,08 %
Poistot ja arvonalentumiset	-374 978	-385 300		-385 300	-377 479	7 821	97,97 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-90 121	-140 700		-140 700	-61 631	79 069	43,80 %

Talousarvio vuodelle 2025

Liiketoimen tulosalueella vesi- ja jätevesimaksuista saatujen tulojen arvioidaan edelleen laskevan, sillä kulutuksen arvioidaan laskevan 5 % vuoden 2023 tilinpäätöslukuihin verrattuna. Tekniselle toimelle aiheutuneet kulut eivät kuitenkaan laske samassa suhteessa. Yleinen kustannusten nousu on ollut noin 9 % vuoden 2024 aikana. Teknisen lautakunnan tuleekin arvioida uudelleen vesi- ja jätevesimaksujen taksat vuodelle 2025, koska meillä on historian suurin vesihuoltoinvestointi, joka aiheuttaa merkittävän poistojen korotuksen. Tämän lisäksi asukkaiden määrä vähenee ja keski-ikä kasvaa kovaa vauhtia, tämä aiheuttaa merkittävää vedenkulutuksen vähenemistä. Jotta vältetään tulevana vuosina isoilta kertakorotuksilta, niin vesi- ja jäteveden verottomia kuutiohintoja täytyy korottaa tasaisesti ja säännöllisesti. Nyt talousarvio on laadittu siten, että korotustarve kohdistuu ensi vuonna vesi- ja jäteveden kaikkiin perusmaksuluokkiin siten, että niitä korotetaan 20,00 euroa, kustannusvaikutus on kokonaisuudessaan noin 40.000 euroa.

Lohijärven, Mellakosken ja Raanujärven vedenottamot vaativat saneeraamista. Lisäksi on tarkoitus rakentaa uusi vesijohto Jolankiin, jolla korvataan Jolangin oma vedenottamo. Saneeraus toteutetaan vaiheittain kolmen seuraavan vuoden aikana. Saneeraus aloitetaan Jolangin vesijohdon rakentamisella.

Kolmen hallintokunnan yhteinen sihteeriyhteistyö on alkanut ja yhteistyö jatkuu. Tekniselle on varattu henkilön työpanoksesta 30 prosentin osuus.

Vesihuollon kehittämissuunnitelma ohjaa vesi- ja viemärlaitoksen toimintaa vuosiksi eteenpäin.

Toteutuminen

Vesi- ja jätevesimaksuista kertyneet tulot ovat säilyneet edellisvuosien tasolla, vaikka vedenkulutus on laskenut noin 2 prosenttia. Tulotason säilyminen on ollut mahdollista ennakoitujen hinnankorotusten ansiosta, joilla on kompensoitu kulutuksen vähenemisen vaikutuksia. Perusmaksujen korottaminen uudessa järjestelmässä edellytti lisäselvityksiä.

Vesihuollon investoinnit ovat edenneet suunnitellusti. Jolangin vesijohdon rakentaminen on toteutettu, ja Lohijärven, Mellakosken sekä Raanujärven vedenottamoiden saneerausten suunnittelun valmistelu aloitettiin.

Hallintokuntien yhteinen sihteeriyhteistyö toimii suunnitellulla tavalla, teknisen toimen osuuden ollessa 30 %. Vesihuollon kehittämissuunnitelmaa on hyödynnetty toiminnan ohjauksessa, ja sen mukaiset toimenpiteet ovat edenneet ilman merkittäviä poikkeamia.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Vesilaitoksen verkoston saneeraus	Vuoden 2025 aikana.	Investointien toteutuminen.	Vesilaitoksen verkoston saneeraus suunnitelman mukaisesti.	Vesilaitoksen verkoston saneeraus toteutettiin suunnitelman mukaisesti ja edisti verkoston toimintavarmuutta.
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Vesi- ja jätevesilaitoksen maksujen tarkastus	Vuoden 2025 aikana.	Tilinpäätöksen talouden tunnusluvut.	Maksujen korottaminen.	Perusmaksujen korottaminen uudessa järjestelmässä edellytti lisäselvityksiä.

Suorite	TP2024	TP2025
Suoritteet		
Laskutettu vesimäärä m ³	199 867	195 622
Laskutettu jätevesimäärä m ³	101 559	107 266
kuutiohintaa puhdas vesi (0 %)	1,8	1,8
kuutiohintaa jätevesi (0%)	2,2	2,2
Tunnusluvut		
Rakennetut venepaikat	42	42
Kunn.pid. vesijohto, kilometrit	395	400
kunn.pid. viemärijohto, kilometrit	72,3	72,3

Suorite	TP2024	TP2025
Vesilaitoksen hoitaja	1	1
Viemärlaitoksen hoitaja	1	1
Puhdistuslaitoksen hoitaja	1	1
Toimistosihtööri	0,3	0,3

2.1.6. Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

2.1.6.1. Konsernituloslaskelma ja sen tunnusluvut

	2025	2024
	1 000 €	1 000 €
TULOSLASKELMA		
Toimintatuotot	6 343	6 191
Toimintakulut	-17 138	-16 352
Toimintakate	-10 795	-10 162
Verotulot	7 799	7 881
Valtionosuudet	6 136	5 340
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	36	40
Muut rahoitustuotot	117	232
Korkokulut	-108	-120
Muut rahoituskulut	-6	-15
Rahoitustuotot ja -kulut	39	137
Vuosikate	3 179	3 197
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-2 632	-2 175
Arvonalentumiset	-6	-218
Poistot ja arvonalentumiset	-2 638	-2 393
Satunnaiset erät	2	-55
Tilikauden tulos	543	749
Tilinpäätössiirrot	4	-3
Tilikauden verot	-1	-2
Laskennalliset verot	0	0
Vähemmistöosuudet	0	0
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	547	744
Konsernituloslaskelman tunnusluvut		
	2025	2024
Toimintatuotot/toimintakulut, %	37,01	37,86
Vuosikate/Poistot, %	120,5	133,6
Vuosikate €/asukas	865,85	857,72
Asukasmäärä	3 672	3 727

2.1.6.2. Konsernin rahoituslaskelma

	2025	2024
	<i>1 000 €</i>	<i>1 000 €</i>
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	3 179	3 197
Satunnaiset erät	-4	-55
Tilikauden verot	-1	0
Tulorahoituksen korjauserät	-247	100
Tulorahoitus	2 927	3 242
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-1 190	-518
Rahoitusosuudet investointeihin	20	0
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	118	26
Investoinnit	-1 052	-492
Toiminnan ja investointien rahavirta	1 875	2 750
Rahoituksen rahavirta		
Antolainojen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	-58	-53
Antolainasaamisten vähennykset	33	73
Antolainojen muutokset	-25	20
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0
Pitkäaikaisten lainojen vähenys	-719	-751
Lyhytaikaisten lainojen muutos	27	-15
Lainakannan muutokset	-691	-766
Oman pääoman muutokset	0	0
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-2	0
Vaihto-omaisuuden muutokset	-15	28
Lyhytaikaisten saamisten muutos	1 497	1 151
Korott. Pitkä- ja lyhytaik velkojen muutos	-1 014	-1 435
Muut maksuvalmiuden muutokset	466	-256
Rahoituksen rahavirta	-250	-1 002
Rahavarojen muutos	1 626	1 748
Rahavarat 31.12	14 460	12 834
Rahavarat 1.1.	12 834	11 087
Rahavarojen muutos	1 626	1 748

Konsernin rahoituslaskelman tunnusluvut	2 025	2024
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, €	4 291	-1 108
Investointien tulorahoitus, %	239,4	587,5
Lainanhoitokate	-5,03	-4,9
Kassan riittävyys (pv)	276,61	263,4

2.1.6.3. Konsernitase

	2025	2024
	1 000 €	1 000 €
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat oikeudet	26	56
Muut pitkävaikutteiset menot	169	228
Ennakkomaksut	0	0
Aineettomat hyödykkeet	195	284
Kiinteistöjen liittymismaksut	0	0
Maa- ja vesialueet	1645	1637
Rakennukset	18732	20290
Kiinteät rakenteet ja laitteet	8436	8432
Koneet ja kalusto	560	349
Muut aineelliset hyödykkeet	72	73
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	144	163
Aineelliset hyödykkeet	29588	30943
Osakkuusyhteisöosuudet	3480	3490
Muut osakkeet ja osuudet	-3234	-3237
Muut lainasaamiset	38	7
Muut saamiset	54	54
Sijoitukset	338	314
PYSYVÄT VASTAAVAT	30121	31541
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	708	786
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	173	158
Pitkäaikaiset saamiset	0	111
Lyhytaikaiset saamiset	1028	1084
Saamiset	1028	1195
Rahoitusarvopaperit	10020	9020
Rahat ja pankkisaamiset	4440	3814
VAIHTUVAT VASTAAVAT	15661	14187
VASTAAVAA YHTEENSÄ	46 490	46 514
	2025	2024

	1 000 €	1 000 €
VASTATTAVAA		
Peruspääoma	16 868	16 868
Säätiöiden ja yhdistysten peruspääomat	27	27
Muut omat rahastot	5 008	5 012
Edellisten tilikausien yli/alijäämä	12 202	11 570
Tilikauden yli-/alijäämä	547	744
OMA PÄÄOMA	34 651	34 220
VÄHEMMISTÖOSUUDET	11	12
Poistoero		
Vapaaehtoiset varaukset	0	0
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET	0	0
Eläkevaraukset	0	0
Muut pakolliset varaukset	0	0
PAKOLLISET VARAUKSET	0	0
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	770	850
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen korollinen vieras p-oma	6 633	7 370
Pitkäaikainen koroton vieras p-oma	915	897
Lyhytaikainen korollinen vieras p-oma	752	737
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	2 757	2 428
VIERAS PÄÄOMA	11 058	11 432
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	46 490	46 514

TASEEN TUNNUSLUVUT	2025	2024
Omavaraisuusaste, %	74,6	73,7
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	54,3	58,5
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	12 749	12 313
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	3 472	3 304
Lainakanta 31.12. 1000 €	7 386	8 107
Lainakanta 31.12. €/asukas	2 011	2 175
Lainat ja vuokravastuut 31.12. 1000 €	20 283	8 596
Lainat ja vuokravastuut 31.12. euroa/asukas	18 421	2 795
Lainasaamiset, 1000 €	38	7
Asukasmäärä	3 672	3 727

2.1.8 Alkkulan Aluelämpö Oy

Konserniyhtiön nimi: 2.1.8 Alkkulan Aluelämpö Oy
Tilivelvollinen: Toimitusjohtaja

Talousarvio vuodelle 2025

Vuoden 2025 tavoitteena hyötysuhteen parantaminen ja sen seuraaminen. Asiakkaille taataan jatkuva ja luotettava lämmönsaanti kohtuullisin kustannuksin. Kaukolämpöverkostoa jatketaan taloliittymien osalta, mikäli tulee uusia kuluttajia.

Toteutuminen

Tilikausi 2025 oli yhtiölle toiminnallisesti vakaa, mutta taloudellisesti erittäin haastava polttoaineiden hintakehityksen ja kustannusrakenteen muutosten vuoksi. Kirkonkylän lämpökeskuksesta tuotettiin lämpö koko verkostoon. Polttoaineena käytettiin palaturvetta, öljyä käytettiin pääasiassa huoltoseisokin aikana sekä joulukuussa kireän pakkasjakson aikana. Haketta ei ole toimintavuonna käytetty lainkaan.

Uusia asiakkaita kaukolämpöön liittyi 3. Asiakkaita oli vuoden lopussa 181 ja käyttöpaikkoja 204. Kulutuspaikkojen yhteenlaskettu laskutettu lämmitysenergian tarve vuonna 2025 oli 14,1 GWh. Lämpöä tuotettiin kaikkiaan 17,2 GWh. Yhtiön hallituksen kokouksia oli toimintavuonna seitsemän. Yhtiökokous pidettiin 19.6.2024. Tilikaudella yhtiöllä on palveluksessaan 1 työntekijä. Toimitusjohtajan rekrytointi aloitettiin syyskuussa ja saatiin päätökseen joulukuussa.

2.1.8 Alkkulan Aluelämpö Oy tuloslaskelma

	2025	2024	Muutos ed vuoteen	
			€	%
TULOSLASKELMA				
Toimintatuotot	1 279 331	1 310 722	-31 391	-2,0%
Toimintakulut	-1 058 613	-934 153	-124 460	13,0%
Toimintakate	220 718	376 569	-155 851	-41%
Rahoitustuotot ja -kulut				
Korkotuotot	645	373	272	73%
Muut rahoitustuotot				
Korkokulut	-18 987	-20 857	1 870	-9%
Muut rahoituskulut				
Rahoitustuotot ja -kulut	-18 342	-20 484	2 142	-10%
Vuosikate	202 376	356 085	-153 709	-43%
Poistot ja arvonalentumiset	-318 368	-346 822	28 454	-8%
Tilikauden tulos	-115 998	9 263	-125 261	-1352%
Tilikauden verot	0	-1 940		
Tilikauden yli-/alijäämä	-115 992	7 323	-123 315	-1684%

2.1.8 Alkkulan Aluelämpö Oy rahoituslaskelma

	2025	2024	Muutos ed vuoteen	
			€	%
Toiminnan rahavirta				
Vuosikate	202 376	356 085	-153 709	-43%
Satunnaiset erät				
Tilikauden verot	0	-1 941	1 941	-100%
Tulorahoituksen korjauserät				
Investointien rahavirta				
Investointimenot	0	0	0	0%
Rahoitusosuudet investointimenoihin				
Pysyvien vast. hyödykkeiden luovutustulo				
Toiminnan ja investointien rahavirta	202 376	354 145	151 769	-43%
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten lisäykset				
Antolainasaamisten vähennys				
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen muutos	-281 380	-295 715	14 336	5%
Lyhytaikaisten lainojen muutos	12 007	-18 529	30 536	165%
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Oman pääoman muutokset				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset				
Vaihto-omaisuuden muutos	-31 110	14 248	-45 358	-318%
Saamisten muutos	159 950	-181 247	341 197	188%
Korottomien velkojen muutos	-20 146	8 457	-28 604	-338%
Rahoituksen rahavirta	-269 373	-314 244	44 871	14%
Rahavarojen muutos	41 698	-118 641	160 339	135%
Rahavarat 31.12.	344 157	302 459	41 698	14%
Rahavarat 1.1.	302 459	421 100	-118 641	-28%
	41 698	-118 641	160 339	135%

2.1.8 Alkkulan Aluelämpö Oy tase

	2025	2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Muut pitkävaikutteiset menot		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	36 168	36 168
Rakennukset	3 973 804	4 272 907
Koneet ja kalusto	53 464	71 285
Muut aineelliset hyödykkeet	10 103	11 546
Aineelliset hyödykkeet	4 073 538	4 391 906
PYSYVÄT VASTAAVAT	4 073 538	4 391 906
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto omaisuus	76 769	45 659
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset	241 751	401 702
Saamiset		
Rahat ja pankkisaamiset	344 157	302 459
VAIHTUVAT VASTAAVAT	662 677	749 820
VASTAAVAA	4 736 215	5 141 726

	2025	2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	615 568	615 568
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	133 621	126 298
Tilikauden yli-/alijäämä	-115 992	7 323
OMA PÄÄOMA	633 197	749 189
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	2 700 000	3 000 000
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	915 250	896 629
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	300 000	300 000
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	187 768	195 908
VIERAS PÄÄOMA	4 103 018	4 392 537
VASTATTAVAA	4 736 215	5 141 726

Tunnusluvut	2025	2024
-------------	------	------

Vuosikate %	15,82%	27,20%
Tilikauden tulos%	-9,07%	0,60%
Omavaraisuusaste, %	13,37%	14,60%
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	320,72%	335,10%

2.1.7 Ainiovaaran Kiinteistöt Oy

Konserniyhtiön nimi: 2.1.7 Ainiovaaran Kiinteistöt Oy

Tilivelvollinen: Toimitusjohtaja

Talousarvio vuodelle 2025

Talousarviovuoden 2025 tavoitteena on jatkaa pitkän tähtäimen- ja kehittämissuunnitelman mukaisia toimia.

Toteutuminen

Vuosi 2025 oli yhtiön 52. toimintavuosi. Yhtiön vuokrattavien asuntojen määrä oli kertomusvuoden lopussa 207 kpl. Tyhjiä vuokrattavia asuntoja oli vuoden lopussa 26 kpl ja näistä osa on remontin tarpeessa. Vuokra-asuntojen käyttöaste vuoden lopussa oli 87 %. Vuonna 2025 on jatkettu huoneistoremontteja, mm. sisämaalaus- ja lattioiden, keittiöiden, pesuhuoneiden ja kodinkoneiden uusimisia. Kaulirannassa Jokiranta-rivitaloilla on korjattu ulkolaudoituksia ja talot on ulkomaalattu sekä rakennettu terasseja. Rivitaloilla Kaarlonkuja 4 ja 6 on lukitus uusittu. Tilikauden aikana toteutettiin kiinteistöomaisuuden optimointia myymällä Kainuunkylän rivitalot keväällä. Myynnistä kirjattiin 60.351,52 euron luovutustappio.

Talousarvion toimintatavoitteiden toteutuminen 2025

Toiminnan painopistealueet	Toimenpiteet	Arviointikriteeri	Tavoite	Toteuma 31.12.2025
Rohkeasti elinvoimainen - Palvelut				
Palvelut ovat saavutettavia ja asiakaslähtöisiä	Jatkuvaa	Asiakastyytyväisyys Tyhjien asuntojen määrä	Asiakaslähtöinen palvelu	Toteutunut.
Rohkeasti elinvoimainen - Talous				
Toiminnan tehokkuus	Jatkuvaa	Taloudellinen tulos	Kysyntä ja tarjonta kohtaavat	Toteutunut osittain.
Kestävät hankinnat ja investoinnit	Jatkuvaa	PTS:n toteutus	Kiinteistöjen kunnon ylläpitäminen	Toteutunut osittain.
Rohkeasti elinvoimainen - Yrittäjyys				
Yritysyhteistyön lisääminen	Jatkuvaa	Paikallisten hankintojen määrä suhteessa kokonaismäärään	Käytetään mahdollisimman paljon paikallisia palveluja	Toteutunut.

2.1.7 Ainiovaaran Kiinteistöt Oy tuloslaskelma

	2025	2024	Muutos ed vuoteen
TULOSLASKELMA			€
Toimintatuotot	1 000 887	992 307	8 580
Toimintakulut	-990 922	-900 600	-90 322
Toimintakate	9 965	91 707	-81 742
Korkotuotot	1 334	1 610	-276
Muut rahoitustuotot	52 800	103 920	-51 120
Korkokulut	-12 858	-25 146	12 288
Muut rahoituskulut	-406	-194	-212
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	40 870	80 190	-39 320
Vuosikate	50 835	171 897	-121 062
Poistot ja arvonalentumiset	-114 284	-105 883	-8 401
Tilikauden yli-/alijäämä	-63 449	66 014	-129 463

2.1.7 Ainiovaaran Kiinteistöt Oy rahoituslaskelma

	2025	2024	Muutos ed vuoteen	
			€	%
Toiminnan rahavirta				
Vuosikate	50 835	171 897	-121 062	-70%
Satunnaiset erät				
Tilikauden verot				
Tulorahoituksen korjauserät				
Investointien rahavirta				
Investointimenot	-62 930	-67 437	4 507	7%
Rahoitusosuudet investointimenoihin				
Pysyvien vast. hyödykkeiden luovutustulot/-tappiot	-60 352	-54 352	-6 000	-11%
Toiminnan ja investointien rahavirta	-72 447	50 108	-122 555	-245%
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten lisäykset				
Antolainasaamisten vähennys				
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen muutos	-116 132	-116 132	0	0%
Lyhytaikaisten lainojen muutos	15 298	0	15 298	100%
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Oman pääoman muutokset				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset				
Vaihto-omaisuuden muutos	16 266	12 064	4 202	35%
Saamisten muutos	-7 479	10 913	-18 392	-169%
Korottomien velkojen muutos	84 422	187 289	-102 867	-55%
Rahoituksen rahavirta	-7 625	94 134	-101 759	-108%
Rahavarojen muutos	-80 072	144 242	-224 314	-156%
Rahavarat 31.12.	43 119	123 191	-80 072	-65%
Rahavarat 1.1.	123 191	-21 051	144 242	685%
	-80 072	144 242	-224 314	-156%

2.1.7 Ainiovaaran Kiinteistöt Oy tase

	2025	2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	144 244	144 244
Rakennukset	2 552 734	2 536 792
Koneet ja kalusto	15 479	11 133
Enn.maksut ja keskeneräiset hankinnat	37 645	48 934
Aineelliset hyödykkeet	2 750 102	2 741 103
Sijoitukset	0	0
Muut osakkeet ja osuudet	4 037	4 037
Sijoitukset	4 037	4 037
PYSYVÄT VASTAAVAT	2 754 139	2 745 140
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	57 060	73 326
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset	49 299	41 820
Saamiset	49 299	41 820
Rahat ja pankkisaamiset	43 119	123 191
VAIHTUVAT VASTAAVAT	149 478	238 337
VASTAAVAA	2 903 617	2 983 477

	2025	2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	344 785	344 785
Muut omat rahastot	1 908 310	1 908 310
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	-1 095 507	-1 161 521
Tilikauden yli-/alijäämä	-63 449	66 014
OMA PÄÄOMA	1 094 139	1 157 588
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	284 284	400 416
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	131 430	116 132
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	1 393 764	1 309 341
VIERAS PÄÄOMA	1 809 478	1 825 889
VASTATTAVAA	2 903 617	2 983 477

Tunnusluvut	2025	2024
-------------	------	------

Vuosikate %	5,1%	17,3%
Tilikauden tulos %	-6,3%	6,7%
Omavaraisuusaste, %	37,7%	38,8%
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	180,8%	184,0%

2.2. Tuloslaskelmaosan toteutuminen

Sisäiset erät mukana	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma 2025	Poikkeama	TOT%
TOIMINTATUOTOT	6 778 136	6 679 900		6 679 900	6 810 946	131 046	101,96 %
Myyntituotot	2 172 372	2 069 800		2 069 800	2 249 773	179 973	108,70 %
Maksutuotot	251 520	221 300		221 300	295 845	74 545	133,69 %
Tuet ja avustukset	503 660	236 700		236 700	232 289	-4 411	98,14 %
Muut toimintatuotot	3 850 585	4 152 100		4 152 100	4 033 040	-119 060	97,13 %
TOIMINTAKULUT	-15 666 491	-16 896 700		-16 896 700	-16 137 258	759 442	95,51 %
Henkilöstökulut	-6 548 034	-7 061 100		-7 061 100	-6 705 955	355 145	94,97 %
Palvelujen ostot	-5 299 133	-5 935 900		-5 935 900	-5 586 458	349 443	94,11 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 661 781	-1 647 800		-1 647 800	-1 556 903	90 897	94,48 %
Avustukset	-617 286	-686 400		-686 400	-712 085	-25 685	103,74 %
Muut toimintakulut	-1 540 257	-1 565 500		-1 565 500	-1 575 858	-10 358	100,66 %
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-8 888 354	-10 216 800		-10 216 800	-9 326 312	890 488	91,28 %
Verotulot	7 881 069	7 800 000		7 800 000	7 799 196	-804	99,99 %
Valtionosuudet	3 380 156	4 200 000		4 200 000	4 263 362	63 362	101,51 %
Rahoitustuotot ja -kulut	216 737	75 000		75 000	165 474	90 474	220,63 %
Korkotuotot	25 385				27 394	27 394	
Muut rahoitustuotot	278 312	163 000		163 000	218 852	55 852	134,26 %
Korkokulut	-73 986	-76 000		-76 000	-75 211	789	98,96 %
Muut rahoituskulut	-12 974	-12 000		-12 000	-5 560	6 440	46,34 %
VIISIKATE	2 589 608	1 858 200		1 858 200	2 901 720	1 043 520	156,16 %
Poistot ja arvonalentumiset	-1 783 807	-1 615 100		-1 615 100	-1 992 913	-377 813	123,39 %
Suunnitelman mukaiset poistot	-1 440 794	-1 455 100		-1 455 100	-1 435 989	19 111	98,69 %
Kertaluonteiset poistot	26 010				-400 410	-400 410	
Liikelaitosten korot	-151 262	-160 000		-160 000	-156 513	3 487	97,82 %
Arvonalentumiset	-217 761						
TILIKAUDEN TULOS	705 229	243 100		243 100	908 807	665 707	373,84 %
Varausten ja rahastojen muutokset	7 772	93 300		93 300	137 391	44 091	147,26 %
Poistoeron muutos	7 772	93 300		93 300	137 391	44 091	147,26 %
Varausten muutos							
Rahastojen muutos							
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	713 001	336 400		336 400	1 046 198	709 798	311,00 %

Verotulojen erittely

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	ToteumaTP2025	Poikkeama	TOT%
Verotulot	7 881 069	7 800 000		7 800 000	7 799 196	-804	99,99 %
Kunnan tulovero	5 902 835	5 760 000		5 760 000	5 716 308	-43 692	99,24 %
Kiinteistövero	1 436 966	1 510 000		1 510 000	1 469 917	-40 083	97,35 %
Osuus yhteisöveron tuotosta	541 267	530 000		530 000	612 971	82 971	115,65 %

Valtionosuuksien erittely

	TP2024	TA2025	Muutos	TA+Muutos	Toteuma2025	Poikkeama	TOT%
Valtionosuudet	3 380 156	4 200 000		4 200 000	4 263 362	63 362	101,51 %
Peruspalvelujen valtionosuus	1 388 643	2 400 000		2 400 000	2 382 552	-17 448	99,27 %
Verotulojen tasaus valtionosuus	1 886 676	1 920 000		1 920 000	1 933 800	13 800	100,72 %
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valt.os	-717 931	-720 000		-720 000	-645 166	74 834	89,61 %
Verotulomenetysten kompensatio	822 768	600 000		600 000	592 176	-7 824	98,70 %

2.3. Investointiosan toteutuminen

	Kustannusarvio ja sen muutokset	Ed vuosien käyttö	Talousarvio 2025	TA-muutokset	TA2025 muutoksen jälkeen	Toteutuma 2025	Poikkeama
Kunnanhallitus							
Aavasaksan alueen kehittäminen			20 000	133 570	153 570	133 570	20 000
Tulot			0	0	0	20 000	20 000
Netto			20 000	133 570	153 570	113 570	40 000
Master Plan			0	0	0	32 400	-32 400
Tulot			0	0	0	0	0
Netto			0	0	0	32 400	-32 400
Kiinteistöjen hankinta			200 000	0	200 000	3 500	196 500
Osakkeiden hankinta			0	0	0	0	0
Kunnanhallitus yhteensä	0	0	220 000	133 570	353 570	149 470	184 100
Yleishallinto							
Yleishallinnon ohjelmisto- ja kalustohankinnat			90 000		90 000	52 576	37 424
Yleishallinto yhteensä	0	0	90 000	0	90 000	52 576	37 424
Sivistyslautakunta							
Nuoriso- ja liikuntatoimen kalusto			0	45 000	45 000	42 367	2 633
Kirjastoauto			100 000	-45 000	55 000	0	55 000
Sivistyslautakunta yhteensä	0	0	100 000	0	100 000	42 367	57 633
Tekninen-Kiinteistöt							
Kunnantalo			40 000		40 000	22 000	18 000
Päiväkoti			61 000		61 000	10 298	50 702
Kuntotalo-Uimahalli			0		0		0
Tekninen- Kiinteistöt yhteensä		0	101 000	0	101 000	32 298	68 702
Tekninen lautakunta							
Aavasaksan kaava-alue			70 000	130 000	200 000	166 391	33 609
Katuvalaistus			75 000	-75 000	0	0	0
Asemakaavoitus			50 000		50 000	3 875	46 125
Kaavatiet			50 000		50 000	0	50 000
Teknisen toimen koneet ja kalusto			15 000	300 000	315 000	198 000	117 000
Moottorikelkkareitit			30 000		30 000	0	30 000

Reitistöt			85 000		85 000	29 067	55 933
Rakennusvalvonnan arkiston digitointi			0	70 000	70 000	59 725	10 275
Kameravalvonta			20 000		20 000	20 688	-688
Vesi- ja viemärilaitos Jolanki			400 000		400 000	229 606	170 394
Jätevedenpuhdistamo			90 000		90 000	0	90 000
Tekninen lautakunta yhteensä		0	885 000	425 000	1 310 000	707 352	602 648
Investoinnit yhteensä (Brutto)	0	0	1 396 000	558 570	1 954 570	1 004 063	950 507
HAETUT AVUSTUKSET JA MYYNIT							
- Avustukset Aavasaksan hankkeisiin			0		0	20 000	0
- Avustus Kuntotalo-uimahalli			0		0		0
Rahoitusosuudet			50 000	0	50 000	20 000	30 000
Käyttöomaisuuden myynti			0		0	51 555	-51 555
AVUSTUKSET YHTEENSÄ		0	50 000	0	50 000	71 555	-21 555
Investoinnit yhteensä (Netto)	0	0	1 346 000	558 570	1 904 570	932 508	972 062

2.4. Talousarvion rahoitusosan toteutuminen

Rahoituslaskelma	TP 2024	TA 2025	Muutos 2025	TA+Muutos 2025	Toteutuma 2025	Poikkeama	TOT %
Toiminnan rahavirta							
Vuosikate	2 438 345	1 698 000	0	1 698 000	2 745 207	1 047 207	161,7
Satunnaiset kulut	-100 571				0	0	
Tulorahoituksen korjauserät	100 571				-241 129	-241 129	
Tulorahoitus	2 438 345	1 698 000	0	1 698 000	2 504 078	806 078	147,5
Investointien rahavirta							
Investointimenot	-295 285	-1 396 000	-558 570	-1 954 570	-1 004 063	950 507	51,4
Rahoitusosuudet investointeihin	0	50 000,00	0,00	50 000,00	20 000	-30 000	40
Käyttöomaisuuden myyntitulot hyödykkeiden luovutustulot	78 075				172 397	172 397	100
Investoinnit	-217 211	-1 346 000	-558 570	-1 904 570	-811 666	1 092 904	42,6
Toiminnan ja investointien rahavirta	2 221 135	352 000	-558 570	-206 570	1 692 412	1 898 982	819,3
Rahoituksen rahavirta							
Antolainojen muutokset							
Antolainasaamisten lisäykset	-53 187				-57 303	-57 303	
Antolainasaamisten vähennykset	73 022				26 636	26 636	
Antolainojen muutokset	19 835				-30 667	-30 667	
Lainakannan muutokset							
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0			0	0	0	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-321 064,00	-321 000		-321 000	-321 043	-43	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-14 734				0	0	
Lainakannan muutokset	-335 798,00	-321 000		-321 000	-321 043	-43	
Muut maksuvalmiuden muutokset							
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	1 147				-814	-814	
Vaihto-omaisuuden muutokset	2 144				0	0	
Lyhytaikaisten saamisten muutos	-34 433				-5 408	-5 408	
Korott.pitkä- ja lyhytaik.velk. muutos	-247 471				273 176	273 176	
Muut maksuvalmiuden muutokset	-278 614				266 955	266 955	
Rahoituksen rahavirta	-594 577,00	-321 000		-321 000	-84 756	236 244	
Rahavarojen muutos	1 626 558	31 000	-558 570	-527 570	1 607 657	-2 135 227	
Rahavarat 31.12	11 265 332				12 872 989		
Rahavarat 1.1.	9 638 774				11 265 332		
Kassavarojen muutos	1 626 558				1 607 657	-2 135 227	

2.5. Yhteenveto valtuuston hyväksymien sitovien määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta

	Sito- vuus- taso	Määrärahat				
		N B	TA2025	TA-muu- tokset	Muutettu TA	Toteutuma
KÄYTTÖTALOUSOSA						
Keskusvaalilautakunta	N	-25 300		-25 300	-18 861	-6 439
Tarkastuslautakunta	N	-23 000		-23 000	-28 038	5 038
Kunnanhallitus						
Yleishallinto	N	-1 594 900		-1 594 900	-1 472 893	-122 007
Työllistäminen	N	-1 037 200		-1 037 200	-875 493	-161 707
Elinkeinotoimi	N	-303 100		-303 100	-292 110	-10 990
Maaseututoimi	N	-202 300		-202 300	-187 772	-14 528
Lomatoimi	N					
Perusturvalautakunta						
Hallinto	N	0	0	0	0	0
Vanhustyö	N	0	0	0	0	0
Sosiaalipalvelut	N	0	0	0	0	0
Terveyskeskuspalvelut	N	0	0	0	0	0
Erikoissairaanhoito	N	0	0	0	0	0
Ympäristöterveyden- huolto	N	0	0	0	0	0
Sivistyslautakunta						
Hallinto	N	-211 400		-211 400	-180 999	-30 401
Perusopetus	N	-3 960 300		-3 960 300	-4 006 618	46 318
Varhaiskasvatus	N	-2 326 500		-2 326 500	-2 197 026	-129 474
Keskiasteen koulutus	N	-61 000		-61 000	-49 037	-11 963
Tornionlaakson kirjasto	N	-542 500		-542 500	-531 391	-11 109
Meän Opisto	N	-551 800		-551 800	-564 565	12 765
Vapaa-aikatoimi	N	-1 165 400		-1 165 400	-1 096 899	-68 501
Tekninen lautakunta						
Hallinto	N	-825 500		-825 500	-793 775	-31 725
Liikenneväylät ja yleiset alueet	N	-424 200		-424 200	-394 193	-30 007
Kiinteistötoimi	N	-3 082 700		-3 082 700	-2 870 959	-211 741
Ravitsemis- ja siivous- palvelut	N			0	0	0
Liiketoimi	N	-559 600		-559 600	-576 628	17 028
KÄYTTÖTALOUSOSA YHT.		-16 896 700	0	-16 896 700	-16 137 258	-759 442
TULOSLASKELMAOSA						
Korkomenot	B	-76 000		-76 000	-75 211	-789

Muut rahoitusmenot	B	-12 000		-12 000	-5 557	-6 443
TULOSLASKELMAOSA YHT.		-88 000	0	-88 000	-80 768	-7 232
INVESTOINTIOSA						
Kunnanhallitus	B	-220 000	-133 570	-353 570	-169 470	-184 100
Yleishallinto	B	-90 000	0	-90 000	-52 576	-37 424
Perusturvalautakunta	B	0		0	0	0
Sivistyslautakunta	B	-100 000	0	-100 000	-42 367	-57 633
Tekninen lautakunta	B	-986 000	-425 000	-1 411 000	-739 650	-671 350
INVESTOINTIOSA YHT.		-1 396 000	-558 570	-1 954 570	-1 004 063	-950 507
RAHOITUSOSA						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaamisten lisäykset	B				-57 303	57 303
Lainakannan muutokset						
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	B	-321 000		-321 000	-321 043	43
Muut maksuvalmiuteen vaikuttavat	B				-247 350	247 350
YHTEENSÄ		-18 701 700	-558 570	-19 260 270	-17 847 785	-1 412 485

	Sitovuus-	Tuloarviot				
	taso					
	N					
	B					
KÄYTTÖTALOUSOSA						
Keskusvaalilautakunta	N	12 200		12 200	4 505	-7 695
Tarkastuslautakunta	N					
Kunnanhallitus						
Yleishallinto	N	775 700		775 700	825 494	49 794
Työllistäminen	N	49 500		49 500	34 902	-14 598
Elinkeino toimi	N	10 000		10 000	42 297	32 297
Maaseututoimi	N	45 800		45 800	52 183	6 383
Perusturvalautakunta						
Hallinto	N	0		0	0	0
Vanhustyö	N	0		0	0	0
Sosiaalipalvelut	N	0		0	0	0
Terveyskeskuspalvelut	N	0		0	0	0
Erikoissairaanhoido	N	0		0	0	0
	N	0		0	0	0
Sivistyslautakunta						
Hallinto	N	60 000		60 000	73 234	13 234

Perusopetus	N	205 900		205 900	237 716	31 816
Varhaiskasvatus	N	47 500		47 500	66 512	19 012
Keskiasteen koulutus	N	0		0	0	0
Tornionlaakson kirjasto	N	215 800		215 800	227 768	11 968
Meän Opisto	N	122 300		122 300	157 871	35 571
	N	212 100		212 100	181 929	-30 171
Tekninen lautakunta						
Hallinto	N	22 200		22 200	103 975	81 775
Liikenneväylät ja yleiset alueet	N	0		0	0	0
Kiinteistötoimi	N	4 096 700		4 096 700	3 915 102	-181 598
Ravitsemis- ja siivouspalvelut	N	0	0	0	0	0
	N	804 200		804 200	887 457	83 257
KÄYTTÖTALOUSOSA YHT.		6 679 900	0	6 679 900	6 810 946	131 046
TULOSLASKELMAOSA						
Verotulot	B	7 800 000		7 800 000	7 799 196	-804
Valtionosuudet	B	4 200 000		4 200 000	4 263 362	63 362
Korkotulot	B			0	27 394	27 394
	B	3 000		3 000	62 339	59 339
TULOSLASKELMAOSA YHT.		12 003 000		12 003 000	12 152 290	149 290
INVESTOINTIOSA						
Kunnanhallitus	B	0	0	0	192 397	192 397
Perusturvalautakunta	B					
Sivistyslautakunta	B	50 000		50 000		
	B	0		0	0	
INVESTOINTIOSA YHT.		50 000	0	50 000	192 397	192 397
RAHOITUSOSA						
Antolainauksen muutokset	B				26 636	26 636
Lainakannan muutokset					0	
Muut maksuvalmiuteen vaikuttavat					273 176	273 176
YHTEENSÄ		18 732 900		18 732 900	19 455 445	499 369

3. Tilinpäätöslaskelmat

3.1. Kunnan tuloslaskelma

Ulkoinen	2024	2025
TOIMINTATUOTOT	4 317 682,64 €	4 325 154,51 €
Myyntituotot	1 522 970,72 €	1 563 067,61 €
Maksutuotot	251 519,84 €	295 844,95 €
Tuet ja avustukset	503 659,97 €	232 288,84 €
Muut toimintatuotot	2 039 532,11 €	2 233 953,11 €
TOIMINTAKULUT	-13 206 036,99 €	-13 651 466,19 €
Henkilöstökulut	-6 548 033,50 €	-6 705 955,00 €
Palkat ja palkkiot	-5 258 075,45 €	-5 439 345,60 €
Henkilösivukulut	-1 289 958,05 €	-1 266 609,40 €
Eläkekulut	-1 175 902,33 €	-1 107 091,24 €
Muut henkilösivukulut	-114 055,72 €	-159 518,16 €
Palvelujen ostot	-3 926 063,51 €	-4 191 171,24 €
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 630 845,25 €	-1 525 660,61 €
Avustukset	-617 286,06 €	-712 084,66 €
Muut toimintakulut	-483 808,67 €	-516 594,68 €
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-8 888 354,35 €	-9 326 311,68 €
Verotulot	7 881 068,65 €	7 799 195,58 €
Valtionosuudet	3 380 156,00 €	4 263 362,00 €
Rahoitustuotot ja -kulut	65 475,13 €	8 960,71 €
Korkotuotot	25 384,92 €	27 393,72 €
Muut rahoitustuotot	127 049,71 €	62 338,79 €
Korkokulut	-73 985,71 €	-75 211,43 €
Muut rahoituskulut	-12 973,79 €	-5 560,37 €
VUOSIKATE	2 438 345,43 €	2 745 206,61 €
Poistot ja arvonalentumiset	-1 632 545,00 €	-1 836 399,84 €
Suunnitelman mukaiset poistot	-1 440 794,11 €	-1 435 989,43 €
Kertaluonteiset poistot	26 010,00 €	-400 410,41 €
Liikelaitosten korot		
Arvonalentumiset	-217 760,89 €	
TILIKAUDEN TULOS	705 229,03 €	908 806,77 €
Varausten ja rahastojen muutokset	7 771,87 €	137 391,07 €
Poistoeron muutos	7 771,87 €	137 391,07 €
Varausten muutos		
Rahastojen muutos		
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	713 000,90 €	1 046 197,84 €

ulk. + sis.	2024	2025
TOIMINTATUOTOT	6 778 136,44 €	6 810 945,94 €
Myyntituotot	2 172 372,00 €	2 249 772,64 €
Maksutuotot	251 519,84 €	295 844,95 €
Tuet ja avustukset	503 659,97 €	232 288,84 €
Muut toimintatuotot	3 850 584,63 €	4 033 039,51 €
TOIMINTAKULUT	-15 666 490,79 €	-16 137 257,62 €
Henkilöstökulut	-6 548 033,50 €	-6 705 955,00 €
Palkat ja palkkiot	-5 258 075,45 €	-5 439 345,60 €
Henkilösivukulut	-1 289 958,05 €	-1 266 609,40 €
Eläkekulut	-1 175 902,33 €	-1 107 091,24 €
Muut henkilösivukulut	-114 055,72 €	-159 518,16 €
Palvelujen ostot	-5 299 133,20 €	-5 586 457,50 €
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 661 781,37 €	-1 556 902,57 €
Avustukset	-617 286,06 €	-712 084,66 €
Muut toimintakulut	-1 540 256,66 €	-1 575 857,89 €
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-8 888 354,35 €	-9 326 311,68 €
Verotulot	7 881 068,65 €	7 799 195,58 €
Valtionosuudet	3 380 156,00 €	4 263 362,00 €
Rahoitustuotot ja -kulut	216 737,33 €	165 473,83 €
Korkotuotot	25 384,92 €	27 393,72 €
Muut rahoitustuotot	278 311,91 €	218 851,91 €
Korkokulut	-73 985,71 €	-75 211,43 €
Muut rahoituskulut	-12 973,79 €	-5 560,37 €
VUOSIKATE	2 589 607,63 €	2 901 719,73 €
Poistot ja arvonalentumiset	-1 783 807,20 €	-1 992 912,96 €
Suunnitelman mukaiset poistot	-1 440 794,11 €	-1 435 989,43 €
Kertaluonteiset poistot	26 010,00 €	-400 410,41 €
Liikelaitosten korot	-151 262,20 €	-156 513,12 €
Arvonalentumiset	-217 760,89 €	
TILIKAUDEN TULOS	705 229,03 €	908 806,77 €
Varausten ja rahastojen muutokset	7 771,87 €	137 391,07 €
Poistoeron muutos	7 771,87 €	137 391,07 €
Varausten muutos		
Rahastojen muutos		
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	713 000,90 €	1 046 197,84 €

3.2. Kunnan rahoituslaskelma

Kunnan rahoituslaskelma

	2025		2024	
Toiminnan rahavirta				
Vuosikate	2 745 206,61		2 438 345,43	
Satunnaiset erät			-100 571,40	
Tulorahoituksen korjauserät	-241 128,66	2 504 077,95	100 571,40	2 438 345,43
Investointien rahavirta				
Investointimenot	-1 004 062,90		-295 285,28	
Rahoitusosuudet investointime- noin	20 000,00		0,00	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot		-811 665,70	78 074,60	-217 210,68
Toiminnan ja investointien raha- virta		1 692 412,25		2 221 134,75
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten lisäykset	-57 302,90		-53 186,80	
Antolainasaamisten vähennys	26 635,70	-30 667,20	73 022,00	19 835,20
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0,00		0,00	
Pitkäaikaisten lainojen vähen- nys	-321 043,16		-321 064,16	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	0,00	-321 043,16	-14 734,00	-335 798,16
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset			1 146,59	
Vaihto-omaisuuden muutos	0,00		2 143,87	
Saamisten muutos			-34 433,31	
Korottomien velkojen muutos	273 175,82	266 954,77	-247 470,82	-278 613,67
Rahoituksen rahavirta		-84 755,59		-594 576,63
Rahavarojen muutos		1 607 656,66		1 626 558,12
Rahavarat 31.12	12 872 989,07		11 265 332,41	
Rahavarat 1.1.	11 265 332,41	1 607 656,66	9 638 774,29	1 626 558,12

3.3. Kunnan tase

	31.12.2025		31.12.2024	
VASTAAVAA				
PYSYVÄT VASTAAVAT				
Aineettomat hyödykkeet	172 335,68	172 335,68	255 204,74	255 204,74
Aineelliset hyödykkeet				
Maa- ja vesialueet	1 426 800,91		1 418 196,87	
			13 850	
Rakennukset	12 762 361,90		273,03	
Kiinteät rakenteet ja laitteet	8 349 975,69		8 362 549,04	
Koneet ja kalusto	391 345,60		187 916,82	
Muut aineelliset hyödykkeet	60 214,84		60 214,84	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	78 809,87	23 069 508,81	1 861,01	23 881 011,61
Sijoitukset				
Osakkeet ja osuudet	3 631 056,55		3 631 776,55	
Muut lainasaamiset	37 500		6 832,80	
Muut saamiset	53 940	3 722 496,55	53 940,00	3 692 549,35
TOIMEKSIANTOJEN VARAT				
Valtion toimeksiannot				
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	397 104,59		397 723,16	
Muut toimeksiantojen varat		397 104,59		397 723,16
VAIHTUVAT VASTAAVAT				
Vaihto-omaisuus	38 841,00	38 841,00	38 841,00	38 841,00
Lyhytaikaiset saamiset				
Myyntisaamiset	1 723 436,36		1 807 635,96	
Muut saamiset	227 230,37		79 987,85	
Siirtosaamiset	20 690,26	1 971 356,99	78 325,65	1 965 949,46
Rahoitusarvopaperit				
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin		9 778 845,60		8 778 845,60
Rahat ja pankkisaamiset		3 094 143,47		2 486 486,81
VASTAAVAA		42 244 632,69		41 496 611,73

	31.12.2025		31.12.2024	
VASTATTAVAA				
OMA PÄÄOMA				
Peruspääoma	16 867 547,36		16 867 547,36	
Muut omat rahastot	4 968 188,46		4 968 188,46	
Edellisten tilikausien yli/alijäämä	10 995 887,59		10 394 373,07	
Tilikauden yli-/alijäämä	1 046 197,84	33 877 821,25	713 000,90	32 943 109,79
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET				
Poistoero	1 708 177,77		1 845 568,84	
Vapaaehtoiset varaukset		1 708 177,77		1 845 568,84
PAKOLLISET VARAUKSET				
Muut pakolliset varaukset	0,00	0,00	0,00	0,00
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT				
Valtion toimeksiannot				
Lahjoitusrahastojen pääomat	423 383,63		423 269,05	
Muut toimeksiantojen pääomat	36 366,31	459 749,94	37 912,98	461 182,03
VIERAS PÄÄOMA				
Pitkäaikainen				
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	3 648 843		3 969 886	
Muut velat		3 648 843		3 969 885,68
Lyhytaikainen				
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	321 043		321 043	
Saadut ennakot	27 105,59		37 824,74	
Ostovelat	1 333 987,37		1 092 778,28	
Muut velat	138 774,08		120 078,84	
Siirtovelat	729 131,01	2 550 041,21	705 140,37	2 276 865,39
VASTATTAVAA	42 244 632,69		41 496 611,73	

3.4. Konsernilaskelmat

Konsernin tuloslaskelma

	2025	2024
Toimintatuotot	6 343 210,86	6 190 850,13
Toimintakulut	<u>-17 138 244,52</u>	<u>-16 352 446,15</u>
Toimintakate	-10 795 033,66	-10 161 596,01
Verotulot	7 799 195,58	7 881 068,65
Valtionosuudet	6 136 284,55	5 339 953,63
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	36 232,60	39 891,14
Muut rahoitustuotot	116 783,72	232 155,63
Korkokulut	-107 958,38	-120 149,65
Muut rahoituskulut	-6 098,02	-14 597,03
Vuosikate	<u>3 179 406,39</u>	<u>3 196 726,36</u>
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-2 631 894,49	-2 175 207,23
Arvonalentumiset	-6 110,05	-217 760,89
Satunnaiset erät	1 795,59	-54 945,66
Tilikauden tulos	543 197,44	748 812,58
Tilinpäätössiirrot	4 117,86	-3 181,12
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys(+)		
Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)		
Rahastojen lisäys(-) tai vähennys(+)		
Tilikauden verot	-637,85	-1 940,50
Laskennalliset verot	0	0,00
Vähemmistöosuudet	<u>276,26</u>	<u>29,51</u>
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	<u>546 953,70</u>	<u>743 720,47</u>

Konsernin rahoituslaskelma

	2025		2024	
Toiminnan rahavirta				
Vuosikate	3 179 406,39		3 196 725,77	
Satunnaiset erät	-4 314,46		-54 945,66	
Tilikauden verot	-637,85		0,00	
Tulorahoituksen korjauserät	-247 245,70	2 927 208,38	100 488,18	3 242 268,29
Investointien rahavirta				
Investointimenot	-1 190 105,09		-518 215,35	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	20 000,00		0,00	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	118 095,96	-1 052 009,14	25 911,82	-492 303,53
Toiminnan ja investointien rahavirta		1 875 199,24		2 749 964,76
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten lisäykset	-57 665,89		-53 186,80	
Antolainasaamisten vähennys	33 108,74	-24 557,15	73 022	19 835,20
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0,00		0,00	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-718 554,66		-751 440,16	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	27 305,01	-691 249,65	-14 734,00	-766 174,16
Oman pääoman muutokset				
Oman pääoman muutokset	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-2 400,48		-247,51	
Vaihto-omaisuuden muutos	-14 844,40		28 456	
Saamisten muutos	1 497 081,78		1 150 932,93	
Korottomien velkojen muutos	-1 013 581,85	466 255,05	-1 434 841,33	-255 700,04
Rahoituksen rahavirta		-249 551,75		-1 002 039,00
Rahavarojen muutos	1 625 647,49		1 747 925,76	
Rahavarat 31.12	14 460 107,68		12 834 459,68	
Rahavarat 1.1.	12 834 460,19	1 625 647,49	11 086 533,92	1 747 925,76

Konsernitase

VASTAAVAA	2025		2024	
PYSYVÄT VASTAAVAT				
Aineettomat hyödykkeet	195 276,30	195 276,30	283 783,77	283 783,77
Aineelliset hyödykkeet				
Maa- ja vesialueet	1 645 284,61		1 636 522,61	
Rakennukset	18 731 807,34		20 289 677,27	
Kiinteät rakenteet ja laitteet	8 435 731,29		8 431 749,81	
Koneet ja kalusto	559 853,43		349 340,27	
Muut aineelliset hyödykkeet	71 546,16		72 989,40	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	143 967,85	29 588 190,68	162 819,56	30 943 098,92
Sijoitukset				
Osakkeet ja osuudet	3 480 264,56		3 489 809,81	
Muut osakkeet ja osuudet	-3 233 809,42		-3 236 534	
Muut lainasaamiset	37 500,00		6 833	
Muut saamiset	53 940	337 895,15	53 940	314 048,32
PYSYVÄT VASTAAVAT		30 121 362,13		31 540 931,01
TOIMEKSIANTOJEN VARAT				
Valtion toimeksiannot	0,00		0,00	
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	397 104,59		397 723,16	
Muut toimeksiantojen varat	310 592,38	707 696,97	387 802,67	785 525,83
VAIHTUVAT VASTAAVAT				
Vaihto-omaisuus	172 670,38	172 670,38	157 825,98	157 825,98
Pitkäaikaiset saamiset				
Lainasaamiset	0,00		80,63	
Muut saamiset	362,99	362,99	110 805,75	110 886,38
Lyhytaikaiset saamiset				
Myyntisaamiset	687 993,77		874 142,32	
Laskennalliset verosaamiset	0		0	
Muut saamiset	264 926,05		110 098,54	
Siirtosaamiset	75 210,84	1 028 130,66	99 809,85	1 084 050,71

Rahoitusarvopaperit				
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin	9 778 845,60	9 778 845,60	8 778 845,60	8 778 845,60
Muut arvopaperit	241 286,63	241 286,63	241 263,09	241 263,09
Rahat ja pankkisaamiset	4 439 975,45	4 439 975,45	3 814 351,50	3 814 351,50
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ		15 661 271,71		14 187 223,26
VASTAAVAA		46 490 330,80		46 513 680,10

VASTATTAVAA	2025		2024	
OMA PÄÄOMA				
Peruspääoma	16 867 547,36		16 867 547,36	
Säätiöiden ja yhdistysten peruspääomat	26 850,59		26 850,59	
Muut omat rahastot	5 007 826,64		5 011 944,49	
Edellisten tilikausien yli/alijäämä	12 201 914,34		11 569 680,25	
Tilikauden yli-/alijäämä	546 953,70	34 651 092,63	743 720,47	34 219 743,17
VÄHEMMISTÖOSUUDET				
Vähemmistöosuudet	11 446,04	11 446,04	11 722,30	11 722,30
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET				
Poistoero	0		0	
Vapaaehtoiset varaukset	0	0	0	0
PAKOLLISET VARAUKSET				
Eläkevaraukset	0,00		0,00	
Muut pakolliset varaukset	0,00	0,00	0,00	0,00
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT				
Valtion toimeksiannot	229 360,78		304 413,52	
Lahjoitusrahastojen pääomat	424 705,88		424 601,74	
Muut toimeksiantojen pääomat	115 476,87	769 543,53	120 763,56	849 778,83
VIERAS PÄÄOMA				
Pitkäaikainen				
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	6 633 126,52		7 370 301,66	
Saadut ennakot	0		0	
Liittymismaksut ja muut velat	915 249,68		896 629,18	
Muut velat		7 548 376,20		8 266 930,86

Lyhytaikainen				
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	752 473,65		737 175,16	
Saadut ennakot	45 628,98		53 794,86	
Ostovelat	1 484 510,31		1 182 541,73	
Liittymismaksut ja muut velat	288 345,97		273 505,20	
Laskennalliset verovelat	0		0,00	
	0		0	
Siirtovelat	938 913,49	3 509 872,40	918 488,00	3 165 504,94
VASTATTAVAA		46 490 330,80		46 513 680,10

3.5. Laskennallisesti eriytetty vesi- ja viemärlaitos

Laskennallisesti eriytetyn vesi- ja viemärlaitoksen tuloslaskelma

TUOSLASKELMA	2025	2024
TOIMINTATUOTOT		
Myyntituotot	849 069,10	849 667,71
Maksutuotot	20 167	44 372
Tuet ja avustukset	514,74	463,01
Muut toimintatuotot	0,00	1 913,45
TOIMINTATUOTOT	869 750,84	896 415,97
TOIMINTAKULUT		
Henkilöstökulut	-164 568,46	-154 348,80
Palvelujen ostot	-172 919,54	-188 366,48
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-158 496,20	-191 595,11
Avustukset	0	0
Muut toimintakulut	-47 613,27	-57 364,56
TOIMINTAKULUT	-543 597,47	-591 674,95
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	326 153,37	304 741,02
Rahoitustuotot- ja -kulut	-0,24	-12
VUOSIKATE	326 153,13	304 729,02
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-220 966,25	-223 716,14
Poistot ja arvonalentumiset	-220 966,25	-223 716,14
Liikelaitosten korot	-156 513,12	-151 262,20
TILIKAUDEN TULOS	-51 326,24	-70 249,32
Varausten ja rah. Muutokset	5 019,29	5 019,28
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-46 306,95	-65 230,04

Laskennallisesti eriytetyn vesi- ja viemärlaitoksen tase

VASTAAVAA	2025	2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
AINEELLISET HYÖDYKKEET		
Kiinteät rakenteet ja laitteet	4 646 176,10	4 602 376,32
Maa- ja vesirakenteet	292 204,57	312 034,09
Muut kiinteät rakenteet ja laitteet	235 168,53	75 948,26
Muut rakennukset	40 208,23	44 717,47
Kuljetusvälineet	3 346,52	6 996,92
Koneet ja kalusto	0,00	0,00
Keskeneräiset vesilaitos	0,00	0,00
PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	5 217 103,95	5 042 073,06
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
LYHYTAIKAISET SAAMISET		
Myyntisaamiset	573 547,58	627 057,79
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	573 547,58	627 057,79
VASTAAVAA YHTEENSÄ	5 790 651,53	5 669 130,85
VASTATTAVAA	2 025,00	2 024,00
OMA PÄÄOMA		
Jäännöspääoma	5 809 663,22	5 710 335,02
Tilikauden ali-/ylijäämä	-46 306,95	-65 230,04
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	5 763 356,27	5 645 104,98
VIERAS PÄÄOMA		
LYHYTAIKAINEN		
Ostovelat	0,00	0,00
Siirtovelat	27 295,26	24 025,87
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	27 295,26	24 025,87
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	5 790 651,53	5 669 130,85
JÄÄNNÖSPÄÄOMA	0	0

Laskennallisesti eriytetyn liiketoiminnan rahoituslaskelma ja sen täsmäytys kunnan tilinpäätökseen

Liiketoiminnan rahoituslaskelma 2025		Kunnan rahoituslaskelma 2025	
TULORAHOITUS		TULORAHOITUS	
Liikelyjäämä	-46 306,95	Vuosikate	304 427,64
Poistot ja arvonalentumiset	220 966,25		
Rahoitustuotot ja -kulut	156 512,88	INVESTOINNIT	
Muut tulorahoituksen korjaukset	-5 019,29	Käyttöomaisuusinvestoinnit	-395 997,14
Sisäiset tuotot	-64 098,42	Käyttöomaisuuden myyntitulot	0
Sisäiset kulut	42 373,17		-395 997,14
	304 427,64	RAHOITUSTOMINTA	
		Myyntisaamisten lisäys	53 510,21
INVESTOINNIT		Ostovelkojen lisäys	0,00
Käyttöomaisuusinvestoinnit	-395 997,14	Siirtovelkojen lisäys	-3 269,39
Käyttöomaisuuden myyntitulot	0		50 240,82
Sisäiset katteet	0		
	-395 997,14	KASSAVAROJEN MUUTOS	-41 328,68
RAHOITUSTOMINTA			
Vaihto-omaisuuden lisäys	0		
Myyntisaamisten lisäys	53 510,21		
Ostovelkojen lisäys	0		
Siirtovelkojen lisäys	-3 269,39		
	50 240,82		
VAIKUTUS KUNNAN KASSA- VAROIHIN	-41 328,68		

4. Tilinpäätöksen liitetiedot

4.1. Kunnan tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Tilinpäätöksen liitetietojen tarkoituksena on täydentää laskelmien muodossa esitettyä tilinpäätösinformaatiota oikean ja riittävän kuvan antamiseksi tuloksesta ja taloudellisesta asemasta ja rahoituksesta sekä toiminnasta.

Laadinta- ja jaksotusperiaatteet

Liitetiedot on laadittu Kirjapitolautakunnan kuntajaoston ”Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen liitetiedoista 2020” mukaisesti. Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteella mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysajankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineelliset ja aineettomat hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoa vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa ”suunnitelman mukaisten poistojen perusteet”.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien käyttöomaisuusosakkeet on merkitty taseeseen hankintamenoa tai sitä alempaan arvoon. Arvostuksen perusteena on ollut hyödykkeen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa. Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintamenoa.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen hankintamenoa tai sitä alempaan arvoon.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoa tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan. Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusarvopaperit on merkitty ao. hyödykkeen hankintamenoa vähennykseksi.

Avustusten käsittely

Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusavustukset on merkitty hyödykkeiden hankintamenoa vähennykseksi.

Tuloslaskelman esittämistavan muutos

Vuonna 2025 on korjattu taseen edellisten tilikausien yli-/alijäämää yhteensä -111 486,38 euroa, jonka vuoksi edellisvuosien tilikauden yli-/alijäämä ei ole vertailukelpoinen. Ylitornion kunnan osuus 111 486,38 euroa Länsi-Pohjan sairaanhoitopiiriin alijäämästä.

4.2. Kunnan tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Talousarvion toteumavertailussa tiedot on ryhmitelty talousraportoinnin tilikarttarakenteen mukaisesti.

4.3. Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernitilinpäätökseen on yhdistetty kaikki tytäryhteisöt ja kuntayhtymät, joissa kunta on jäsenenä. Konsernitilinpäätös on laadittu Kirjanpitolausautakunnan kuntajaoston ”Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän konsernitilinpäätöksen laatimisesta 2021” mukaisesti. Konsernitilinpäätös on laadittu euromääräisenä.

Kunnan osakkuusyhteisöjä ei ole yhdistelty konsernitilinpäätökseen, koska yhdistely ei ole tarpeen oikean ja riittävän kuvan antamiseksi konsernin tuloksesta ja taloudellisesta asemasta.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty sekä konserniyhteisöjen ja kunnan omistamien kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Konsernitaseessa vapaaehtoisia varauksia ei ole jaettu vapaaseen omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kunnan ja sen tytäryhteisöjen sekä kuntayhtymien keskinäinen omistus on eliminoitu.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Kiinteistöyhtiön käyttöomaisuuden poistot on oikaistu suunnitelmapoistojen mukaisesti.

Kuntayhtymät

Kuntayhtymien tilinpäätökset ja niiden liitetiedot on yhdistelty konsernitilinpäätökseen pääomaosuusmenetelmällä.

Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt

Ylitornion kunnan alijäämvastuu Länsi-Pohjan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän kertyneisiin alijäämiin 111 486,38 euroa on kirjattu tilinpäätöksessä 2025 oman pääoman edellisten vuosien tilikausien yli-/alijäämä tilin kautta.

4.4. Tuloslaskelman liitetiedot

4.4.1. Kunnan toimintatuottojen jakautuminen hallintokunnittain

	TA2025	TP2025	Ero	%
KÄYTTÖTALOUS				
TOIMINTATUOTOT	6 679 900	6 810 946	131 046	101,96 %
KESKUSVAALILAUTAKUNTA				
TOIMINTATUOTOT	12 200	4 505	-7 695	36,93 %
TARKASTUSLAUTAKUNTA				
TOIMINTATUOTOT				
KUNNANHALLITUS				
TOIMINTATUOTOT	881 000	954 875	73 875	108,39 %
SIVISTYSLAUTAKUNTA				
TOIMINTATUOTOT	863 600	945 032	81 432	109,43 %
TEKNINEN LAUTAKUNTA				
TOIMINTATUOTOT	4 923 100	4 906 534	-16 566	99,66 %

4.4.2. Verotulojen erittely

	2025	2024
Verotulot	7 799 196	7 881 069
Kunnan tulovero	5 716 308	5 902 835
Kiinteistövero	1 469 917	1 436 966
Osuus yhteisöveron tuotosta	612 971	541 267

Vuosi	Tuloveroprosentti	Verotettava tulo, milj. €	Muutos
2017	19,50%	10,45	-0,67%
2018	20,00%	10,55	0,96%
2019	20,00%	10,57	0,19%
2020	20,00%	10,59	0,23%
2021	20,00%	11,2	5,76%
2022	20,00%	11,34	1,25%
2023	7,36%	5,27	-53,53%
2024	8,40%	5,9	12,01%
2025	8,40%	5,72	-3%

4.4.3. Valtionosuuksien erittely

	2024	2025
Valtionosuudet	3 380 156	4 263 362
Peruspalvelujen valtionosuus	1 388 643	2 382 552
Verotulojen tasaus valtionosuus	1 886 676	1 933 800
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valt.os	-717 931	-645 166
Verotulomenetysten kompensatio	822 768	592 176

Valtionosuudet	Kunta		Konserni	
	2025	2024	2025	2024
Peruspalvelujen valtionosuus	2 382 552	1 388 643	2 382 552	1 388 643
Verotulojen tasaus	1 933 800	1 886 676	1 933 800	1 886 676
Opetus- ja kulttuurit.valtion os.	-645 166	-717 931	-645 166	-717 931
Opetus- ja kulttuurit.valtion os.			1 871 378	1 959 798
Harkinnanvarainen valtionosuuksien korotus	592 176	822 768	593 720	7 416
Valtionosuudet yhteensä	4 263 362	3 380 156	6 136 285	4 524 602

4.4.4. Palveluiden ostojen erittely

	2025	2024
Palvelujen ostot	-5 586 458	-5 299 133
Asiakaspalvelujen ostot	-225 949	-506 845
Muiden palvelujen ostot	-5 360 508	-4 792 288

4.4.5. Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista

Poistonalaisten hyödykkeiden poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa (Kv. 10.12.2012 § 55). Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenoista arvioidun taloudellisen pitoajan mukaan.

Arvioidut poistoajat ja niitä vastaavat vuotuiset poistomenetelmät ovat seuraavat:

Muut pitkävaikutteiset menot	5 vuotta	Tasapoisto
Rakennukset	20 – 50 vuotta	Tasapoisto
Maa- ja vesirakenteet	20 vuotta	Tasapoisto
Johtoverkostot ja laitteet	30 – 35 vuotta	Tasapoisto
Muut kiinteät rakenteet ja laitteet	15 – 20 vuotta	Tasapoisto
Irtain omaisuus	5 – 15 vuotta	Tasapoisto

Irtaimiston poistoarvo 5 000 euroa

Taideteokset ei poistoa

Pienet pysyvien vastaavien hankinnat, joiden hankintameno alle 10 000 euroa, on kunnassa kirjattu vuosiku-
luksi käyttötalousosaan.

4.4.6. Pakolliset varaukset

4.4.7. Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely

Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely	2025	2024
Osinkotuotot saman konsernin yhteisöistä		
Osinkotuotot muista yhteisöistä	57 736,37	122 055,89
Peruspääoman korot kuntayhtymiltä	0	0
Yhteensä	57 736,37	122 055,89

Satunnaisten tuottojen ja kulujen erittely

Satunnaisten tuottojen ja kulujen erittely	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Satunnaiset tuotot				
Maa-alueet myyntivoitot				
Arvopaperit myyntivoitot				
Koneet ja kalusto myyntivoitot				
Satunnaiset tuotot yhteensä	0	0	0	0
Satunnaiset kulut				
Meri-Lapin Kuntapalvelut Oy:lle				
siirtyneen toiminnan kalusto	0,00	-100 571,40	0,00	-100 571,40
Satunnaiset kulut yhteensä	0,00	-100 571,40	0,00	-100 571,40

Pysyvien vastaavien hyödykkeiden myyntivoitot ja -tappiot

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut toimintatuotot				
Maa-alueet myyntivoitot	10 326,89		10 326,89	
Rakennuksien myyntivoitot	86 813,39		86 813,39	
Arvopaperit myyntivoitot	702		702	
Koneet ja kalusto myyntivoitot	23 000	0	23 000	0
Luovutustuotot yhteensä	120 842,28	0	120 842,28	0

Muut toimintakulut				
Maa-alueet myyntitappiot				
Hallinto- ja laitosrakennukset myyntitappiot	60 351,52	0	0	0
Luovutustappiot yhteensä	60 351,52	0	0	0

5. Tasetta koskevat liitetiedot

5.1. Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

5.1.1. Aineettomat ja aineelliset hyödykkeet

	Aineettomat hyödykkeet		
	Aineettomat hyödykkeet	Muut pitkävaikutteiset menot	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	52 753,32	202 451,42	255 204,74
Lisäykset tilikauden aikana		89 885,47	89 885,47
Rahoitusosuudet tilikaudella			
Vähennykset tilikauden aikana			
Siirrot erien välillä			
Tilikauden poisto	-29 365,17	-143 389,36	-172 754,53
Poistamaton hankintameno 31.12.	23 388,15	148 947,53	172 335,68

	Aineelliset hyödykkeet						Yhteensä
	Maa-alueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet	Koneet ja kalusto	Arvo- ja taide-esineet	Keskener. hankinnat	
Poistamaton hankintameno 1.1.	1 418 196,87	13 850 273,03	8 362 549,04	187 916,82	60 214,84	1 861,01	23 881 011,61
Lisäykset tilikauden aikana	12 300,00	0,00	572 673,66	261 054,91		78 809,87	924 838,44
Rahoitusosuudet tilikaudella		0,00	-20 000,00			0,00	-20 000,00
Vähennykset tilikauden aikana	-3 695,96	-62 765,00		0,00		-1 861,01	-68 321,97
Siirrot erien välillä							0,00
Tilikauden poisto		-660 876,19	-544 732,58	-57 626,13			-1 263 234,90
Lisäpoistot			0,00				0,00
Arvonalennukset	0,00	-364 269,94	-20 514,43				-384 784,37
Poistamaton hankintameno 31.12.	1 426 800,91	12 762 361,90	8 349 975,69	391 345,60	60 214,84	78 809,87	23 069 508,81

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Kiinteistöjen liittymismaksut	20 083,17	11 283,17	20 083,17	11 283,17
Muut maa- ja vesialueet	1 625 201,44	1 625 239,44	1 406 717,74	1 406 913,70
Maa- ja vesialueet yhteensä	1 645 284,61	1 636 522,61	1 426 800,91	1 418 196,87

5.1.2. Sijoitukset

	Pysyvien vastaavien sijoitukset				
	Osakkeet ja osuudet				
	Pysyvien vastaavien sijoitukset				
	Osakkeet ja osuudet				
	Osakkeet konserniyhtiöt	Kuntayhtymäosuudet	Osakkuusyhteisöosuudet	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	2 868 662,88	535 774,42	75 827,26	151 511,99	3 631 776,55
Lisäykset				0	0
Vähennykset				-720,00	-720,00
Siirrot erien välillä					0
Kirjanpitoarvo 31.12.	2 868 662,88	535 774,42	75 827,26	150 791,99	3 631 056,55

	Muut lainasaamiset ja muut saamiset		
	Saamiset konserniyhtiöiltä	Saamiset muut yhteisöt	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	0	60 773	60 773
Lisäykset tilikaudella		37 500	37 500
Vähennykset tilikaudella		6 833	6 833
Siirrot erien välillä			0
Kirjanpitoarvo 31.12.	0	91 440	91 440

5.1.3. Omistukset muissa yhteisöissä

Tytäryhteisöt, kuntayhtymäosuudet sekä osakkuusyhteisöt

	Kunnan omistus	Osakkeet kpl	Kuntakonsernin osuus			Tilikauden voitosta/tappiosta
			Kirjanpitoarvo	Omasta pääomasta	Vieraasta pääomasta	
Tytäryhteisöt						
Ainiovaaran Kiinteistöt Oy	100%		2 253 094,95	1 094 139,02	1 809 478,21	-63 448,83
Alkkulan Aluelämpö Oy	100%		615 567,93	633 197,15	4 103 017,79	-115 991,69
Osakkeet ja osuudet			2 868 662,88	1 727 336,17	5 912 496,00	-179 440,52
Kuntayhtymät						
Lapin Liitto, Rovaniemi	2,2600%		34 086,04	48 875,60	16 467,99	-678,25
Länsi-Pohjan sairaanhoitopiiri, Kemi	0,0000%		0,00	0,00	0,00	0,00

Kemi-Tornionlaakson Koulutuskuntayhtymä Lappia, Tornio	7,0200%		501 688,38	2 205 540,75	272 157,37	-10 173,65
Kolpeneen palvelukes- kus, Rovaniemi	0,0000%		0,00	0,00	0,00	0,00
Kuntayhtymäosuudet			535 774,42	2 254 416,35	288 625,36	-10 851,90

5.1.4. Kunnan saamiset tytäryhteisöiltä, kuntayhtymiltä ja muilta omistusyhteisöiltä

Saamisten erittely	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset		1 239 034,88		1 186 043,77
Lainasaamiset	0,00		0,00	
Muut saamiset		0,00		0,00
Siirtosaamiset				
Yhteensä	0,00	1 239 034,88	0,00	1 186 043,77
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta jäsenenä				
Myyntisaamiset		0,00		0,00
Lainasaamiset				
Muut saamiset				
Siirtosaamiset				
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisöiltä				
Myyntisaamiset				
Lainasaamiset				
Muut saamiset				
Siirtosaamiset				
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00
Saamiset yhteensä	0	1 239 034,88	0	1 186 043,77

5.1.5. Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Vakuutusmaksut jaksotus	0,00	0,00	0,00	0,00
Hankeavustukset	28 410,23	25 402,33	0,00	0,00
Leasing vuokra jaksotus	12 551,33	12 653,88	12 551,33	12 653,88
Kela työterveyshuollon korvaus	0,00	8 799,47	0,00	0,00
Kela + tapaturmavakuutus korvaukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Työllistämistuki	0,00	24 374,75	0,00	24 374,75
Kehakeskus	0,00	32 623,64	0,00	32 623,64
Opetushallitus	8 016,00	0,00	8 016,00	0,00
Kela Y 431	0,00	7 711,90	0,00	7 711,90
Muut	26 233,29	19 195,68	122,93	961,48
Muut siirtosaamiset omistusyhtymiltä	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	75 210,84	130 761,65	20 690,26	78 325,65

5.2. Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

5.2.1. Oman pääoman muutokset

Oman pääoman erittely	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	16 867 547,36	16 867 547,36	16 867 547,36	16 867 547,36
Lisäykset				
Vähennykset				
Peruspääoma 31.12.	16 867 547,36	16 867 547,36	16 867 547,36	16 867 547,36
Säätiöiden ja yhdist. peruspääoma 1.1.	26 850,59	26 850,59	0,00	0,00
Lisäykset				
Vähennykset				
Säätiöiden ja yhdistysten peruspääomat 31.12.	26 850,59	26 850,59	0,00	0,00
Muut rahastot 1.1.	6 916 136,34	6 920 254,19	4 968 188,46	4 968 188,46
Lisäykset				
Vähennykset	-1 908 309,70	-1 908 309,70		
Muut rahastot 31.12.	5 007 826,64	5 011 944,49	4 968 188,46	4 968 188,46
Edellisten tilikausien ylijäämä 1.1.	10 852 514,87	10 127 822,51	11 107 373,97	10 394 373,07
Lisäykset	1 349 399,47	1 441 857,74	0,00	0,00
Vähennykset			-111 486,38	0,00
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.	12 201 914,34	11 569 680,25	10 995 887,59	10 394 373,07
Tilikauden ylijäämä	546 953,70	743 720,47	1 046 197,84	713 000,90
Oma pääoma yhteensä	34 651 092,64	34 219 743,17	33 877 821,25	32 943 109,79

Edellisten tilikausien yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät	Kunta	
	2025	2024
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.	10 995 887,59	10 394 373,07
Tilikauden yli-/alijäämä	1 046 197,84	713 000,90
Kertynyt poistoero 31.12.	1 708 177,77	1 845 568,84
Vapaaehtoiset varaukset 31.12.	0,00	0,00
Kertynyt yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät yhteensä	13 750 263,20	12 952 942,81

5.2.2. Velat, jotka erääntyvät viiden vuoden tai pitemmän ajan kuluttua

Pitkäaikaiset velat	2025	2024
Lainat Kuntarahoitus Oy:ltä	1 864 670,00	2 042 856,00
Lainat Op:lta	499 999,88	642 857,04
Pitkäaikaiset velat yhteensä	2 364 669,88	2 685 713,04

5.2.3. Varaukset

Pakolliset varaukset	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut pakolliset varaukset	0,00	0,00	0	0
Eläkevastuut	0,00	0,00	0	0
Länsi-Pohjan sairaanhoitopiirin alijäämä	0,00	0,00	0,00	0,00
Pakolliset varaukset yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00

5.2.4. Kunnan velat tytäryhteisöille, kuntayhtymille ja osakkuus- ja muille omistusyhteisöille

	Vieras pääoma			
	31.12.2025		31.12.2024	
	Pitkä- aikaiset	Lyhyt- aikaiset	Pitkä- aikaiset	Lyhyt- aikaiset
Velat tytäryhteisöille				
Saadut ennakot				
Ostovelat		87 222,93		146 260,99
Muut velat				
Siirtovelat				
Yhteensä	0,00	87 222,93	0,00	146 260,99
Velat kuntayhtymille, joissa kunta on jäsenenä				
Saadut ennakot				
Ostovelat		0,00		0,00
Muut velat				
Siirtovelat				
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00
Velat muille omistus- yhteisyhteisöille				
Saadut ennakot				
Ostovelat				
Muut velat				
Siirtovelat				
	0,00	0,00	0,00	0,00
Vieras pääoma yhteensä	0	87 222,93	0	146 260,99

5.2.5. Muiden velkojen erittely

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut velat				
Liittymismaksut				
Muut velat	1 203 595,65	1 062 134,38	138 774,08	120 078,84
Muut velat yhteensä	1 203 595,65	1 062 134,38	138 774,08	120 078,84

5.2.6. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
Lomapalkkavelan ja henkilösivukulujen jaksotukset	853 373,17	689 249,24	710 467,95	689 249,24
Muut palkkojen ja henkilösivukulujen jaksotukset	33 174,75	0,00	1 194,27	0,00
Korkojaksotukset	21 937,44	14 891,13	14 468,79	14 891,13
Potilasvakuutusmaksuennakot	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut siirtovelat	30 428,13	49 526,98	3 000,00	1 000,00
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	938 913,49	753 667,35	729 131,01	705 140,37

6. Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot

6.1. Leasing ja vuokravastuut

Kunnan leasingvastuiden yhteismäärä (sis alv)	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Seuraavalla tilikaudella maksettavat	156 272,18	182 964,54	154 097,58	180 124,19
Myöhemmin maksettavat	134 590,92	256 558,42	132 448,35	252 190,81
Yhteensä	290 863,10	439 522,96	286 545,93	432 315,00
Leasingsopimukseen ei sisälly olennaisia irtisanomis- ja lunastusehdon mukaisia vastuuta				

Vuokravastuut	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Toimitilojen vuokravastuut	50 222,83	25 710,22	38 366,00	16 628,17
Maa-alueiden vuokravastuut	15 783,09	23 272,39	15 783,09	23 272,39
Yhteensä	66 005,92	48 982,61	54 149,09	39 900,56

6.2. Takausvastuut

Vastuusitoumukset				
Järjestelyjen luonne ja liiketoiminnallinen peruste	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma	7 402 000,00	7 352 000,00	7 402 000,00	7 352 000,00
Jäljellä oleva pääoma	3 415 714,49	3 816 548,00	3 415 714,49	3 816 548,00
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	1 137 355,16	1 205 270,16	1 137 355,16	1 205 270,16
Jäljellä oleva pääoma	86 829,46	100 583,99	86 829,46	100 583,99
Vastuusitoumukset yhteensä 31.12.	3 502 543,95	3 917 131,99	3 502 543,95	3 917 131,99

Kunta sai takuuajan vakuuden HI-Automation Oy:lta koskien vesi- ja viemärlaitoksen saneeraustöitä ja valokuituyhteyden rakentamista. Takuuaja päättyi 19.11.2025. Kunta sai takuuajan vakuuden Artic Infra Oy:lta koskien vesi- ja viemärlaitoksen saneeraustöitä. Takuuaja päättyi 27.11.2025. Kunta sai takuuajan vakuuden Artic Infra Oy:lta koskien Aavasaksan vesihuoltoa. Takuuaja päättyi 10.12.2025. Kunta on saanut kaksi kappaletta Urakka-/hankintatakauksia Tornion Koneyhtymä Osuuskunnalta koskien kelkkareitin Törmäsjärvi-Alposjoki rakentamista, ensimmäinen takaus erääntyy 28.2.2025 ja toinen erääntyy 28.2.2027. Kunta on saanut takuuajan takauksen Riekkola Infra Oy:lta koskien Jolangin vesijohtotöitä. Takaus erääntyy 17.11.2027. Kunnalla on Kuntarahoituksen lainaan 13144/08 valtion 100 % täytetakuus. Lukion kanssa solmitun lainasopimuksen mukaisesti Ylitornion kunta sai vuonna 2005 solmitun lainan takaisinmaksun vakuudeksi Ylitornion Yhteiskoulun kannatusosakeyhtiön omistamaan koulukiinteistöön Alkkulan kylän Vaskenmäki RN:o 30:2- nimisen tilan rakennuksiin, lainasopimus on päättynyt 31.5.2025.

Vastuu kuntien takauskeskuksen takausvastuista	2025	2024
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12 €	34 563 660,00	32 539 075,00
Kunnan osuus takauskeskuksen kattamattomista takausvastuista 31.12 €		
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta 31.12 €	44 241,00	34 918,00

Kunnan takausvastuut on kerrottu saajittain toimintakertomuksen rahoitusriskien loppuksi.

Ylitornion kunta myy tytäryritykselleen Ainiovaaran Kiinteistöt Oy:lle taloushallinnon, talonmieskeskuksen ja isännöinnin palvelut. Lisäksi kunta laskuttaa vesi- ja jätevesilaskuja.

Ylitornion kunta laskuttaa Alkkulan Aluelämpö Oy:lta vesi- ja jätevesilaskuja ja Alkkulan Aluelämpö myy puolestaan kaukolämpöä kunnalle toteutuneen lämmönkulutuksen mukaisesti. Ylitornion kunta laskuttaa Alkkulan Aluelämmöltä myös johdon palkkion.

Konsernin lähipiirin/intressipiirin kanssa ei ole ollut tavanomaisesta poikkeavia liiketoimia yllämainitun lisäksi.

6.3. Muut vastuut

Vireillä olleet riita-asiat ja oikeudenkäynnit ovat ratkenneet, tällä hetkellä ei ole vireillä olevia riita-asioita.

Henkilöstökertomukseen sisältyy henkilöstön lukumäärä 31.12. ja muut henkilöstöön liittyvät taulukot.

Tilintarkastajan palkkiot	2025	2024
Tarkastusyhteisö KPMG Oy 1.7.2021->		
Tilintarkastuspalkkiot	21 929,00	20 349
Tilintarkastajan lausunnot		
Tarkastuslautakunnan sihteerin työt	2 600	1 600
Muut palkkiot	0,00	0,00
Palkkiot yhteensä	24 529,00	21 949,00

7. Luettelot ja selvitykset

Käytetyt kirjanpito kirjat:

	Säilytysmuoto	Säilytys-aika
Tasekirja	sidottu	pysyvästi
Päiväkirja	atk-tuloste	10 v
Pääkirja	atk-tuloste	10 v
Ostoreskontra	atk-tuloste	10 v
Myyntireskontra	atk-tuloste	10 v
Käyttöomaisuuskirjanpito	atk-tuloste	10 v
Palkkakortisto	atk-tuloste	50 v

Tositteiden lajit:

Tositenumerot

	Alaraja	Käytetty
Muistiot	000301	000646
Verkkokauppa, myynti	002301	002320
Käyttöomaisuusviennit	000001	000013
Jaksotukset	004001	004296
Oikaisut tilinavaukseen	000091	000090
Tilinpäätössimulointi	091001	091001
Tiliotetositteet	003001	003619
Myyntireskontra, suoritukset	004501	004677
Myyntireskontra, viitesuoritukset	007001	007656
Ostoreskontra, suoritukset	008801	009027
Palkat	000101	000163
Ostolaskut keskushallinto	009501	009500
Ostolaskut sosiaalitoimisto	009551	009550
Rondo –muistiot ja sisäiset laskut	090501	090555
Rondo –laskut	070001	076283
Toimeentulotuki	009701	009700
Yleishallinnon laskut	010001	010101
Sosiaalitoimen laskut	010501	010500
Sivistystoimen laskut	013151	013178
Teknisen toimiston laskut	011101	011153
Vuokralasku	013501	013862
Maa-alueiden vuokrat	016001	016024
Lainalaskutus	016101	016100
Iltapäivätoiminnan saamiset	050001	050059
Kansalaisopiston kurssimaksutulot	056001	056973
Vesilaskutus	016151	024070
Sisäiset vesi- ja jätevesilaskut	026311	026442
Kuntotalo-Uimahallimaksut	011601	012071
Sisäiset kuntotalo-Uimahallimaksut	012601	012672
Päivähoitomaksut	026611	026998
Kotihoidon laskutus	050701	050700

Lomatoimen laskut	027631	027630
Terveyskeskuslaskut	033501	033500
Työterveyshuollon laskut	043001	043000
Hoitopäivälaskut	044201	044200
Hammashuollon laskut	047001	047000
Konversio	090001	090000
Liitetietotositteet 4.4.1-7.0		

Ylitorniolla 30. päivänä maaliskuuta 2026

YLITORNION KUNNANHALLITUS



Tuomas Sandqvist



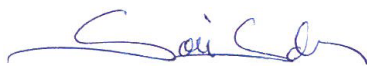
Petri Juvani



Jari Angeria



Tuomas Kvist



Sari Salonen



Vuokko Vakkuri



Sirpa Uusimaa



Jarmo Pienimäki, kunnanjohtaja

Tilinpäätösmerkintä

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus

Ylitorniolla 29.5. 2026

KPMG Oy Ab



Juha Väärälä, KHT, JHT